



**FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN**

**Januar 2023**

**Rigsrevisionens notat om  
beretning om**

**tilskud på  
fiskeriområdet**

## Opfølgning i sagen om tilskud på fiskeriområdet (beretning nr. 1/2018)

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om tilskud på fiskeriområdet, som blev indledt med en beretning i 2018. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 11. februar 2019, 23. marts 2020, 1. oktober 2021 og 26. august 2022. Ressortansvaret overgik fra Udenrigsministeriet til Miljø- og Fødevarerministeriet i juni 2019 og efterfølgende i november 2020 til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. Derfor vil der i det følgende blive henvist til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris initiativer.

### Konklusion

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har gennemgået de resterende 11 tilskudssager og har rejst tilbagebetalingskrav i 9 ud af 11 sager for et samlet beløb på ca. 3,6 mio. kr. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at ministeriet har gennemgået de resterende 11 tilskudssager med henblik på at undersøge, om der skal rejses tilbagebetalingskrav, og vurderer, at sagen kan afsluttes.

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i oktober 2018 en beretning om tilskud på fiskeriområdet. Beretningen handlede om, hvorvidt Udenrigsministeriet forvaltede tilskudsordninger under EHFF-programmet på fiskeriområdet korrekt. EHFF-programmet er en fond, der sammen med national støtte medfinansierede projekter inden for EU's hav- og fiskeripolitik i perioden 2014-2020.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, påtalte de, at forvaltningen af tilskud på fiskeriområdet under EHFF-programmet havde været meget kritisabel. Det havde indebåret, at der var udbetalt tilskud i strid med lovgrundlaget, og at der var sket forskelsbehandling af ansøgere. Statsrevisorerne påpegede, at der var risiko for tilbagebetalingskrav fra Europa-Kommissionen. Statsrevisorerne vurderede, at omfanget af mangler, fejl og uregelmæssigheder i tilskudsforvaltningen havde været så stort, at det var udtryk for en bekymrende og usædvanlig administrationskultur. Statsrevisorerne så med stor alvor på, at beretningen – ligesom beretningen om kvotekoncentrationen i dansk fiskeri – ikke alene dokumenterede en meget kritisabel forvaltning af fiskeriområdet, men også dokumenterede forhold, der indikerede ulovligheder, som hverken var blevet forebygget eller opdaget.

2. januar 2023

RN 701/23

### Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

### Tilskud under EHFF

Tilskuddene uddeles via 14 forskellige ordninger til bl.a. investeringer i fiskefartøjer og til implementering af nye EU-regler, der vedrører fiskerikontrol.

4. Det fremgik yderligere af beretningen, at danske fiskefartøjers overtrædelser, der var konstateret og sanktioneret af udenlandske myndigheder, ikke var registreret i Fiskeristyrelsens Overtrædelsesregister i strid med EU-reglerne.

5. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at udarbejde nye regler, der implementerer EU's strafpointssystem.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 23. marts 2020.
2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris initiativer med at udarbejde et operationelt administrationsgrundlag for strafpointsager.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 23. marts 2020
3. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at sikre, at grundbetingelsen for at modtage tilskud administreres i overensstemmelse med regelgrundlaget.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 26. august 2022.
4. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at opdatere Overtrædelsesregistret.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 23. marts 2020.
5. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at anvende de rette støttesatser.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 23. marts 2020.
6. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at administrere tilskudsberettiget udstyr på fiskefartøjer i overensstemmelse med regelgrundlaget.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 26. august 2022.
7. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at opdatere administrationsgrundlaget, så det tager højde for kontrol af væsentlige krav for at opretholde tilskud.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 1.oktober 2021.
8. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at gennemgå de resterende tilskuds-sager med henblik på at vurdere, om der skal rejses tilbagebetalingskrav.	Behandles i dette notat.

6. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på det punkt, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris initiativer

7. Vi gennemgår i det følgende resultatet af Ministeriets for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris gennemgang af de resterende tilskudssager med henblik på at vurdere, om der skal rejses tilbagebetalingskrav, jf. opfølgingspunkt 8. Dette sker med henblik på at vurdere, om ministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Gennemgangen er baseret på dokumentgennemgang og brevveksling med Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

### Administration af svigsager

8. Statsrevisorerne bemærkede, at Rigsrevisionens gennemgang af tilbud, fakturaer og betalingsdokumentation gav anledning til mistanke om interessekonflikter, stråmandsvirksomhed og svig. Udenrigsministeriet forventede således at politianmelde mindst 10 % af sagerne i Rigsrevisionens stikprøve, og ministeriet ville indberette sagerne med mistanke om svig til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). Desuden bemærkede Statsrevisorerne, at de støtter Rigsrevisionens anbefaling om, at alle tilskudssager bør gennemgås for svig.

9. Rigsrevisionens opfølgning i *marts 2020* viste, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri i forlængelse af Rigsrevisionens beretning i oktober 2018 havde foretaget flere politianmeldelser på EHFF-støtteordningen og samtidig havde bedt Kammeradvokaten om at gennemgå en række øvrige sager for mistanke om svig. Herudover viste opfølgningen, at ministeriet var i gang med at udbygge administrationsgrundlaget for at kunne udføre den nødvendige kontrol for bl.a. svig.

Rigsrevisionens opfølgning i *oktober 2021* viste, at ministeriet var i gang med at udbygge administrationsgrundlaget, herunder etablere den nødvendige kontrol. Ministeriet manglede at gennemgå 87 tilskudssager for eventuelle tilbagebetalingskrav.

Rigsrevisionens opfølgning i *august 2022* viste, at ministeriet havde gennemgået 76 af de 87 sager. Ministeriet havde i 17 sager rejst et tilbagebetalingskrav, og i 13 sager var der sendt en agterskrivelse med krav om tilbagebetaling. Herudover ville ministeriet i 18 sager tilbagebetale støttemidler til EU. I 2 sager afventede ministeriet en juridisk afklaring af, om sagerne var forældede. I de resterende 26 sager ville der ikke blive rejst tilbagebetalingskrav. Ministeriet manglede på daværende tidspunkt at gennemgå 11 sager for eventuelle tilbagebetalingskrav.

Rigsrevisionens opfølgning i *november 2022* viser, at ministeriet har gennemgået de resterende 11 sager, og at ministeriet har rejst tilbagebetalingskrav i 9 af de 11 sager for et samlet beløb på ca. 3,6 mio. kr. Den ene af de resterende 2 sager er frafaldet på baggrund af oplysninger modtaget ved ministeriets høring af sagen, og den anden sag er forældet.

10. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har gennemgået de resterende 11 tilskudssager med henblik på at undersøge, om der skal rejses tilbagebetalingskrav. Rigsrevisionen vurderer derfor, at sagen kan afsluttes.

Birgitte Hansen