

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om Danmarks reduktion af CO₂-udledningen

Februar
2013

revision
revision
revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 2/2012 om Danmarks reduktion af CO₂-udledningen

Miljøministerens redegørelse af 26. oktober 2012

Klima-, energi- og bygningsministerens redegørelse af 7. december 2012

Udviklingsministerens redegørelse af 20. december 2012

Finansministerens redegørelse af 14. januar 2013

11. februar 2013

RN 1102/13

1. Dette notat handler om de initiativer, som miljøministeren, klima, energi- og bygningsministeren, udviklingsministeren og finansministeren vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

Notatet indeholder følgende konklusion:

Klima-, energi- og bygningsministeren bemærker, at Klima, Energi- og Bygningsministeriet vil igangsætte en samlet vurdering af effekterne af de nationale reduktionstiltag og opgøre statens omkostninger ved at opfylde Kyoto-målsætningen og fremlægge resultaterne i løbet af 2013.

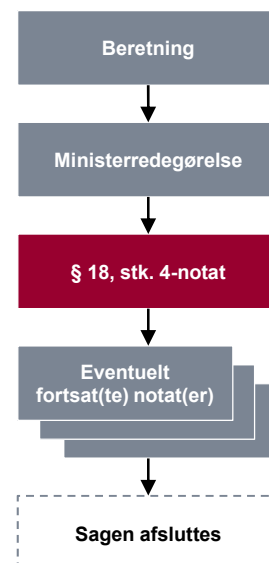
Klima-, energi- og bygningsministeren bemærker endvidere, at regeringen med energiaftalen fra 2012 iværksætter tiltag, som skal sikre langsigtede indenlandske reduktioner. Klima-, Energi- og Bygningsministeriet offentliggør desuden snart en ny klimaplan, som sigter mod en reduktion af Danmarks samlede drivhusgasudledninger med 40 % i 2020 i forhold til 1990. Det er regeringens hensigt, at de nødvendige reduktioner til opfyldelse af dette mål skal ske i Danmark.

Finansministeriet oplyser, at der er igangsat et arbejde med at opdatere vejledningen om samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger, herunder fastsætte en ny rentesats.

Jeg vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Klima-, Energi- og Bygningsministeriets opgørelse af effekterne af de nationale reduktionstiltag
- Klima-, Energi- og Bygningsministeriets opgørelse af statens omkostninger ved opfyldelsen af Kyoto-målsætningen
- omfanget af de nationale reduktionstiltag i regeringens næste klimaplan, herunder omfanget af langsigtede indenlandske reduktioner
- Finansministeriets arbejde med at fastsætte en ny rentesats i forbindelse med, at vejledningen om samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger opdateres.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Jeg afgav i oktober 2012 en beretning om Danmarks reduktion af CO₂-udledningen. Beretningen handler om Miljøministeriets og Klima-, Energi- og Bygningsministeriets indsats for at sikre, at Danmark når sin Kyoto-målsætning i overensstemmelse med den danske klimastrategi. Undersøgelsens resultater indgår som led i en parallelrevision med Polen og en række nordiske og baltiske lande.

3. Beretningen viste, at Miljøministeriet (der havde det overordnede ansvar for klimapolitikken frem til november 2007) havde efterlevet klimastrategiens målsætning om, at reduktionen af CO₂-udledningen i perioden 2008-2012 skulle ske med færrest mulige samfundsøkonomiske omkostninger, og at Klima-, Energi- og Bygningsministeriets (der overtog ansvaret for klimapolitikken i 2007) foreløbige opgørelser af CO₂-udledningen viste, at Danmark vil overopfylde Kyoto-målsætningen. Beretningen gav imidlertid også anledning til enkelte bemærkninger og anbefalinger, der gennemgås nedenfor.

4. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at de fandt det tilfredsstillende, at Danmark forventes at overholde det gennemsnitlige udledningsloft for CO₂ i perioden 2008-2012, og at reduktionen stort set er sket til lave samfundsøkonomiske omkostninger.

5. Dette notat indeholder min vurdering af de initiativer, som Klima-, Energi- og Bygningsministeriet og Finansministeriet iværksætter som følge af beretningen. Beretningen gav ikke anledning til bemærkninger eller anbefalinger i forhold til Miljøministeriets og Udenrigsministeriets opgavevaretagelse (primært frem til 2007).

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

6. Miljøministeren bemærker, at beretningen ikke giver ministeren anledning til bemærkninger eller særlige foranstaltninger. Udviklingsministeren bemærker, at beretningen ikke giver anledning til at udtrykke forbehold eller bemærkninger på Udenrigsministeriets område. Finansministeren har ingen bemærkninger til beretningen, men henviser til klima-, energi- og bygningsministerens redegørelse. I det følgende gennemgår jeg klima-, energi- og bygningsministerens initiativer.

Øget fokus på at igangsætte langsigtede CO₂-begrænsende tiltag

7. Beretningen viste, at Danmark kun i begrænset omfang havde iværksat nationale reduktionstiltag, som kunne skabe grundlag for langsigtede CO₂-reduktioner i Danmark. Det var derfor Rigsrevisionens opfattelse, at Danmark i kommende strategier i højere grad bør satse på at igangsætte langsigtede CO₂-begrænsende tiltag, hvis Danmark skal indfri den meget ambitiøse målsætning om at udfase fossile brændstoffer i 2050.

8. Klima-, energi- og bygningsministeren bemærker, at energiaftalen af 22. marts 2012 er et første, men ambitiøst eksempel på den omlægning, som Rigsrevisionen anbefalede. Aftalen sigter mod en samlet reduktion af drivhusgasemissionerne i 2020 med godt 34 % i forhold til 1990. Ministeren bemærker endvidere, at regeringen også snart offentliggør en ny klimaplan, som sigter mod en reduktion af Danmarks samlede drivhusgasudledninger med 40 % i 2020 i forhold til 1990. Det er regeringens hensigt, at de nødvendige reduktioner skal ske i Danmark for at kunne opfylde dette mål.

9. Jeg kan konstatere, at energiaftalen fra 2012 og den nye klimaplan, som Klima-, Energi- og Bygningsministeriet snart offentliggør, sigter mod at reducere udledningen af CO₂ med 40 % i 2020 i forhold til 1990, og at reduktionerne skal ske i Danmark. Jeg vil følge op på den nye klimaplan, herunder omfanget af langsigtede indenlandske reduktioner.

Opfølgning på effekten af nationale reduktionstiltag

10. Beretningen viste, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet ikke havde fulgt op på den CO₂-reducerende effekt af de nationale reduktionstiltag, herunder hvilke reduktioner de enkelte tiltag havde bidraget med. Det var derfor ikke muligt at konkludere, om reduktionen skyldes disse tiltag. På den baggrund fandt Rigsrevisionen, at ministeriet inden for mulighedernes rammer burde opgøre effekten af de nationale reduktionstiltag.

11. Klima-, energi- og bygningsministeren bemærker, at effekten af den nationale klimapolitik allerede opgøres på aggregeret niveau i de årlige opgørelser af drivhusgasudledningerne. Derudover gennemføres der løbende uafhængige evalueringer af udvalgte dele af klima- og energiindsatsen. Der er dog kun gennemført delvise effektvurderinger af en række af de nationale reduktionstiltag, der indgik i Rigsrevisionens undersøgelse. Klima-, Energi- og Bygningsministeriet vil igangsætte en samlet vurdering af effekterne af disse reduktionstiltag og fremlægge resultaterne i løbet af 2013. Jeg vil følge ministeriets arbejde med at vurdere effekterne af reduktionstiltagene.

Statens samlede omkostninger ved Kyoto-målsætningen

12. I beretningen fandt Rigsrevisionen, at Klima-, Energi- og Bygningsministeriet burde opgøre den danske stats samlede omkostninger ved at opfylde Kyoto-målsætningen.

13. Klima-, energi- og bygningsministeren bemærker, at der vil blive foretaget en samlet opgørelse af statens omkostninger i den vurdering af effekterne af nationale reduktionstiltag, som Klima-, Energi- og Bygningsministeriet vil offentliggøre i løbet af 2013. Heri vil der også indgå en oversigt over de samlede udgifter til kreditkøbsprogrammet og antallet af leverede klimakreditter. Jeg vil fortsat følge arbejdet med at opgøre omkostningerne ved opfyldelsen af Kyoto-målsætningen.

Rentesats ved beregning af omkostninger ved nationale reduktionstiltag

14. Beretningen viste, at Miljøministeriet fulgte Finansministeriets vejledning om samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger ved beregning af de samfundsøkonomiske omkostninger ved de nationale reduktionstiltag, men at rentesatsen var højere end rentesatsen i andre lande. Rentesatsen var også højere end den rentesats, som De Økonomisk Råd anvendte, og EU's anbefaling. Det betød, at de nationale reduktionstiltag i Danmark fremstod som mindre rentable. Finansministeriet nedjusterede i 2011 kalkulationsrenten til 5 % og oplyste, at der var nedsat en arbejdsgruppe, som havde til opgave at opdatere vejledningen, herunder fastsætte en ny rentesats.

15. Rigsrevisionen har kontaktet Finansministeriet, der oplyser, at arbejdsgruppen endnu ikke har færdiggjort sit arbejde med at opdatere vejledningen om samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger. Jeg vil følge dette arbejde.

III. Næste skridt i sagen

16. Jeg vil følge udviklingen på følgende områder:

- Klima-, Energi- og Bygningsministeriets opgørelse af effekterne af de nationale reduktionstiltag
- Klima-, Energi- og Bygningsministeriets opgørelse af statens omkostninger ved opfyldelsen af Kyoto-målsætningen
- omfanget af de nationale reduktionstiltag i regeringens næste klimaplan, herunder omfanget af langsigtede indenlandske reduktioner
- Finansministeriets arbejde med at fastsætte en ny rentesats i forbindelse med, at vejledningen om samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger opdateres.