

STATSREVISORANMODNING

STATSREVISORERNE



Statsrevisoranmodning om tværgående undersøgelse af statens udbud af drift og vedligeholdelse af større it-systemer

25. februar 2016

Ref.: 16-000016-10

Godkendt på statsrevisormødet 24. februar 2016

Statslige institutioner skal overholde EU's udbudsregler, når de udbyder opgaver vedrørende drift og vedligeholdelse af større it-systemer. Hermed sikrer man sig en konkurrencedygtig pris og grundlag for at vælge den leverandør, der kan levere ydelsen bedst og billigst.

Formålet er at undersøge, om statslige institutioner har overholdt EU's udbudsregler, og om de har forvaltet de offentlige midler tilstrækkeligt effektivt i forbindelse med drift og vedligeholdelse af deres it-systemer.

Statsrevisorerne anmoder Rigsrevisionen om:

- at afdække omfanget af kontrakter vedrørende drift og vedligeholdelse af større statslige it-systemer, der er blevet forlænget uden forudgående lovpligtigt udbud
- at afdække årsagerne til institutionernes manglende udbud
- at vurdere hvordan og i hvilket omfang statslige institutioner har arbejdet for at reducere afhængighed af it-leverandørerne, fx ved at sikre sig systemdokumentation. I den forbindelse ønskes der peget på eventuel god praksis
- at vurdere Finansministeriets rolle i forhold til at sikre langsigtede og sparsommelige løsninger i forbindelse med drift og vedligeholdelse af it-systemer i staten
- at kortlægge i hvilket omfang Kammeradvokaten har rådgivet de statslige institutioner i forbindelse med indgåelse af disse kontrakter, herunder hvad rådgivningen typisk har omfattet.

Baggrund

Magasinet Computerworld har siden december 2015 bragt en række artikler om Rigspolitiets og SKATs køb af it driftsopgaver ved it-virksomheden CSC. Det fremgår af artiklerne, at Rigspolitiet og SKAT er bundet til gamle it-systemer, og at de automatisk har forlænget millionkontrakter med CSC de seneste 20 år uden at udbyde kontrakterne, som de skal i henhold til EU's udbudsregler. Ifølge artiklerne skyldes det, at Rigspolitiet og SKAT ikke har fået den systemdokumentation fra CSC, som de skal bruge til at udarbejde

kravspecifikationer i forbindelse med evt. nye udbud. Desuden beskrives det, hvordan SKATs muligheder for at kontrollere og styre it-understøttelsen er begrænset af, at viden om it-systemerne ikke er placeret i SKAT, men hos CSC. Direktøren for SKAT har således udtalt, at SKAT reelt ikke har andre muligheder end at forlænge kontrakten med CSC, da SKAT er afhængig af CSC som leverandør.

Digitaliseringsstyrelsen opgjorde i forbindelse med en større analyse af statens it-driftsomkostninger, at statslige institutioner i 2012 tilsammen anvendte ca. 1,5 mia. kr. til outsourcet it-drift.

Tidligere beretninger på området

Statens overholdelse af udbudsreglerne er tidligere undersøgt i beretning 7/2015 om Udenrigsministeriets brug af konsulenter i forbindelse med udviklingsbistanden, beretning 20/2013 om statens brug af konsulenter (statsrevisoranmodning) og beretning 20/2014 om indkøb på videregående uddannelsesinstitutioner. I de to sidstnævnte beretninger fandt Statsrevisorerne anledning til at kritisere institutionernes manglende overholdelse af gældende regler for udbud. Ingen af ovennævnte undersøgelser har dog omhandlet statens udbud af opgaver vedrørende drift og vedligeholdelse af it-systemer i staten.