



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Juni 2020

Rigsrevisionens notat om
beretning om

refusion af registrerings- afgift ved eksport af brugte køretøjer

Opfølgning i sagen om refusion af registreringsafgift ved eksport af brugte køretøjer (beretning nr. 4/2018)

18. maj 2020

RN 1107/20

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om refusion af registreringsafgift ved eksport af brugte køretøjer, som blev indledt med en beretning i 2018. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 11. februar 2019.



Konklusion

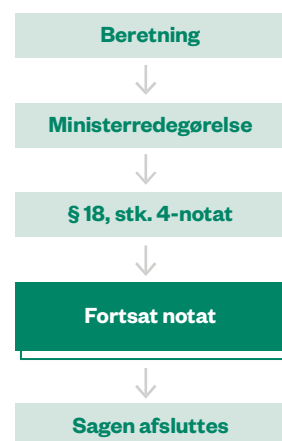
Folketinget har med vedtagelsen af lov nr. 1126 af 19. november 2019 besluttet at afskaffe selvanmelderordningen med virkning fra den 1. juli 2020. Alle værdifastsættelser af eksportkøretøjer vil fra denne dato blive varetaget af Motorstyrelsen. Skatteministeriet har desuden gennemført en række initiativer, der styrker kontrolindsatsen, indtil selvanmelderordningen afskaffes. Ministeriet har også taget initiativer, der skal skærpe sanktionerne, når virksomheder og borgere ikke efterlever reglerne.

Rigsrevisionen finder Skatteministeriets initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Afskaffelsen af selvanmelderordningen indebærer, at selvanmeldere ikke længere kan angive værdien af et køretøj til eksport. Derved mindskes risikoen for, at der udbetales eksportgodtgørelse på et fejlagtigt grundlag.
- Motorstyrelsen har øget kontrollen af selvanmeldernes værdifastsættelser fra 10 % til 15 %, styrket udsøgningen af køretøjer og virksomheder til kontrol og øget antallet af besigtigelser af eksportkøretøjer. Toldsyn er desuden blevet gjort obligatorisk for alle køretøjer, hvor der udbetales eksportgodtgørelse.
- Motorstyrelsen har pr. 1. februar 2020 indført en ny model for fastsættelse af sikkerhedsstillelse for selvanmeldere, der indebærer, at sikkerhedsstillelsen for 389 ud af ca. 1.000 selvanmeldere er blevet forhøjet.
- Skatteministeriet har taget initiativ til at skærpe sanktionerne ved manglende regel efterlevelse, dels ved at igangsætte en proces for at fordoble bødeniveauet, dels ved at øge Skatteforvaltningens fokus på at anvende lovens muligheder for at straffe både juridiske og fysiske personer.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2018 en beretning om refusion af registreringsafgift ved eksport af brugte køretøjer (eksportgodtgørelse). Beretningen handlede om Skatteministeriets forvaltning af udbetaling af eksportgodtgørelse til selvanmeldere, herunder SKATs tilrettelæggelse af kontrollen med selvanmelderne.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de Skatteministeriets forvaltning af og kontrol med refusion af registreringsafgift ved eksport af brugte køretøjer meget utilfredsstillende.

Statsrevisorerne fandt det meget utilfredsstillende, at SKATs kontrolindsats på området ikke havde været tilrettelagt på en måde, der afspejlede SKATs viden om misbrug.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Skatteministeriets fremtidige forvaltning af udbetaling af eksportgodtgørelse, herunder de videre overvejelser om selvanmelderordningens fortsatte eksistens.	Behandles i dette notat.
2. Skatteministeriets arbejde med at tilrettelægge kontrolindsatsen på eksportområdet mere hensigtsmæssigt, herunder i højere grad sanktionere virksomheder, som ikke overholder reglerne.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på ovenstående punkter.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Skatteministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Skatteministeriets initiativer i forhold til de udestående opfølgningspunkter. Gennemgangen er baseret på brevveksling med ministeriet.

Skatteministeriets fremtidige forvaltning af udbetaling af eksportgodtgørelse

7. Statsrevisorerne bemærkede, at Skatteministeriet har haft kendskab til misbrug af ordningen siden 2008, og at dette er underbygget med flere interne rapporter siden 2015.

8. Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at der i januar 2019 tegnede sig politisk enighed om at afskaffe selvanmelderordningen ved eksport af køretøjer og enighed om flere andre målrettede tiltag, og at ministeren primo 2019 ville indkalde Folketingets partier med henblik på at indgå en egentlig politisk aftale.

9. Folketinget har med vedtagelsen af lov nr. 1126 af 19. november 2019 besluttet, at selvanmelderordningen afskaffes med virkning fra den 1. juli 2020, og at værdifastsættelser af køretøjer til eksport fra denne dato vil blive varetaget af Motorstyrelsen. Skatteministeriet har oplyst, at der er afsat 37 mio. kr. årligt til udgifter vedrørende værdifastsættelse. Samtidig er der fra den 1. januar 2020 indført et brugerbetalt gebyr på 1.950 kr. ved anmodning om eksportgodtgørelse. Gebyret overgår pr. 1. juli 2020 til at være et omkostningsdækkende gebyr, der fastsættes ved bekendtgørelse.

10. Rigsrevisionen konstaterer, at Folketinget med vedtagelsen af lov nr. 1126 af 19. november 2019 har besluttet, at selvanmelderordningen afskaffes med virkning fra den 1. juli 2020. Afskaffelsen af selvanmelderordningen indebærer, at selvanmeldere ikke længere selv vil kunne angive værdien af et køretøj til eksport. Derved mindskes risikoen for, at der udbetales eksportgodtgørelse på et fejlagtigt grundlag. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

Skatteministeriets arbejde med at tilrettelægge kontrolindsatsen på eksportområdet mere hensigtsmæssigt

11. Statsrevisorerne bemærkede, at SKAT ikke havde tilrettelagt kontrollerne af ordningen, så det sikres, at selvanmelderne oplever en kontinuerlig risiko for at blive opdaget og sanktioneret, hvis de misbruger ordningen. Statsrevisorerne bemærkede desuden, at SKAT stort set ikke havde benyttet sig af lovhjemlen til at nægte at registrere en virksomhed som selvanmelder eller bringe registrering til ophør ved mistanke om misbrug. Endelig bemærkede Statsrevisorerne, at SKAT reelt ikke havde sanktioneret selvanmeldere, der misbrugte ordningen, fx ved at udstede bøder.

12. Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Motorstyrelsen var ved at udarbejde et nyt koncept, der bl.a. skulle sammentænke alle kontrol- og vejledningsaktiviteter, og at styrelsen som led heri ville se på, om kontrolindsatsen på eksportområdet kunne tilrettelægges bedre.

13. Skatteministeriet har oplyst, at ministeriet nu har implementeret en række tiltag rettet mod området for eksport af brugte biler, herunder styrket kontrolindsatsen og forhøjet sikkerhedsstillelsen. Ministeriet har også taget initiativ til at skærpe sanktionerne over for virksomheder og borgere, der ikke efterlever reglerne.

Initiativerne vedrørende styrket kontrol og forhøjelse af sikkerhedsstillelsen gælder indtil den 1. juli 2020, hvor selvanmelderordningen afskaffes. Motorstyrelsens kontrol i form af pristjek af selvanmeldte køretøjer til eksport bortfalder fra denne dato, da styrelsen fremover værdifastsætter alle eksportkøretøjer. Kravet om toldsyn af alle eksportkøretøjer og initiativerne vedrørende sanktioner ved svig gælder dog fortsat efter den 1. juli 2020. Initiativerne er nærmere beskrevet nedenfor.

Styrkelse af kontrolindsatsen

14. Rigsrevisionens gennemgang viser, at Motorstyrelsen har øget kontrolniveauet, arbejdet på at forbedre udsøgningen til kontrol og har fået udvidet den periode, hvor styrelsen har mulighed for at gennemføre selve kontrollen inden udbetaling af eksportgodtgørelse.

15. Kontrolniveauet for både pristjek og syn er øget. Skatteministeriet har oplyst, at Motorstyrelsen ved udgangen af 2019 har øget det fastlagte kontroltryk af selvanmelderes værdifastsættelser fra 10 % til 15 %, indtil selvanmelderordningen afskaffes den 1. juli 2020. Der er også blevet indført lovkrav om, at alle køretøjer pr. 1. januar 2020 skal gennemgå et toldsyn senest 4 uger før anmodning om eksportgodtgørelse. Dermed ændres de hidtil gældende regler, hvorefter toldsynet kun var obligatorisk for alle køretøjer ældre end 10 år. Skatteministeriet har desuden oplyst, at Motorstyrelsen har øget antallet af besigtigelser af eksportkøretøjer i december 2019 og i januar 2020.

16. Motorstyrelsen har arbejdet på at forbedre udsøgningen af køretøjer og virksomheder til kontrol på 2 måder. Styrelsen har for det første udviklet et nyt vejlednings- og kontrolkoncept, hvor kontrol af køretøjer og virksomheder sammentænkes i højere grad end tidligere. Det indebærer, at udvælgelsen til pristjek nu både baserer sig på risikoen ved de enkelte køretøjer og på de adfærdsmønstre, som de enkelte virksomheder udviser. Konceptet er godkendt og implementeres i foråret 2020. Styrelsen har for det andet udviklet dataparametre for, om selvanmeldere udviser adfærd, der kan berettige en inddragelse af registreringen som selvanmelder. Parametrene vil ifølge Skatteministeriet indgå i en scoringsmodel, som Motorstyrelsen vil anvende til at udvælge virksomheder til kontrol ud fra en konkret vurdering af risiko, væsentlighed og effekt.

17. Motorstyrelsen har fået udvidet den periode, hvor styrelsen har mulighed for at gennemføre selve kontrollen inden udbetaling af eksportgodtgørelse. Fristen for udbetaling er således ved lov forlænget fra 3 til 9 uger pr. 1. januar 2020 for de køretøjer, hvor værdifastsættelsen foretages af Motorstyrelsen, eller hvor selvanmeldere udtages til kontrol. Med fristforlængelsen får Skatteforvaltningen, herunder Motorstyrelsen, ifølge Skatteministeriet bedre mulighed for at gennemføre kontrol med eksportgodtgørelsesordningen inden udbetaling af eksportgodtgørelse. Fra den 1. juli 2020, hvor Motorstyrelsen vil værdifastsætte alle køretøjer ved eksport, gælder fristen alle sager.

Forhøjelse af sikkerhedsstillelsen for selvanmeldere

18. Motorstyrelsen har pr. 1. februar 2020 indført en trappemodel for fastsættelsen af størrelsen på den økonomiske sikkerhed, som selvanmeldere skal stille for at kunne benytte ordningen. Trappemodellen indebærer, at den sikkerhed, virksomhederne skal stille, står mål med størrelsen af det afgiftstilsvar, som virksomhederne hæfter for. Størrelsen af sikkerhedsstillelsen fastsættes ud fra en kombination af virksomhedernes månedlige afgiftsbetaling og månedlige udbetalinger af eksportgodtgørelse. Sikkerheden for eksisterende selvanmeldere skal som udgangspunkt revurderes årligt. Modellen har ifølge Skatteministeriet medført en forhøjelse af sikkerhedsstillelsen pr. 1. februar for 389 ud af ca. 1.000 selvanmeldere. 25 virksomheder har opgivet deres registrering som selvanmeldere som følge af forhøjelsen, og Motorstyrelsen har fratrækt 2 virksomheder registreringen, fordi de ikke havde stillet den højere sikkerhed.

Skærpede sanktioner

19. Skatteministeriet har igangsat 2 initiativer for at skærpe sanktionerne ved manglende regelefterlevelse på eksportområdet. For det første har ministeriet taget initiativ til at hæve bødeniveauet til det dobbelte. Intentionen om et forhøjet bødeniveau fremgår af forarbejderne til lov nr. 1126 af 19. november 2019. Et forhøjet bødeniveau forudsætter ifølge ministeriet, at der gennemføres en række prøvesager på området ved domstolene, og Skattestyrelsen har derfor primo 2020 indledt drøftelser med Rigsadvokaten om sagernes tilrettelæggelse. Skatteministeriet forventer, at der foreligger domme i sagerne inden for en kortere årrække.

For det andet har Skattestyrelsens straffesagsenhed ifølge Skatteministeriet øget fokus på muligheden for at få straffet både fysiske og juridiske personer ved unddragelse af registreringsafgift, fx hvor en overordnet medarbejder i en virksomhed medvirker til svig.

20. Samlet set finder Rigsrevisionen det tilfredsstillende, at Skatteministeriet har taget en række initiativer for at tilrettelægge kontrolindsatsen på eksportområdet mere hensigtsmæssigt, herunder initiativer til at styrke Motorstyrelsens kontrolindsats og skærpe sanktionerne over for virksomheder og borgere, der ikke følger reglerne. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Lone Strøm