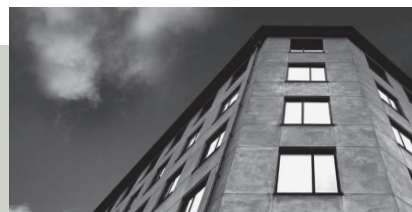


RIGSREVISIONEN



Rigsrevisionens notat om beretning om
**ansøgningspuljer med en
afgrænset ansøgerkreds**



revision
revision

revision

Oktober 2017

**Opfølgning i sagen om ansøgningspuljer med en afgrænset ansøgerkreds
(beretning nr. 21/2014)**

7. september 2017

RN 308/17

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om ansøgningspuljer med en afgrænset ansøgerkreds, som blev indledt med en beretning i 2015. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 1. december 2015.

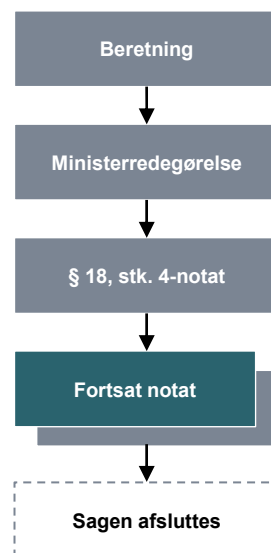
KONKLUSION

Finansministeriet har på baggrund af beretningen om ansøgningspuljer med en afgrænset ansøgerkreds taget initiativ til at opdatere *Vejledning for effektiv tilskudsforvaltning* og har oprettet en fællesstatslig puljeportal.

Rigsrevisionen finder, at Finansministeriets opfølgning på beretningen er tilfredsstillende, og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Finansministeriet har taget initiativ til og afsluttet arbejdet med at opdatere *Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning*. Den opdaterede vejledning har været i høring i Rigsrevisionen, og den endelige udgave af vejledningen afspejler Rigsrevisionens holdning til god tilskudsforvaltning.
- Finansministeriet har taget initiativ til og gennemført en analyse af, om der kan skabes overblik over statens ansøgningspuljer. På baggrund af analysen blev en portal sat i drift den 30. juni 2017. Ministeriet har udstedt et cirkulære, som stiller krav om, at statslige puljer skal opføres på portalen, før der kan modtages ansøgninger og udbetales tilskud. Cirkulæret træder i kraft den 1. oktober 2017.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2015 en beretning om ansøgningspuljer med en afgrænset ansøgerkreds.

Beretningen handlede om tilskudsyderes beslutninger om, hvilke ansøgere der skal have mulighed for at søge om tilskudsmidler fra statens ansøgningspuljer. Formålet var at vurdere, om ministerierne lever op til god tilskudsforvaltning, når de afgrænser, hvem der kan søge om midler fra en ansøgningspulje.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at det i mange tilfælde er tvivlsomt, om ministerierne lever op til principperne for god tilskudsforvaltning, når ansøgningspuljerne afgrænses administrativt. Statsrevisorerne bemærkede endvidere, at der således er risiko for, at tilskudsyders beslutning om, hvem der kan ansøge, hviler på et usagligt grundlag, ligesom der er risiko for, at tilskudsyder ikke følger forvaltningsmæssige principper om, at alle potentielle tilskudsmodtagere skal behandles ens.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. De enkelte ministerier vil iværksætte tiltag for at sikre, at de lever op til god tilskudsforvaltning, når de afgrænser og annoncerer ansøgningspuljer.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 1. december 2015.
2. Resultatet af Finansministeriets arbejde med at opdatere <i>Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning</i> i forhold til dokumentation af grundlaget for afgrænsninger, behovet for etablering af materiel hjemmel, tildeling af midler på baggrund af uopfordrede ansøgninger og annoncering af ansøgningspuljer.	Behandles i dette notat.
3. Resultatet af Finansministeriets analyse af, om der kan skabes overblik over statens ansøgningspuljer og de konkrete initiativer, der følger heraf.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på de punkter, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Finansministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Finansministeriets initiativer i forhold til de udestående opfølgningspunkter. Gennemgangen er baseret på drøftelser med og fremsendt dokumentation fra ministeriet.

7. Rigsrevisionen har siden afgivelsen af notat til Statsrevisorerne af 1. december 2015 løbende fulgt området gennem dialog med Finansministeriet og Moderniseringsstyrelsen og indhentning af dokumentation.

God tilskudsforvaltning

8. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at det i mange tilfælde er tvivlsomt, om ministerierne lever op til principperne for god tilskudsforvaltning, når ansøgningspuljerne afgrænses administrativt. Statsrevisorerne bemærkede endvidere, at der således er risiko for, at tilskudsyders beslutning om, hvem der kan ansøge, hviler på et usagligt grundlag, ligesom der er risiko for, at tilskudsyder ikke følger forvaltningsmæssige principper om, at alle potentielle tilskudsmodtagere skal behandles ens.

9. Finansministeren oplyste i sin redegørelse, at Finansministeriet er enig med Rigsrevisionen i, at afgrænsning af en ansøgerkreds stiller særlige krav til, at tilskudsyder dokumenterer de overvejelser, der ligger bag afgrænsningen, herunder også at tilskudsyder sikrer overholdelse af forvaltningsretlige grundprincipper. Ministeriet vil på baggrund af Rigsrevisionens bemærkning gennemgå *Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning* og indarbejde anbefalingerne til, hvordan tilskudsyder kan dokumentere og vurdere hensigtsmæssigheden af at foretage en afgrænsning af ansøgekredsen.

10. Rigsrevisionen har fulgt Finansministeriets arbejde med at opdatere *Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning*. Ministeriet offentliggjorde en opdateret vejledning i marts 2016. Den opdaterede vejledning indeholder et afsnit om forvaltningsretlige regler og principper, hvori ministeriet indskærper kravene i forhold til dokumentation af grundlaget for afgrænsning af en ansøgningspuljes ansøgerkreds.

Derudover indeholder vejledningen et afsnit om rammerne for god tilskudsforvaltning, hvori Finansministeriet redegør for behovet for etablering af materiel hjemmel, tildeling af midler på baggrund af uopfordrede ansøgninger og annoncering af ansøgningspuljer mv. Den opdaterede vejledning blev sendt i høring i ministerierne den 13. januar 2016 og i Rigsrevisionen den 18. januar 2016. Bemærkningerne til vejledningen vedrørte hovedsageligt anbefalinger til annoncering, etablering af bevillingsmæssig og materiel hjemmel og vejledningens anvendelsesområde. Rigsrevisionen konstaterer, at bemærkningerne er indarbejdet i den nye vejledning.

11. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Finansministeriet har afsluttet arbejdet med at opdatere *Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning*, og at den opdaterede vejledning afspejler Rigsrevisionens bemærkninger. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Tilskudspuljer og oprettelsen af en fælles statslig puljeportal

12. Statsrevisorerne fandt det desuden relevant, at Finansministeriet overvejer, hvordan der kan skabes et samlet overblik over statens tilskudspuljer, og hvordan regler og praksis for god tilskudsforvaltning kan styrkes.

13. Finansministeren oplyste i sin redegørelse, at han har noteret sig, at Statsrevisorerne finder det relevant, at Finansministeriet overvejer, hvordan der kan skabes et samlet overblik over statens tilskudspuljer, og hvordan regler og praksis for god tilskudsforvaltning kan styrkes. Ministeren oplyste i den forbindelse, at ministeriet vil igangsætte sådanne overvejelser, bl.a. med inddragelse af erfaringer fra eksisterende tilskudsportaler.

14. Finansministeriet igangsatte på baggrund af beretningen et analysearbejde, som blev forankret i Moderniseringsstyrelsen. Formålet med analysen var at vurdere hensigtsmæssigheden af at etablere en fællesstatslig puljeportal og at vurdere de tekniske og organisatoriske aspekter af en puljeportal.

Finansministeriet oplyste den 29. juni 2016 Folketingets Social- og Indenrigsudvalg om, at analysen var afsluttet og viste, at det kan være hensigtsmæssigt at skabe et samlet overblik over alle statslige ansøgningspuljer på en portal. Det blev også oplyst, at Moderniseringsstyrelsen vil igangsætte udviklingen og implementeringen af en sådan portal.

Den fællesstatslige puljeportal www.statens-tilskudspuljer.dk blev sat i drift den 30. juni 2017. Finansministeriet har i den forbindelse udstedt et cirkulære, der gør det til et krav, at statslige ansøgningspuljer bliver opført på portalen, før der kan modtages ansøgninger og udbetales tilskud. Cirkulæret træder i kraft den 1. oktober 2017.

15. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Finansministeriet har gennemført en analyse af, om der kan skabes overblik over statens ansøgningspuljer. Rigsrevisionen finder det desuden tilfredsstillende, at Moderniseringsstyrelsen på baggrund af analysen har sat en fællesstatslig puljeportal i drift. Endelig finder Rigsrevisionen det tilfredsstillende, at Finansministeriet gennem udstedelsen af et cirkulære har sikret, at statslige tilskudspuljer skal opføres på portalen. Dette sikrer, at potentielle ansøgere kan få et samlet overblik over de statslige ansøgningspuljer. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.