



Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

ministersvar@ft.dk

Beskæftigelsesministeren
Ved Stranden 8
1061 København K

T +45 72 20 50 01
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesministerens redegørelse vedr. Beretning om Beskæftigelsesministeriets data om ressourceforløb (nr. 10/2016)

03 APR. 2017

J.nr. 17/01985

Statsrevisorerne har den 25. januar 2017 afgivet bemærkninger til Rigsrevisionens beretning om Beskæftigelsesministeriets data om ressourceforløb og har i brev af 2. februar 2017 anmodet om en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

Jeg har noteret mig, at Statsrevisorerne på baggrund af Rigsrevisionens beretning finder det utilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet ikke har tilvejebragt det datagrundlag, som Folketinget ønskede for at kunne følge op på og evaluere ressourceforløbene.

Statsrevisorerne bemærker i den forbindelse, at Beskæftigelsesministeriet endnu ikke anvender social- og sundhedsdata til løbende at følge op på brugen af social- og sundhedstilbud i ressourceforløbene, endnu ikke har igangsat det tværministerielle datasamarbejde, som ministeriet ifølge lovbemærkningerne skulle igangsætte, samt kun har begrænset mulighed for at evaluere effekten af den tværfaglige brug og kombination af tilbud i ressourceforløbene.

Endvidere har jeg noteret mig, at Rigsrevisionen anerkender, at tilvejebringelsen af data er en omfattende opgave, som er både teknisk og juridisk kompliceret, og at Beskæftigelsesministeriet fra reformens start har sikret data på eget ressortområde til løbende at følge op på brugen af beskæftigelsestilbuddene i ressourceforløb.

Jeg tager Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning, og jeg er helt enig i, at det er vigtigt at få etableret et stærkt datagrundlag til brug for opfølgningen på ressourceforløbene og den tværfaglige indsats i kommunerne generelt.

Jeg vil gerne understrege, at Beskæftigelsesministeriet har stort fokus på hurtigst muligt at indsamle, anvende og dele data for dermed at få skabt det bedst mulige grundlag for at følge op på og evaluere ressourceforløbene samt sikre, at kommunerne har den nødvendige viden til at kunne tilrettelægge og gennemføre ressourceforløb af høj kvalitet.

Jeg vil i det følgende redegøre nærmere for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningens indhold og konklusioner samt Statsrevisorernes bemærkninger har givet mig anledning til.

Tværm Ministerielt datasamarbejde

Det er korrekt, når Rigsrevisionen påpeger, at Beskæftigelsesministeriet ikke nedsatte en formel tværm Ministeriel arbejdsgruppe om datasamarbejde. Det er ikke ensbetydende med, at Beskæftigelsesministeriet ikke har samarbejdet med de relevante ministerier og dataejere om tilvejebringelse af data.

Beskæftigelsesministeriet har siden ressourceforløbene blev indført med reformen af førtidspension og fleksjob arbejdet med at kortlægge, hvilke data der findes på social- og sundhedsområdet og har samarbejdet med de relevante dataejere om at tilvejebringe og dele data til brug for opfølgningen på ressourceforløbene, herunder Danmarks Statistik, Børne- og Socialministeriet, KL, Sundhedsdatastyrelsen og Sundheds- og Ældreministeriet.

Foruden det direkte samarbejde med dataejerne deltager Beskæftigelsesministeriet repræsenteret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering aktuelt i en styregruppe under Børne- og Socialministeriet med deltagelse af alle relevante interessenter på området, der skal medvirke til at sikre fokus på og forbedre datakvaliteten på socialområdet med henblik på analyse- og statistikformål.

Endvidere deltager Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i en arbejdsgruppe under Finansministeriet med en række centrale interessenter, hvor mulighederne for bedre deling af data til administrativt brug undersøges nærmere.

Udover at jeg ser beretningen som en anledning til at få sat styrket fokus på dataarbejdet på tværs af ministerier i de nævnte fora, har jeg taget initiativ til et møde med mine ministerkolleger på de relevante ressortområder, så vi hurtigst muligt får skabt et fyldestgørende datagrundlag på alle ministeriers områder. Jeg forventer, at mødet afholdes i løbet af april 2017.

Tilvejebringelse og anvendelse af social- og sundhedsdata

Rigsrevisionen konkluderer, at Beskæftigelsesministeriet ikke har tilvejebragt de nødvendige registerdata på social- og sundhedsområdet.

Beskæftigelsesministeriet har løbende sikret sig adgang til de eksisterende registerdata på social- og sundhedsområdet efter aftale med de involverede ministerier. Men jeg er enig i, at der fortsat er udfordringer i forhold til at tilvejebringe data på social- og sundhedsområdet med henblik på at kunne følge op på det samlede indhold i ressourceforløbene.

Beskæftigelsesministeriet er afhængigt af de data, som indsamles i eksempelvis regi af Børne – og Socialministeriet samt Sundheds – og Ældreministeriet, men jeg mener ikke, at det ville have været i overensstemmelse med intentionerne i lovgivningen og reglerne om indberetning af nødvendige data i beskæftigelsesindsatsen, såfremt Beskæftigelsesministeriet f.eks. havde etableret en administrativ parallelindsamling, hvor vi uden om de relevante fagministerier indhentede social- og sundhedsdata fra kommunerne.

Jeg skal i den sammenhæng understrege, at dataudfordringerne ikke har forhindret, at kommunerne har kunnet give borgere i ressourceforløb en individuel tværfaglig indsats.

Beskæftigelsesministeriet samarbejder i øjeblikket med de øvrige ministerier om at styrke datagrundlaget, og det arbejde fortsætter naturligvis i de fora, der er etableret under Finansministeriet og Børne- og Socialministeriet. STAR forventer derfor at kunne udstille relevante socialdata i statistikbanken på jobindsats.dk i løbet af 2017, så det løbende kan følges, hvilken socialindsats modtagere af ressourceforløb får. STAR er pt. ved at anvende sundhedsdata i analysemæssig sammenhæng og undersøger i den forbindelse, hvorvidt det er relevant også at udstille sundhedsdata på jobindsats.

Både social- og sundhedsdata vil desuden blive anvendt i forbindelse med den større evaluering af reformen af førtidspension og fleksjob, som foretages i 2017.

Evaluering af ressourceforløbene

Rigsrevisionen har vurderet, at Beskæftigelsesministeriet med de foreliggende data har begrænset mulighed for at evaluere den tværfaglige brug og kombination af tilbud i ressourceforløbene og effekten af dem.

Jeg medgiver, at datagrundlaget aktuelt sætter begrænsninger for mulighederne for løbende at kunne følge op på det tværfaglige indhold i ressourceforløbene via registerdata. Imidlertid bliver datagrundlaget hele tiden bedre, og Beskæftigelsesministeriet forventer, at data på socialområdet i løbet af 2017 vil opnå en kvalitet, som gør, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering som nævnt kan udstille socialdata i statistikbanken på jobindsats.dk for deltagere i ressourceforløb.

Som følge af det begrænsede datagrundlag har Beskæftigelsesministeriet indsamlet viden om ressourceforløbenes indhold via særskilte undersøgelser og har på den baggrund kunnet understøtte indholdet i ressourceforløb. Undersøgelserne har vist, at der var behov for at understøtte indholdet i ressourceforløb, og på den baggrund har Beskæftigelsesministeriet igangsat adskillige initiativer, herunder senest projekt 'Bedre ressourceforløb' med 17 pilotkommuner og en ny initiativpakke til bedre og klarere rammer for forløbene. Jeg vedlægger kopi af den aftale, som forligskredsen indgik den 14. marts 2017

Beskæftigelsesministeriet vil udarbejde en større evaluering af reformen af førtidspension og fleksjob, herunder ressourceforløbene, i løbet af 2017. I den forbindelse vil tværfaglige data blive et særskilt tema i evalueringen, og der vil blive foretaget kvalitative undersøgelser af ressourceforløbene som grundlag for evalueringen.

Det er derfor min forventning, at de allerede foreliggende undersøgelser suppleret med en række nye undersøgelser samt analyser af eksisterende data, vil udgøre et solidt fundament for en evaluering.

Beskæftigelsesministeriet deler ikke umiddelbart Rigsrevisionens opfattelse af, at det såfremt, at der ikke havde været mangelfulde social- og sundhedsdata i de første år efter reformen ville have været muligt at evaluere effekten af den tværfaglige brug og kombination af tilbud i ressourceforløbene som følge

Det skyldes, at ressourceforløb kan vare op på op til 5 år, og da reformen trådte i kraft i 2013, er det således kun kortere forløb, der er gennemført. Det betyder, at det hidtil ikke ville have været meningsfuldt at lave effektevalueringer, som kunne lægges til grund for generelle anbefalinger om bestemte tværfaglige kombinationer af indsatser i ressourceforløb.

Det skal i den forbindelse bemærkes, at borgere i ressourceforløb er en differentieret gruppe med komplekse udfordringer, hvilket indebærer, at det kan blive vanskeligt at udlede, hvilke kombinationer af tilbud, der aggregeret set synes at have bedst effekt for denne gruppe af borgere.

De foreløbige afgangstal tegner et positivt billede af ressourceforløb, da 29 pct. af de indtil 2. kvartal 2016 4.408 borgere, der har afsluttet et ressourceforløb, 3 måneder efter var kommet enten i ordinær beskæftigelse eller styrket deres tilknytning til arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesministeriet arbejder ud fra en systematisk strategi om at opbygge viden og evidens om, hvad der virker i beskæftigelsesindsatsen. Som eksempler på igangværende vidensprojekter for målgruppen kan bl.a. nævnes videnspilotten Virksomhedscentre Generation 2, samt de randomiserede kontrollerede forsøg Job-First og IPS (Individuelt planlagt job med støtte).

Herudover arbejder Beskæftigelsesministeriet med andre projekter, der udvikler viden om, hvad der virker for udsatte ledige og sygemeldte, som kan give viden, der også vil være til gavn for kvalificering af ressourceforløb.

Det er opsamlende min vurdering, at de ovenfor skitserede initiativer, tværgående samarbejder og kommende møde med de øvrige relevante ressortministre i væsentligt omfang vil bidrage til at styrke Beskæftigelsesministeriets arbejde med at tilvejebringe et nødvendigt og tilstrækkeligt datagrundlag for så vidt angår ressourceforløb. Samtidig forventer jeg, at de iværksatte tiltag vil forbedre Beskæftigelsesministeriets muligheder for at understøtte kommunernes tværfaglige indsats.

Jeg vil derfor indskærpe vigtigheden af dette arbejde over for Styrelsen for Arbejdsmarkedet og Rekruttering.

Afslutningsvist skal jeg bemærke, at ministeriet har sendt en kopi af ovenstående til Rigsrevisionen på rr@rigsrevisionen.dk.

Venlig hilsen



Troels Lund Poulsen