



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

August 2021

Rigsrevisionens notat om
beretning om

**revisionen af EU-midler i
Danmark i 2013**

Opfølgning i sagen om revisionen af EU-midler i Danmark i 2013 (beretning nr. 26/2013)

9. august 2021

RN 501/21

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om udviklingen i fejlratene på arealordningerne for græs- og naturarealer, som blev indledt med en beretning om revisionen af EU-midler i Danmark i 2013. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 19. december 2014 og 10. august 2018.



Konklusion

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har gennemført en række tiltag, som har fået fejlraten på § 24.23.03.30. Pleje af græs- og naturarealer (plejegræsordningen) til at falde over en årrække.

Rigsrevisionen finder initiativerne tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Udviklingen i fejlraten på plejegræsordningen er faldet og har ligget stabilt på et lavere niveau siden 2014.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i september 2013 en beretning om revisionen af EU-midler i Danmark i 2013. Beretningen handlede om at kortlægge og vurdere Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at minimere risikoen for underkendelser fra Europa-Kommissionen på arealordningerne.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, konstaterede de bl.a., at selv om ministeriet havde forbedret kontrollen for arealordningerne, var der fortsat risiko for, at landmænd fik udbetalt tilskud for arealer, der ikke var tilskudsberettigede, og dermed risiko for finansielle underkendelser.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Underkendelse

En underkendelse er et krav om tilbagebetaling af EU-støtte. Hvis Europa-Kommissionen ved et kontrolbesøg vurderer, at der er udbetalt EU-støtte i strid med reglerne, eller at der er foretaget utilstrækkelig kontrol, kan Europa-Kommissionen rejse krav om tilbagebetaling.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Miljø- og Fødevarerministeriets arbejde med effektiviseret styring af EU-midlerne.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 10. august 2018.
2. Miljø- og Fødevarerministeriets arbejde med at implementere en løsningsmodel, der styrker KO-kontrollen set i lyset af gældende EU-krav.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 10. august 2018.
3. Udviklingen i fejl på arealordningerne for græs- og naturarealer og udviklingen i fejl på Landdistriktsprogrammets projektstøtteordninger.	Udviklingen i fejlratere på arealordningerne for græs- og naturarealer behandles i dette notat. Udviklingen i fejl på Landdistriktsprogrammets projektstøtteordninger er afsluttet i beretningen om revisionen af statsregnskabet for 2014, kapitel 6.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på det punkt, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris initiativer i forhold til det udestående opfølgingspunkt. Vi har siden afgivelse af notat til Statsrevisorerne af 10. august 2018 løbende fulgt med i de opgørelser over fejlratere, som Landbrugsstyrelsen har sendt til Europa-Kommissionen. Gennemgangen omfatter desuden Landbrugsstyrelsens initiativer til at nedbringe fejlraten.

Udviklingen i fejlratere på arealordningerne for græs- og naturarealer

7. Statsrevisorerne noterede sig, at kompleksiteten i de danske regler for græs- og naturarealer øger risikoen for underkendelser, fordi de indgår i Europa-Kommissionens kontrol af, om støttebetingelserne er opfyldt. Reglerne er så komplekse, at landmanden har svært ved at overholde dem, og kontrollen er vanskelig at udføre. Dette bemærkede Statsrevisorerne også, da de besigtigede de danske myndigheders EU-kontrol i april 2014. I den forbindelse noterede Statsrevisorerne sig, at komplekse EU-regler vanskeliggør en enkel og effektiv forvaltning, og at der både nationalt og i EU-regi bør ske forklaringer og være større fokus på effekten af EU-støttede projekter.

8. Det fremgik af beretningen, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri havde iværksat en tilfredsstillende indsats i forhold til at imødekomme underkendelsesrisikoen på de arealbaserede ordninger, men at effekten af indsatsen ikke var kendt på daværende tidspunkt, ligesom risikoen for fremtidige underkendelser ikke kunne elimineres helt.

9. I notat til Statsrevisorerne af 19. december 2014 fandt Rigsrevisionen det tilfredsstillende, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fra 2015 havde iværksat en række forenklinger på området, der ville gøre reglerne for græs- og naturarealer lettere for landmanden at forstå og lettere for Landbrugsstyrelsen at kontrollere.

10. Det fremgik videre af notat til Statsrevisorerne af 10. august 2018, at Landbrugsstyrelsen havde iværksat 3 tiltag med henblik på at påvirke udviklingen i fejlrat, herunder forenkling af kravene i plejegræsordningen, kommunikationsindsats samt en ændring af sanktionssystemet. Rigsrevisionen ville fortsat følge ministeriets arbejde med at nedbringe fejlrat på arealordningen for græs- og naturarealer, indtil der var et stabilt fald i fejlraten.

11. Vores gennemgang viser, at fejlraten på plejegræsordningen er faldet over en længere årrække, og at fejlraten har ligget stabilt på et lavere niveau siden 2014, jf. tabel 1.

Landbrugsstyrelsen oplyser, at styrelsen i 2019 har indført en række yderligere tiltag, der skal bidrage til lavere fejlrat. Styrelsen har bl.a. indført krav til indtegning af landmandens tilsagnsareal, så den indtegnede mark svarer til det areal, der søges om tilskud til. Samtidig har styrelsen efter aftale med Europa-Kommissionen indført, at landmænd må have ikke-støtteberettigede områder på under 500 m² som maksimalt udgør 10 % af landmandens tilsagnsareal, uden at det har konsekvenser for landmanden. Endelig har styrelsen gennemført initiativer som en del af deres kommunikationsindsats målrettet de landmænd og landbrugskonsulenter, der beskæftiger sig med plejegræsordningen. Fx har styrelsen udarbejdet hjemmesiden plejegræs.dk, hvor de hyppigste fejl er beskrevet.

Tabel 1
Fejlrat på plejegræsordningen

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
16,80 %	9,20 %	15,60 %	16,90 %	2,66 %	7,20 %	6,78 %	2,18 %	2,36 %

Note: Tallene er baseret på den tilfældigt udvalgte del af kontrolstatistikken, der udgør 20-25 % af det minimumsantal ansøgere, der er underlagt kontrol.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af materiale fra Landbrugsstyrelsen.

12. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har gennemført en række initiativer, der skal bidrage til lavere fejlrat. Udviklingen i fejlraten på plejegræsordningen er faldet og har ligget stabilt på et lavere niveau siden 2014. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.