

STATSREVISORANMODNING TIL RIGSREVISIONEN

STATSREVISORERNE



Statsrevisoranmodning om undersøgelse af omkostningerne ved offentlige indkøbsprocesser og mulige effektiviseringer

Godkendt på statsrevisormødet 20. juni 2018

Baggrund

Den offentlige sektor køber årligt ind for ca. 300 mia. kr. Der er i en længere årrække arbejdet med effektivisering af offentlige indkøb bl.a. gennem fælles forpligtende indkøbsaftaler, standardisering og styrket koordination.

Reglerne for offentlige indkøb, herunder udbudsreglerne, opleves af nogle offentlige indkøbere som komplekse og besværlige, og der er problemer med at efterleve reglerne. I Beretning 21/2016 om revisionen af statsregnskabet for 2016 fandt Statsrevisorerne det således utilfredsstillende, at der på tværs af staten var flere eksempler på, at udbudsreglerne ikke var overholdt. Samtidig udtrykker en række bydere i den private sektor, at der er betydelige omkostninger ved at byde på offentlige udbud. I nogle tilfælde er omkostningerne så store, at man afholder sig fra forretninger med det offentlige, da de er tabsgivende, når omkostningerne ved tabte bud indregnes. Det medfører risiko for et forringet grundlag for offentlige indkøb.

Anmodning

På denne baggrund anmoder Statsrevisorerne Rigsrevisionen om

- 1) en undersøgelse af omkostningerne ved offentlige indkøbsprocesser og
- 2) en vurdering af mulige effektiviseringer i offentlige indkøbs- og udbudsprocesser.

Ad 1) en undersøgelse af omkostningerne ved offentlige indkøbsprocesser

Statsrevisorerne anmoder om en tværgående sammenligning, fx med følgende indhold:

- En stikprøvebaseret gennemgang og sammenligning af forskellige typer af gennemførte offentlige udbud med flere bydere
- En opgørelse af omkostningerne ved at gennemføre udbuddet for hvert af de udvalgte udbud: budsum, interne resurser medgået til at gennemføre udbuddet, evt. omkostninger til ekstern konsulentbistand

til at gennemføre udbuddet - og om muligt - sidste runde byderes omkostninger til at byde

- En beregning af den samlede omkostningsprocent forbundet med udbuddet i forhold til den samlede kontraktsum.

Statsrevisorerne er opmærksomme på, at Rigsrevisionen ikke har adgang til at indhente oplysninger hos bydere i den private sektor. Disse oplysninger skal i givet fald indhentes på frivillig basis, fx via et spørgeskema til udvalgte brancher.

Ad 2) en vurdering af mulige effektiviseringer i offentlige indkøbs- og udbudsprocesser

Statsrevisorerne anmoder endvidere om, at Rigsrevisionen peger på bedste praksis og evt. effektiviseringspotentiale i offentlige indkøbsprocesser. I den forbindelse ønskes Rigsrevisionens vurdering af:

- Kan der identificeres best practice erfaringer for forskellige typer af indkøb? Kan der i den forbindelse identificeres best practice for organisering af indkøbsopgaven, herunder indkøbers kompetencer og erfaring?
- Hvilke elementer i institutionernes forberedelse og gennemførelse af egne udbud er særligt resursekrævende?
- Hvilke faktorer i beslutningsgrundlaget er udslagsgivende for indkøbers valg mellem fællesstatslige, tværministerielle eller koncernfælles indkøb?
- I hvilket omfang har Statens og Kommunernes Indkøbsservice A/S (SKI), der forestår udbud og drift af 16 statslige indkøbsaftaler i Statens Indkøbsprogram, bidraget til at mindske institutionernes resurseforbrug i forbindelse med forberedelse og gennemførelse af deres egne udbud?
- Hvilke erfaringer er der med udbud ved brug af såkaldt agil metode, hvor indkøber giver køb på noget budgetsikkerhed mod at få en mulighed for lavere omkostning bl.a. i kraft af mindre komplekse administrative processer knyttet til et projekt?