
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om DONG Energy A/S' elpriser

August
2013

revision
revision
revision

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 7/2012 om DONG Energy A/S' elpriser**

25. juni 2013

RN 1405/13

Klima-, energi- og bygningsministerens redegørelse af 30. maj 2013**Finansministerens redegørelse af 31. maj 2013**

1. Dette notat handler om de initiativer, som klima-, energi- og bygningsministeren og finansministeren vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

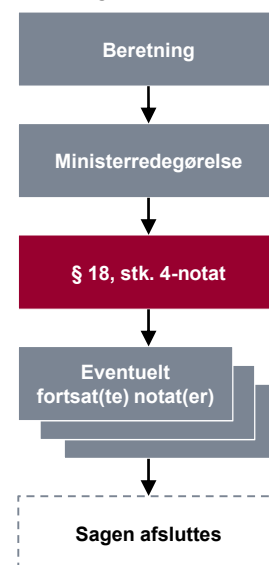
KONKLUSION

Klima-, energi- og bygningsministeren har oplyst, at ministeren noterer sig Statsrevisorernes kritik af, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet først i 2012 blev opmærksom på, at elforsyningslovens bestemmelser om tildeling af forsyningspligtbevillinger ikke sikrede fri konkurrence blandt elleverandørerne.

I forhold til Statsrevisorernes bemærkning om optagelse af de offentlige forpligtelser (PSO) på de årlige finanslove – og dermed muligheden for større gennemsigtighed – oplyser klima-, energi- og bygningsministeren og finansministeren, at Folketingets Finansudvalg fremover vil modtage den redegørelse om væsentlige forhold på det danske el- og gasmarked, som klima-, energi- og bygningsministeren årligt sender til Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg. Ministrene vil endvidere afvente resultatet af en undersøgelse af tilskuds- og afgiftssystemet, hvor spørgsmålet om større gennemsigtighed i forhold til de offentlige forpligtelser vil indgå i undersøgelsen, herunder om de offentlige forpligtelser med fordel kan optages på de årlige finanslove. Analysen skal være færdig i 2014, hvorefter Folketinget og Rigsrevisionen vil blive orienteret om resultatet.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Klima-, Energi- og Bygningsministeriets overvejelser – i samarbejde med Finansministeriet – om at optage de offentlige forpligtelser på de årlige finanslove for derved at øge gennemsigtigheden med de offentlige forpligtelser.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i marts 2013 en beretning om DONG Energy A/S' elpriser. Beretningen handlede om DONG Energy A/S' priser på forsyningspligtig el, Energistyrelsens tildeling af forsyningspligtbevillinger og de offentlige forpligtelser.

Beretningen viste, at DONG Energy A/S' priser på forsyningspligtig el og på VE-energi (el produceret fra vedvarende energikilder, fx vind) i den undersøgte periode lå henholdsvis på niveau og under niveauet for andre udbydere, og at DONG Energy A/S' elpriser lå blandt de laveste ved en sammenligning med omkringliggende lande, hvis man så bort fra skatter og afgifter.

Beretningen viste endvidere, at der frem til 2013 ikke har været fri konkurrence om tildelingen af forsyningspligtbevillinger. Den manglende konkurrence har været i strid med EU-retten om gennemsigtighed og ikke-diskrimination. Situationen er først ændret gennem Folketingets vedtagelse af et lovforslag om udbud af bevillinger, der trådte i kraft den 1. januar 2013.

Beretningen viste endelig, at de offentlige forpligtelser, som elforbrugerne betaler som en del af elregningen, bliver kontrolleret af Energinet.dk. De offentlige forpligtelser udgjorde knap 4,7 mia. kr. i 2012 og indgår ikke på de årlige finanslove, selv om beløbets størrelse har været stigende og næsten udelukkende går til støtte til ejere af VE-anlæg.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at DONG Energy A/S' prisniveau på forsyningspligtig el og på VE-energi lå henholdsvis på niveau og under niveauet for andre udbydere, og at DONG Energy A/S' elpriser lå blandt de laveste ved en sammenligning med omkringliggende lande, hvis man så bort fra skatter og afgifter.

Statsrevisorerne kritiserede, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet først i 2012 blev opmærksom på, at elforsyningslovens bestemmelser om tildeling af bevillinger ikke sikrede fri konkurrence blandt elleverandørerne.

Statsrevisorerne fandt det velbegrunder, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet i samarbejde med Finansministeriet overvejede, hvordan de offentlige forpligtelser kan optages på de årlige finanslove, da det vil øge gennemsigtigheden med ordningen både i forhold til elforbrugernes betalinger og udgifterne til erhvervsstøtten.

4. Dette notat indeholder Rigsrevisionens vurdering af de initiativer, som klima-, energi- og bygningsministeren og finansministeren vil iværksætte som følge af beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Forsyningspligtbevillinger

5. Klima-, energi- og bygningsministeren noterer sig Statsrevisorernes kritik af, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet først i 2012 blev opmærksom på, at elforsyningslovens bestemmelser om tildeling af bevillinger til forsyningspligt ikke sikrede fri konkurrence. Ministeren henviser til Rigsrevisionens beretning og oplyser, at ministeriet i september 2012 fremsatte et lovforslag om udbud af bevillinger til forsyningspligt, som blev vedtaget med virkning fra den 1. januar 2013.

Offentlige forpligtelser

6. Klima-, energi- og bygningsministeren og finansministeren noterer sig Statsrevisorernes bemærkninger om muligheden for en større gennemsigtighed med de offentlige forpligtelser. Ministrene henviser til, at spørgsmålet om gennemsigtighed vil indgå i en undersøgelse af tilskuds- og afgiftssystemet. Undersøgelsen er en del af energiaftalen fra marts 2012. Ministrene vil orientere Folketinget og Rigsrevisionen, når resultatet af udvalgsarbejdet foreligger i 2014. Klima-, Energi- og Bygningsministeriet vil gå i dialog med Finansministeriet om, hvorvidt gennemsigtigheden med de offentlige forpligtelser kan øges yderligere.

Både klima-, energi- og bygningsministeren og finansministeren oplyser, at Finansudvalget vil få tilsendt den redegørelse, som klima-, energi- og bygningsministeren årligt afgiver til Klima-, Energi- og Bygningsudvalget om væsentlige forhold på det danske el- og gasmarked.

Finansministeren peger endvidere på, at de offentlige forpligtelser i dag administreres af Energinet.dk, der er en selvstændig offentlig virksomhed. En optagelse af de offentlige forpligtelser på de årlige finanslove kan muligvis nødvendiggøre justeringer i ordningen som fx den kvartalsvise fastsættelse af satsen for de offentlige forpligtelser, der medfører en fleksibilitet for opkrævningen af de offentlige forpligtelser. Ministeren vurderer derfor, at der er behov for at analysere konsekvenserne ved at optage de offentlige forpligtelser på de årlige finanslove.

7. Rigsrevisionen tager til efterretning, at klima-, energi- og bygningsministeren fremover også sender den årlige redegørelse om væsentlige forhold på det danske el- og gasmarked til Finansudvalget. Rigsrevisionen er dog stadig af den opfattelse, at denne orientering til de 2 folketingsudvalg ikke kan erstatte en optagelse på de årlige finanslove. Rigsrevisionen finder det derfor tilfredsstillende, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet i samarbejde med Finansministeriet i forbindelse med en undersøgelse af tilskuds- og afgiftssystemet også vil undersøge, om gennemsigtigheden med de offentlige forpligtelser kan øges yderligere.

III. Næste skridt i sagen

8. Rigsrevisionen vil følge udviklingen på følgende område:

- Klima-, Energi- og Bygningsministeriets overvejelser – i samarbejde med Finansministeriet – om at optage de offentlige forpligtelser på de årlige finanslove for derigennem at øge gennemsigtigheden med de offentlige forpligtelser.

Lone Strøm