



**UNDERSVSNINGS
MINISTERIET**

Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

Undervisningsministeriet
Ministeren

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5547
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk

Kopi sendt til Rigsrevisionen

Statsrevisorerne har i brev af 10. oktober 2014 udbedt sig en redegørelse for mine overvejelser i forbindelse med omtalen af Undervisningsministeriet i Beretning 28/2013 om revisionen af statsregnskabet for 2013 og statsrevisorernes bemærkninger hertil.

10-12-2014

Mine bemærkninger fremgår nedenfor.

Den tværministerielle undersøgelse **Større engangsudbetalinger i staten** har vist, at der på mit ressortområde har været overskridelser af den fastsatte overgrænse på 780 timer for timelønnede undervisere i en række tilfælde (pkt. 28 og 187). Ministeriet har med brev af 28. november 2014 til uddannelsesinstitutionerne indskærpet denne overgrænse for timelønnedes årlige aktivitet og oplyst skolerne om, at lærere ved højere timetal skal ansættes på kvotalønsbasis i henhold til de i vedkommende overenskomst mv. fastsatte bestemmelser herom.

Endvidere afdækkede undersøgelsen, at en medarbejder på en erhvervsskole havde fået løn for gennemsnitligt 68 timer pr. uge i 2013 (pkt. 30). Kvalitets- og tilsynsstyrelsen har anmodet den pågældende erhvervsskoles bestyrelse om en detaljeret og dokumenteret redegørelse for det udbetalte over/merarbejde i 2013 til den pågældende medarbejder. Styrelsen vil på den baggrund vurdere, hvad der videre skal ske i sagen.

Endelig anførte Rigsrevisionen i undersøgelsen (pkt. 32), at de økonomiske rammer for udbetaling af resultatløn på bl.a. Undervisningsministeriets område er høje sammenholdt med resultatlønsudbetalinger til direktører i statslige styrelser.

Jeg vil dertil bemærke, at de økonomiske rammer, som ministeriet udmelder til institutionsbestyrelserne, er fastsat ud fra en generel hensyntagen til såvel lønniveauerne i staten som Finansministeriets regler på området. Hertil kommer, at et overordnet hensyn i statens lønpolitik med indførelsen af Ny Løn har været, at en stadig større del af lønnen skal være resultatafhængig, dog således at de variable tillæg ikke må overstige

25 pct. af den faste løn. De udmeldte rammer og retningslinjer understøtter efter min vurdering disse hensyn.

I den tværministerielle undersøgelse **Ledelsesinformation på 6 ministerområder** var det Rigsrevisionens vurdering, at ledelsesinformationen i Undervisningsministeriet manglede systematisering af informationerne, herunder manglede risikovurdering (pkt. 78 og 187). Jeg kan oplyse, at ministeriets departement i forlængelse af vores moderniseringsprojekt arbejder videre med at systematisere og konsolidere ledelsesinformationen.

Om **opsparingen på 1,4 mia. kr.** på mit ministerområde peger Rigsrevisionen særligt på, at bevillingen på VEU-området ikke er blevet tilpasset de faldende elevtal, (pkt. 188, samt pkt. 239). Jeg kan oplyse, at opsparingen er en følge af en uforudset mindre aktivitet på området, der kan svinge meget fra år til år som følge af ændringer i virksomhedernes efterspørgsel efter AMU-kurser. Endvidere er der sket en række ændringer på VEU-området, som har bidraget til, at virksomhedernes trækprocent i forhold til at få refunderet VEU-godtgørelse har været faldende. Da VEU-bidraget fra virksomhederne ikke har været nedjusteret, har resultatet været den anførte kumulerede opsparing.

Sagen drøftes fortsat mellem Finansministeriet og Undervisningsministeriet, såvel den arbejdsgiverfinansierede del af opsparingen, som den fremtidige budgettering af området. Det kan i den sammenhæng bemærkes, at der med Vækstplan 2014 bliver iværksat en række initiativer, der skal gøre det mere attraktivt at deltage i kurser inden for Erhvervsrettet Voksen- og Efteruddannelse, herunder lavere deltagerbetaling på udvalgte kurser. Det forventes, at initiativerne vil hæve aktivitetsniveauet inden for EVE-rammen og dermed udgifterne til deltagerbetaling.

Med hensyn til **likviditetsunderskuddet i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB)** (pkt. 189), har AUB oplyst, at ATP med virkning fra maj 2015 – som ønsket af Rigsrevisionen – flytter alle sine betalinger til Statens Koncern Betaling (SKB), hvorved AUB også omfattes af SKB for så vidt angår betalingsformidlingen. Selve tilvejebringelsen af en kreditfacilitet vil derimod ikke være omfattet af ordningen.

Undervisningsministeriet har i samarbejde med Finansministeriet udarbejdet et beslutningsoplæg, der sammenholder renteudgifter ved forskellige løsninger og de juridiske og politiske aspekter. Samlet set vurderer de to ministerier det mest hensigtsmæssigt at forsætte den nuværende praksis, således at AUB selv tilvejebringer en kreditfacilitet bakket op af en statsgaranti. AUB har på den baggrund igangsat et udbud med henblik på tilvejebringelse af kreditfacilitet.

For **ScienceTalenter** på Sorø Akademis Skole (pkt. 190) er status, at Science Talenter i efteråret 2014 har indsamlet erfaringer med tidsforbruget for de fastansatte medarbejdere med henblik på at fastsætte fordelingsnøgler til brug for fordeling af lønudgifterne på de enkelte tilskudsfinansierede aktiviteter.

Ministeriet har endvidere medio november modtaget ScienceTalers forslag til procedurer for fordeling af lønudgifter på aktiviteter. Ministeriet vil på baggrund heraf være i dialog med ScienceTalenter om den endelige fastlæggelse af procedurerne, således at der fra 2015 dels vil kunne aflægges et retvisende regnskab for de tilskudsfinansierede aktiviteter, dels vil være en beskrivelse i Sorø Akademis Skoles regnskabsinstruks af procedurerne for anvendelse og justering af fordelingsnøglerne.

Der er om **De regulerede institutioners anvendelse af finansielle sikringsinstrumenter** (pkt. 192) udarbejdet en analyse, som i udkast er fremsendt til Rigsrevisionen. Den forventes offentliggjort ultimo 2014.

Om **Revisionen af Sydslesvigudvalgets tilskudsforvaltning** (pkt. 193) kan jeg oplyse, at der som følge af Rigsrevisionens undersøgelse er sket en opstramning af procedurer og vejledninger vedrørende administrationen af tilskud, også mellem udvalget og ministeriet og i Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen. Der er endvidere udstedt en ny bekendtgørelse for regnskab og revision, som får virkning fra regnskabsåret 2015 og som skal sikre et betryggende og tilfredsstillende grundlag for regnskabsgangen.

Ministeriet har endvidere iværksat en lovovervågning af det eksisterende lovgrundlag, som færdiggøres omkring årsskiftet 2014/15. Det er forventningen, at lovovervågningen vil føre til justeringer, som imødekommer Rigsrevisionens kritik.

Departementet har endvidere bedt Sydslesvigudvalget om udvalgets bemærkninger. Disse er vedlagt, og jeg henviser hertil.

Endelig kan jeg om **Sager fra tidligere beretninger** (Bilag 2, s. 159) oplyse, at Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen i sagen om egenkapital på social- og sundhedsskoler (SOSU-skoler) arbejder på et notat, der forventes fremsendt til Rigsrevisionen ved udgangen af 1. kvartal 2015.

I øvrigt tager jeg beretningens omtale af Undervisningsministeriet til efterretning.

Med venlig hilsen

Christine Antorini

BILAG af 26. november 2014

Svar til Statsrevisorerne vedr. beretningen om revisionen af statsregnskabet for 2013

Undervisningsministeriets departement har den 20. november bedt Sydslesvigudvalget om bemærkninger til punkt 193 i den beretning om statsregnskabet for 2013, som Rigsrevisionen har afgivet til Statsrevisorerne.

Sydslesvigudvalget kan oplyse, at der på baggrund af den gennemførte revision er udarbejdet en række nye procedurebeskrivelser mv., for at kvalitetssikre tilskudsadministrationen. Dette fremgår også af Rigsrevisionens bemærkninger til Statsrevisorerne.

I forhold til Rigsrevisionens anbefalinger om anvendelse af statslige tilskudsregler i forhold til eksempelvis rejser og repræsentation, så har udvalget fået oplyst, at Undervisningsministeriet har været i kontakt med Moderniseringsstyrelsen. Juridisk kontor i Moderniseringsstyrelsen har oplyst, at der ikke findes andre statslige regler på området end dem, der refereres til i Budgetvejledningen. Disse referencer gælder for *ministres* rejser og repræsentation. Sydslesvigudvalget finder ikke, at regler for ministre kan overføres direkte til tilskudsmodtagende foreninger i Tyskland. Sydslesvigudvalget finder det derfor vanskeligt at efterkomme Rigsrevisionens forventning om, at de sydslesvigske tilskudsmodtagere skal oplyses om de gældende regler på de to områder.

Sydslesvigudvalgets sekretariat har endvidere indhentet oplysninger fra en række sydslesvigske modtagere af tilskud fra Sydslesvigbevillingen om, hvordan de agerer med hensyn til rejser og repræsentation. Af svarene fremgår bl.a., at foreningerne i overvejende grad er almennyttige foreninger i Tyskland, og at de for at bevare denne skattemæssige status skal anvende de gældende tyske regler for ex. rejser. De tyske regler ligger tæt på dansk praksis, fx er kørselsgodtgørelsen på 30 cent pr. km, hvilket svarer godt til den sats, der anvendes for statslige ansatte i Danmark.

Sydslesvigudvalget vil bl.a. på den baggrund anbefale Undervisningsministeren at det i forbindelse med en kommende lovrevision hjemles i Sydslesvigloven, at sydslesvigske modtagere af tilskud fra Sydslesvigbevillingen kan følge tysk lovgivning mht. udbud, rejser og repræsentation mv.

Med venlig hilsen
Troels Ravn, MF (S)

Formand for Sydslesvigudvalget