
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om status på byggeriet af Cityringen

November
2015

revision
revision
revision

Opfølgning i sagen om status på byggeriet af Cityringen (beretning nr. 18/2013)

20. oktober 2015

RN 1504/15

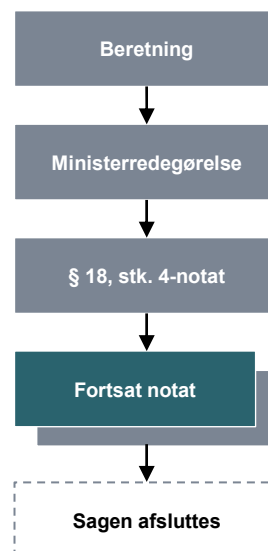
1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om status på byggeriet af Cityringen, som blev indledt med en beretning i 2014. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 4. november 2014.

KONKLUSION

Rigsrevisionen finder Transport- og Bygningsministeriets og Metroselskabets initiativer i forhold til at styre og rapportere om byggeriet af Cityringen efter kontraktidsplanen tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Metroselskabet har i 2014 indgået en ny aftale med entreprenøren Copenhagen Metro Team (CMT), hvortil der alene er knyttet én tidsplan.
- Metroselskabet styrer byggeriet af Cityringen efter denne kontraktidsplan. Dette har Metroselskabet dokumenteret over for Rigsrevisionen.
- Metroselskabets rapporteringer til Transport- og Bygningsministeriet om fremdriften på cityringsbyggeriet er direkte knyttet til kontraktidsplanen. På foranledning af Rigsrevisionen vil Metroselskabet fremover præcisere, at rapporteringen til Folketinget sker i forhold til kontraktidsplanen med færdiggørelse i maj 2019 og åbningstidspunkt fastsat til juli 2019.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i juni 2014 en beretning om status på byggeriet af Cityringen. Beretningen handlede om, hvordan byggeriet af Cityringen var forløbet frem til maj 2014. Beretningen viste, at der var en øget risiko for, at projektet ville blive forsinket og/eller fordyret. Beretningen viste også, at de forsinkelser, der var opstået i forhold til projektets bonustidsplan, ikke var ført over, så det var muligt at se status i forhold til kontraktidsplanens milepæle. Det var derfor ikke muligt at fastslå præcist, hvor langt byggeriet var nået i forhold til planerne om at åbne Cityringen i december 2018.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de:

- at der var risiko for, at projektet ville blive forsinket og/eller fordyret
- at Metroselskabets og transportministerens forklaringer på de hidtidige forsinkelser af cityringsprojektet ikke havde været fyldestgørende
- at Metroselskabets og ejernes hidtidige styring af byggeriet ikke havde været tilfredsstillende.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkter	Status
Transportministerens overvejelser om risikoen for, at byggeriet af Cityringen vil blive forsinket og/eller fordyret.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 4. november 2014.
Transportministerens overvejelser om, at ministeren tydeligere kunne have redegjort for, at byggeriet af Cityringen var bag efter planen og truet af forsinkelse allerede før, at den udvidede arbejdstid på visse byggepladser blev stoppet i sommeren 2013.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 4. november 2014.
Metroselskabets og Transportministeriets brug af kontraktidsplanen som styringsgrundlag for byggeriet af Cityringen.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultatet af opfølgningen på det punkt, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Transport- og Bygningsministeriets og Metroselskabets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Transport- og Bygningsministeriets og Metroselskabets initiativer i forhold til at bruge kontraktidsplanen som styringsgrundlag for byggeriet af Cityringen. Gennemgangen er baseret på møder med og dokumentation fra Transport- og Bygningsministeriet og Metroselskabet.

7. Beretningen viste, at Metroselskabet – umiddelbart efter, at den oprindelige kontrakt med anlægsejendomsentreprenøren Copenhagen Metro Team (CMT) var indgået i januar 2011 – indgik en aftale om bonustidsplan, hvor CMT skulle færdiggøre byggeriet af Cityringen 1 år tidligere end forudsat. Metroselskabet oplyste, at bonustidsplanen alene var et incitament for CMT til at fremskynde færdiggørelsen af byggeriet, og at det fra starten var selskabets vurdering, at det ikke fuldt ud var muligt at leve op til denne tidsplan.

Beretningen viste også, at Metroselskabet alligevel baserede størstedelen af projektets styring på bonustidsplanen. CMT's arbejdstidsplaner og den opfølgning på fremdriften i byggeriet, som Metroselskabet foretog, var baseret på bonustidsplanen.

8. Transportministeren oplyste i sin redegørelse, at Metroselskabet til ministeriet havde oplyst, at selskabet fremover ville styre og rapportere på projektet efter én tidsplan, nemlig kontraktidsplanen. Kontraktidsplanen ville herefter danne grundlag for rapporteringen helt fra de konkrete anlægsarbejder på de enkelte byggepladser via selskabets tekniske tilsyns- og kontraktorganisation, selskabets daglige ledelse, selskabets bestyrelse og frem til ejerne. Dermed ville det også være denne rapportering, der i fremtiden ville danne grundlag for orienteringen af Folketinget.

Metroselskabets brug af kontraktidsplanen

9. Metroselskabet indgik i sommeren 2014 en ny aftale og herunder en ny kontraktidsplan med CMT om færdiggørelse af cityringsprojektet. Cityringen skal i forhold til den nye aftale være færdig i maj 2019. Det officielle åbningstidspunkt for Cityringen er dog fastsat til juli 2019, dvs. 2 måneder senere. Dette tidspunkt er også meddelt Folketinget i Akt 8/10 2014.

10. Metroselskabet har i sin nye aftale med entreprenøren indrettet projektstyringen efter milepæle, herunder bodelagte milepæle, der er knyttet direkte til kontraktidsplanen og en færdiggørelse i maj 2019. Selve anlægskontrakten er indrettet med hovedafslutning i august 2018. Rigsrevisionen har gennemgået arbejdstidsplanerne for 3 metrostationer (Enghave Plads, København H og Marmorkirken) og sammenholdt milepælene heri med milepælene i den nye kontraktidsplan. Det er muligt at sammenholde milepælene i arbejdstidsplanerne med kontraktidsplanen.

11. De informationer om fremdriften på byggeriet, som Metroselskabet indhenter fra entreprenøren og egne medarbejdere på byggepladserne, sammenholdes direkte med kontraktidsplanen i en månedlig rapport fra byggeledelsen til direktørkredsen i Metroselskabet. Rigsrevisionen har gennemgået 2 af disse rapporter om fremdriften i byggeriet. Her kan vi se, at Metroselskabet rapporterer om fremdriften på de enkelte stationsbyggerier og tunnelboringer i forhold til milepælene i kontraktidsplanen.

12. Status for byggeriet er, at Metroselskabet vurderer, at risikoen for forsinkelser af det samlede projekt med den nuværende fremdrift på byggeriet af Cityringen i værste fald er på 10 uger i forhold til færdiggørelse i maj 2019 (kontraktidsplanen). Vi skal understrege, at vi i forbindelse med opfølgningen på dette punkt ikke har undersøgt, i hvilken grad cityringsbyggeriet følger kontraktidsplanen, og har dermed heller ikke vurderet risikoen for forsinkelser af Cityringen i forhold til den nye tidsplan.

13. På den baggrund er det Rigsrevisionens vurdering, at Metroselskabet nu styrer Cityringsprojektet direkte på baggrund af kontraktidsplanen.

Transport- og Bygningsministeriets viden om fremdriften i cityringsbyggeriet i forhold til kontraktidsplanen

14. Transport- og Bygningsministeriet har oplyst, at ministeriet har gjort det klart over for Metroselskabet, at der kun er én tidsplan – kontraktidsplanen – der skal rapporteres på baggrund af.

15. Transport- og Bygningsministeriet får som del af Metroselskabets interessentskab kvartalsvise rapporter fra Metroselskabet om fremdriften i byggeriet. Rapporteringen til bestyrelse og interessenter sker i forhold til kontraktidsplanen. I disse rapporter angiver Metroselskabet fremdriften i byggeriet af de enkelte metrostationer og tunnelboringerne. Angivelserne fremstilles i en rød-gul-grøn farvekodning, der indikerer, hvordan byggeriet forløber. Fremdriftsstatus på de enkelte stationer er suppleret med kommentarer, der uddyber de konkrete problemstillinger.

16. Transport- og Bygningsministeriet har oplyst, at ministeriet har stort fokus på fremdriften i cityringsbyggeriet, og på grund af den bedre rapportering i de kvartalsvise rapporter til interessenterne har ministeriet nu bedre forudsætninger for at spørge ind til fremdriften. Ministeriet har endvidere oplyst, at rapporteringen om fremdriften i cityringsbyggeriet til Folketinget ikke er ændret efter beretningen, men sker som udgangspunkt løbende i den halvårslige anlægsstatus, som udarbejdes på grundlag af Metroselskabets fremdriftsrapporter til interessenterne, ligesom Metroselskabet assisterer ministeriet med at udarbejde denne status. Rapporteringen i anlægsstatus sker ligesom den øvrige rapportering i forhold til færdiggørelse i maj 2019 i kontraktidsplanen.

Der er i kontrakten indlagt en "grace period" på 2 måneder, som betyder, at Metroen senest skal stå færdig i juli 2019, men at der i disse 2 måneder ikke kan opkræves bod.

Farvekoder i fremdriftsrapporteringen

- Byggeriet forløber efter planlagt fremdrift.
- Der skal sættes fokus på den kommende tids fremdrift, uden det dog forventes at påvirke åbningen.
- Fremdriftsprognosen er kritisk og kan påvirke åbningen.

17. Det er Rigsrevisionens vurdering, at Transport- og Bygningsministeriet nu får en rapportering fra Metroselskabet om fremdriften i byggeriet, der knytter sig til kontraktidsplanen. Vi skal dog gøre opmærksom på, at det er meget vigtigt, at der med forskellen på 2 måneder mellem kontraktidsplanens færdiggørelsestidspunkt og den officielle åbningsdato i rapporteringerne til Folketinget ikke skabes forvirring om den regulære fremdrift i byggeriet. Metroselskabet har oplyst, at selskabet fremover vil præcisere, at rapporteringen sker i forhold til kontraktidsplanen med færdiggørelse i maj 2019 og åbningstidspunkt fastsat til juli 2019.

Lone Strøm