



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

December 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

revisionen af statens forvaltning i 2022

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 21/2022 om revisionen af statens forvaltning i 2022**

21. november 2023

RN 203/23

Ministrenes redegørelser er omtalt nedenfor under de relevante sager fra beretningen

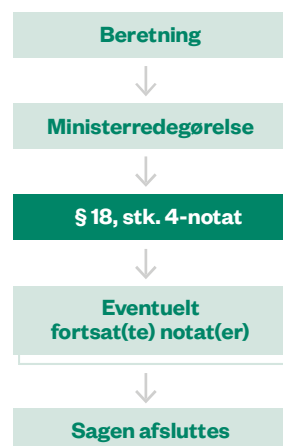
1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som ministrene har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om ministeriernes initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

**Konklusion**

Ministrene har redegjort for deres initiativer vedrørende de 11 revisionssager, der er omtalt i beretningen.

Rigsrevisionen vurderer, at 3 af sagerne kan afsluttes, idet 3 ministerier ikke havde væsentlige regelbrud vedrørende 59 reviderede gebyrordninger.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen i de øvrige 8 revisionssager, hvor ministerierne arbejder på at understøtte en bedre forvaltning. Rigsrevisionen vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen i de 8 sager i en kommende beretning om revisionen af statens forvaltning. Da sagerne bliver fulgt i en kommende beretning om statens forvaltning, afsluttes denne beretning om revisionen af statens forvaltning i 2022.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2023 en beretning om revisionen af statens forvaltning i 2022. Beretningen handlede om 35 revisioner af ministeriernes regeloverholdelse og forvaltning i 2022.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at ministerierne i 16 ud af 17 revisioner i alle væsentlige henseender har forvaltet i overensstemmelse med reglerne. Statsrevisorerne fandt det også tilfredsstillende, at ministerierne i 14 ud af 18 revisioner i alle væsentlige henseender har understøttet en sparsommelig, produktiv eller effektiv forvaltning. Statsrevisorerne kritiserede, at der har været væsentlige forvaltningsmangler på Skatteministeriets område i 2022. Det har givet Rigsrevisionen anledning til 2 kritiske udtalelser om Skatteministeriets inddrivelse af borgeres og virksomheders gæld til det offentlige og om Skatteministeriets budgetstyring. Endelig fandt Statsrevisorerne det utilfredsstillende, at der har været væsentlige regelbrud og forvaltningsmangler på Sundhedsministeriets område. Det har givet Rigsrevisionen anledning til 3 kritiske udtalelser om Sundhedsministeriets opkrævning af gebyrer, mål- og resultatstyring og aktivitets- og resursestyring.

Det fremgik også af beretningen, at Miljøministeriet ikke havde fastsat korrekte takster på 4 gebyrordninger, at der var regelbrud i Justitsministeriet vedrørende arbejdstid, og at der var mangler i Kulturministeriets budgetstyring af projekt Nyborg Slot.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Opkrævning af gebyrer

Sundhedsministeriet har ikke fastsat korrekte takster på 9 gebyrordninger, jf. beretningens pkt. 4

Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 17. oktober 2023

6. Statsrevisorerne bemærkede, at Sundhedsministeriet ikke havde fastsat korrekte gebyrtakster i overensstemmelse med budgetvejledningen på 9 ud af 13 reviderede gebyrordninger. Der er tale om et væsentligt regelbrud, der samlet udgjorde ca. 19 % af ministeriets gebyrindtægter på 413 mio. kr.

7. Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet arbejder på at revidere en del af gebyrerne for flere af ministeriets styrelser, herunder de gebyrer, der er omtalt i beretningen. Desuden har ministeriet igangsat et arbejde med at sikre bedre overblik over gebyrområderne med henblik på en øget grad af ledelsesinformation og styring.

8. Rigsrevisionen noterer sig, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har igangsat en række konkrete initiativer for at understøtte korrekte gebyrsatser. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med at implementere initiativerne.

Miljøministeriet har ikke fastsat korrekte takster på 4 gebyrordninger, jf. beretningens pkt. 5

Miljøministerens redegørelse af 15. oktober 2023

9. Det fremgik af beretningen, at Miljøministeriet havde fastsat gebyrtakster uden at tage højde for de seneste 4 års overskud eller underskud, som ifølge reglerne skal udlignes. Ministeriet havde desuden budgetteret med underskud på de 4 gebyrordninger i perioden 2021-2024 uden at indhente hjemmel og uden at redegøre for, hvordan og hvornår ordningerne forventes at opnå balance. Ministeriet havde desuden hjemmel til underskud på 3 gebyrordninger, uden at det dog var præciseret, hvordan underskuddene skulle finansieres.

10. Miljøministeren oplyser, at Miljøstyrelsen har tilpasset Miljøministeriets processer for balancevurderinger og takstjustering, så gebyrindtægterne svarer til ministeriets omkostninger målt over en 4-årig periode. I de nye balancevurderinger er der taget højde for tidligere års under- og overskud i vurderingen i alle gebyrer. Miljøstyrelsen vil desuden indlede en dialog med Økonomistyrelsen om håndteringen af de akkumulerede underskud på ministeriets gebyrordninger. Ministeren oplyser desuden, at Miljøstyrelsen vil præcisere sin hjemmel til underdækning via de tekniske ændringsforslag til finansloven for 2024.

11. Rigsrevisionen noterer sig, at Miljøministeriet har igangsat en række konkrete initiativer for at understøtte korrekte gebyrsatser. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med at implementere initiativerne.

3 ministerier har fastsat gebyrtaksterne korrekt, jf. beretningens pkt. 6

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris redegørelse af 21. august 2023

Ældreministerens redegørelse af 28. september 2023

Erhvervsministerens redegørelse af 6. oktober 2023

Social- og boligministerens redegørelse af 13. oktober 2023

12. Det fremgik af beretningen, at Erhvervsministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og det daværende Social- og Ældreministerium ikke havde væsentlige regelbrud vedrørende 59 gebyrordninger.

13. De relevante ministre har noteret sig konklusionen med tilfredshed, og Rigsrevisionen vurderer derfor, at disse sager kan afsluttes.

Løn- og ansættelsesdispositioner

Regelbrud i Justitsministeriet vedrørende arbejdstid, jf. beretningens pkt. 8

Justitsministerens redegørelse af 13. oktober 2023

14. Det fremgik af beretningen, at Justitsministeriet fortsat ikke sikrer, at Kriminalforsorgen overholder reglerne om hviletid, og at ministeriet ikke overholder lokalaftaler om arbejdstid.

15. Justitsministeren oplyser, at Direktoratet for Kriminalforsorgen arbejder på at kunne systemunderstøtte arbejdet med at overholde reglerne om hviletid. Arbejdet forventes videreført i 2024. Ministeren oplyser også, at Direktoratet for Kriminalforsorgen har igangsat en systemudvikling, så arbejdet med at overholde lokalaftalerne om arbejdstid fremadrettet bliver systemunderstøttet. Systemudviklingen forventes at være implementeret i 1. halvår 2024.

Justitsministeren oplyser desuden, at Rigspolitiet har anmodet alle politikredse om straks at sikre, at de individuelle aftaler om opsparede timer er i overensstemmelse med gældende regler. Rigspolitiet vil løbende føre tilsyn med området og sikre, at opsparringsformål sker i overensstemmelse med gældende lokalaftaler om arbejdstid.

Endelig understreger justitsministeren, at overholdelse af arbejdstidsreglerne er en væsentlig prioritering, og at Direktoratet for Kriminalforsorgen og politiet løbende har arbejdet på at forbedre området.

16. Rigsrevisionen noterer sig, at Justitsministeriet har igangsat en række konkrete initiativer for at understøtte, at ministeriet overholder reglerne om hviletid og lokalaftaler om arbejdstid. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med at implementere initiativerne.

Inddrivelse af gæld

Væsentlige mangler i Skatteministeriets inddrivelse af gæld, jf. beretningens pkt. 10-13

Skatteministerens redegørelse af 11. oktober 2023

17. Statsrevisorerne fandt det kritisabelt og bekymrende, at der igen i 2022 er konstateret væsentlige mangler i Skatteministeriets inddrivelse af gæld til det offentlige. Statsrevisorerne henledte Folketingets opmærksomhed på, at Statsrevisorerne siden 2009 har påpeget, at Skatteministeriets inddrivelse af gæld til det offentlige har været mangelfuld. Det medfører risiko for, at gæld for flere milliarder kroner går tabt.

18. Skatteministeren anerkender, at der på trods af væsentlige fremskridt fortsat er udfordringer på inddrivelsesområdet, som det vil tage lang tid at håndtere. Skatteministeriet har udarbejdet en samlet plan for opkrævning og inddrivelse, som skal løse udfordringerne på områderne. Planen indeholder bl.a. tiltag om at sikre, at der ikke tilgår ny ikke-inddrivelsesparat gæld til inddrivelse fra 2026/2027.

Skatteministeren oplyser desuden, at Gældsstyrelsen forventer i højere grad at kunne udnytte betalingsevnen hos skyldnere over de kommende år. Når Rigsrevisionen konkluderer, at der for 2022 er et ikke-udnyttet potentiale for at inddrive gæld, er der således ikke tale om et tab i 2022, men nærmere en forskydning af provenu i tid.

19. Rigsrevisionen er ikke enig med Skatteministeriet i, at gæld, der ikke bliver inddrevet i ét år, altid kan inddrives i de kommende år. Rigsrevisionen finder, at der er risiko for reelle tab, fordi skyldnernes betalingsevne kan ændre sig. Risikoen for tab øges, jo flere år der går, før ministeriet får håndteret udfordringerne på inddrivelsesområdet. Rigsrevisionen noterer sig, at Skatteministeriet har udarbejdet en samlet plan for opkrævning og inddrivelse frem mod 2030. Rigsrevisionen vil fortsat følge sagen.

Budgetstyring af flerårige projekter

Væsentlige mangler i Skatteministeriets budgetstyring af it-projekter, jf. beretningens pkt. 15-16

Skatteministerens redegørelse af 11. oktober 2023

20. Statsrevisorerne bemærkede, at budgetstyringen i Skatteministeriet har været mangelfuld i 2 ud af 3 reviderede it-projekter, og at ministeriet ikke har fulgt kravene om styring af statslige it-projekter i forbindelse med 2 it-udviklingsaktiviteter.

21. Skatteministeren tager Statsrevisorernes kritik til efterretning. Ministeren oplyser, at Skatteministeriet løbende har stort fokus på at styrke styringen af it-projekter, bl.a. med gennemarbejdede estimater ved projekters igangsættelse og styrket opfølgning med fremdriftsrapportering for it-projekterne. Ministeren oplyser endvidere, at der på baggrund af kritikken er igangsat et arbejde med at fastlægge kategorisering af it-udviklingsprojekter fremover, hvor en arbejdsgruppe i dialog med Økonomistyrelsen bl.a. er ved at udarbejde en model til at understøtte kategoriseringen af it-projekter.

22. Rigsrevisionen noterer sig, at Skatteministeriet har igangsat en række initiativer for at forbedre budgetstyringen af it-projekter. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med at implementere initiativerne.

Mangler i Kulturministeriets budgetstyring af projekt Nyborg Slot, jf. beretningens pkt. 17

Kulturministerens redegørelse af 5. oktober 2023

23. Det fremgik af beretningen, at Kulturministeriets budgetstyring af projekt Nyborg Slot har haft en række mangler i store dele af projektperioden.

24. Kulturministeren tager Rigsrevisionens vurdering af manglerne i budgetstyringen til efterretning og oplyser, at Slots- og Kulturstyrelsen har tilkendegivet, at dette vil indgå i styrelsens videre arbejde med byggeri og budgetstyring.

25. Rigsrevisionen noterer sig, at Kulturministeriet vil inddrage bemærkningerne i det videre arbejde med budgetstyring. Rigsrevisionen vil fortsat følge sagen.

Mål- og resultatstyring og aktivitets- og resursestyring

Væsentlige mangler i Sundhedsministeriets mål- og resultatstyring og aktivitets- og resursestyring, jf. beretningens pkt. 19

Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 17. oktober 2023

26. Statsrevisorerne bemærkede, at Sundhedsministeriets mål- og resultatstyring og aktivitets- og resursestyring har været mangelfuld i 2022. 5 ud af 6 virksomheder på ministerområdet havde ikke mål- og resultatstyring og havde ikke et grundlag for en effektiv aktivitets- og resursestyring.

27. Indenrigs- og sundhedsministeren er utilfreds med Rigsrevisionens konklusion om manglen på mål- og resultatstyring i Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Ministeren oplyser, at ministeriet ikke udarbejdede mål- og resultatplaner i årene under krisehåndteringen af corona, fordi det ville trække resurser væk fra håndteringen af pandemien, og fordi håndteringen af COVID-19-situationen siden 2020 i sig selv var rammesættende for målstyringen, hvorfor det har haft karakter af både mål- og resultatstyring og aktivitets- og resursestyring. Ministeren oplyser desuden, at ministeriet har arbejdet intenst med et nyt og koncernfælles koncept for mål- og resultatplaner i 2022, som alle ministeriets styrelser er underlagt fra 1. januar 2023.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemærker videre, at Økonomistyrelsens vejledning på området ikke er normerende, hvorfor der ikke er et formelt krav om, at ministerierne skal have mål- og resultatstyring.

28. Rigsrevisionens konklusion i beretningen vedrører det daværende Sundhedsministeriets forvaltning i 2022 og tager derfor ikke højde for initiativer, der kan forbedre forvaltningen fra 2023 og frem. Rigsrevisionen er opmærksom på, at ministeriet har været i en ekstraordinær situation som følge af COVID-19-pandemien, men finder dog, at mål- og resultatstyring og aktivitets- og resursestyring er basale elementer i god offentlig økonomistyring og forvaltning. Rigsrevisionen bemærker desuden, at Sundhedsministeriets mangler også var en realitet i årene før pandemien. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med at implementere et nyt koncernfælles koncept for mål- og resultatplaner og ministeriets arbejde med aktivitets- og resursestyring.

Øvrige redegørelser

Statsministerens redegørelse af 22. august 2023

Klima-, energi- og forsyningsministerens redegørelse af 28. august 2023

Børne- og undervisningsministerens redegørelse af 4. september 2023

Beskæftigelsesministerens redegørelse af 13. september 2023

Udenrigsministerens redegørelse af 13. september 2023

Udlændinge- og integrationsministerens redegørelse af 26. september 2023

Ældreministerens redegørelse af 28. september 2023

Uddannelses- og forskningsministerens redegørelse af 2. oktober 2023

Digitaliserings- og ligestillingsministerens redegørelse af 12. oktober 2023

Transportministerens redegørelse af 13. oktober 2023

Ministeren for udviklingssamarbejde og global klimapolitik redegørelse af 16. oktober 2023

Finansministerens redegørelse af 16. oktober 2023

Forsvarsministerens redegørelse af 26. oktober 2023

Kirkeministerens redegørelse af 2. november 2023

29. Rigsrevisionen har ikke bemærkninger til redegørelserne.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Teknisk gennem- gang ved Stats- revisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Revisionen af statens forvaltning i 2022 (nr. 21/2022) 14-08-2023 Minister- redegørelser: Flere minister- redegørelser	Finansudvalget: 24-08-2023 Skatteudvalget: 30-08-2023	Finansudvalget: 09-11-2023				