

---

RIGSREVISIONEN



# Notat til Statsrevisorerne om beretning om styring af behandlings- indsatsen mod stofmisbrug

Maj  
2012

---

revision  
revision  
revision

**Vedrører:**

**Statsrevisorernes beretning nr. 6/2011 om styring af behandlingsindsatsen mod stofmisbrug**

23. april 2012

RN A204/12

**Ministeren for sundhed og forebyggelses redegørelse af 26. marts 2012**  
**Social- og integrationsministerens redegørelse af 26. marts 2012**

1. Dette notat handler om de initiativer, som ministeren for sundhed og forebyggelse (herafter sundhedsministeren) og social- og integrationsministeren (herafter socialministeren) har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

Notatet indeholder følgende konklusion:

Jeg finder sundhedsministerens og socialministerens redegørelser tilfredsstillende.

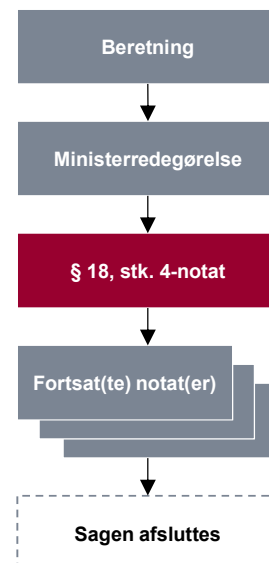
Sundhedsministeren vil overveje, hvorledes Rigsrevisionens anbefaling om at fastlægge mere specifikke, tidsafgrænsede og målbare mål for behandlingsindsatsen kan udmøntes i praksis.

Socialministeren vil se nærmere på, hvordan der kan opstilles klare målsætninger for indsatsen for de mest sårbare og udsatte grupper. I det fremadrettede arbejde med at opstille målsætninger vil ministeriet inddrage Statsrevisorernes og Rigsrevisionens bemærkninger om opfølgning og styring på stofmisbrugsområdet.

Jeg vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- sundhedsministerens og socialministerens arbejde med at se nærmere på, hvordan der kan opstilles klare mål for behandlingsindsatsen mod stofmisbrug
- socialministerens tiltag for at sikre og forbedre kvaliteten af den sociale stofmisbrugsbehandling
- socialministerens arbejde med at følge op på, om kommunerne overholder lovgivningen om behandling for stofmisbrug.

**Sagsforløb for en større undersøgelse**



*Du kan læse mere om  
forløbet og de enkelte step  
på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)*

## **I. Baggrund**

2. Jeg afgav i januar 2012 en beretning om styring af behandlingsindsatsen mod stofmisbrug. Beretningen handler om Sundhedsministeriets og Socialministeriets indsats for at understøtte kommunernes behandlingsindsats mod stofmisbrug.

3. Dette notat indeholder min vurdering af sundhedsministerens og socialministerens redegørelser til beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk).

## **II. Mål for behandlingsindsatsen**

4. Statsrevisorerne fandt det mindre tilfredsstillende, at de 4 mål for behandlingsindsatsen mod stofmisbrug er svære at følge op på. Målene angiver ikke, hvad der skal ske og for hvem, hvornår og hvordan. Det vanskeliggør en målrettet opfølgning og korrektion af indsatsen.

Rigsrevisionen fandt, at ministeriernes mål- og resultatstyring på området i højere grad bør baseres på god praksis for effektiv styring. De opstillede mål bør derfor formuleres, så de i højere grad kan være styrende for indsatsen i kommunerne og muliggøre, at ministerierne kan følge op på resultaterne på landsplan.

5. Sundhedsministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeren har noteret sig, at målene for behandlingsindsatsen efter Rigsrevisionens opfattelse kan formuleres klarere. Sundhedsministeriet vil derfor – i samarbejde med Socialministeriet – overveje, hvorledes Rigsrevisionens anbefaling om at fastlægge mere specifikke, tidsafgrænsede og målbare mål for behandlingsindsatsen kan udmøntes i praksis.

6. Socialministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeren som en del af arbejdet med den kommende socialreform vil se nærmere på, hvordan der kan opstilles klare målsætninger for indsatsen for de mest sårbare og udsatte grupper. I den forbindelse lægger ministeren vægt på, at målsætningerne kan fungere som pejlemærker for indsatserne i kommunerne, så kommunerne bedre kan vurdere, om de indsatser, de sætter i gang, har den ønskede effekt for borgerne. I det fremadrettede arbejde med målsætninger vil Socialministeriet – i dialog med Sundhedsministeriet – inddrage Statsrevisorernes og Rigsrevisionens bemærkninger om opfølgning og styring på stofmisbrugsområdet.

7. Jeg finder det tilfredsstillende, at sundhedsministeren og socialministeren arbejder med at opstille klare mål for behandlingsindsatsen mod stofmisbrug. Jeg vil følge ministrenes arbejde på området.

## **III. Kvaliteten af den sociale behandling**

8. Statsrevisorerne bemærkede, at Socialministeriets initiativer overvejende har haft til formål at understøtte den kommunale sagsbehandling og kun i mindre omfang har understøttet udviklingen af kvaliteten af den sociale behandling.

Rigsrevisionen fandt, at Socialministeriet kun i mindre omfang har taget initiativer, der understøtter kvaliteten af den sociale behandling. Ministeriet bør derfor fortsætte arbejdet med at udvikle og forbedre kvaliteten af den sociale stofmisbrugsbehandling.

9. Socialministeren bemærker, at Socialministeriet løbende har fokus på at sikre og forbedre kvaliteten af de sociale indsatser. Det gælder også den sociale stofmisbrugsbehandling. Konkret vil ministeren – med afsæt i bl.a. socialreformen – se nærmere på, hvordan ministeriet kan sikre et stærkere fokus på, hvad der virker i indsatsen for udsatte borgere, og sikre udbredelsen af de metoder, der har vist en dokumenteret effekt for borgerne. Dette omfatter også inddragelse af relevant viden og undersøgelser.

10. Jeg finder det tilfredsstillende, at socialministeren vil se nærmere på, hvordan Socialministeriet kan sikre et stærkere fokus på, hvad der virker i indsatsen for udsatte borgere, og sikre udbredelsen af de metoder, der har vist en dokumenteret effekt for borgerne. Jeg vil følge ministerens tiltag for at sikre og forbedre kvaliteten af den sociale stofmisbrugsbehandling.

#### **IV. Socialministeriets tilsyn med kommunerne**

11. Statsrevisorerne konstaterede, at 12-13 % af nystartede behandlingsforløb overskrider den lovpligtige behandlingsgaranti, at 25 kommuner (25 %) endnu ikke har offentliggjort en kvalitetsstandard for stofmisbrugerens behandling, til trods for at det har været lovpligtigt i 4 år, og at kommunerne ikke udarbejder handleplaner i tilstrækkeligt omfang. Statsrevisorerne imødeser, at ovennævnte lovbrud meget hurtigt bringes til ophør.

Rigsrevisionen fandt, at Socialministeriet løbende bør vurdere behovet for yderligere tiltag, der sikrer, at kommunerne efterlever reglerne.

12. Socialministeren bemærker, at Socialministeriet fremadrettet vil fortsætte arbejdet med at følge op på, om kommunerne overholder lovgivningen om behandling for stofmisbrug, og løbende vurdere behovet for yderligere tiltag, der skal sikre, at kommunerne efterlever lovgivningen.

Ministeren oplyser i den forbindelse, at Socialstyrelsen har henvendt sig til de kommuner, som ikke har offentliggjort en kvalitetsstandard for den sociale stofmisbrugsbehandling, hvorefter kun 7 kommuner mangler at offentliggøre en kvalitetsstandard efter styrelsens seneste henvendelse med frist for offentliggørelse den 1. februar 2012. Styrelsen vil fortsat følge op på, om de resterende kommuner overholder loven på dette punkt.

Ministeren oplyser videre, at indeholdt i de 12-13 % overskridelser er der helt legitime grunde til, at behandlingsgarantien ikke overholdes, herunder når klienten fx udebliver eller er forhindret i at møde frem. Ministeriet vil fortsat fremadrettet følge op på kommunernes overholdelse af behandlingsgarantien.

13. Jeg finder det tilfredsstillende, at socialministeren vil fortsætte arbejdet med at følge op på, om kommunerne overholder lovgivningen om behandling for stofmisbrug, og løbende vurdere behovet for yderligere tiltag. Jeg vil følge ministerens opfølgning på området.

#### **V. Næste skridt i sagen**

14. Jeg vil følge udviklingen på følgende områder:

- sundhedsministerens og socialministerens arbejde med at se nærmere på, hvordan der kan opstilles klare mål for behandlingsindsatsen mod stofmisbrug
- socialministerens tiltag for at sikre og forbedre kvaliteten af den sociale stofmisbrugsbehandling
- socialministerens arbejde med at følge op på, om kommunerne overholder lovgivningen om behandling for stofmisbrug.

Annie Nørskov