



Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

MINISTEREN

Dato: 23. januar 2013

E-mail: ministersvar@ft.dk

Ministerredøgørelse vedrørende "Statsrevisorernes Beretning nr. 21/2011 om revisionen af EU-midler i Danmark i 2011"

Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter har modtaget Statsrevisorernes beretning nr. 21/2011 om revisionen af EU-midler i Danmark i 2011 af 23. november 2013, ref. 11-001306-5.

Det fremgår, at den medsendte "Vejledning i udarbejdelse af ministerredøgørelse til Statsrevisorernes beretninger" af 31. maj 2012, at "Ministeren skal redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen har givet anledning til. Redøgørelsen skal forholde sig til såvel beretningens indhold og konklusioner som Statsrevisorernes bemærkninger." Nærværende redegørelse omhandler udelukkende forhold i relation til mit ressortområde, der omfatter de lokale aktionsgrupper under Landdistriktsfonden (Landdistriktsprogrammet for perioden 2007-2013) og Fiskerifonden (Fiskeriudviklingsprogrammet for perioden 2007-2013).

Det fremgår af Statsrevisorernes bemærkning, at "Statsrevisorerne konstaterer, at regnskaberne for EU-indtægter og EU-udgifter i 2011 er udarbejdet i overensstemmelse med de statslige regnskabsregler og giver et retvisende billede af indtægter og udgifter samt af den finansielle stilling ved årets udløb. Forvaltningen af EU-midler i Danmark er samlet set tilfredsstillende, og transaktionerne er som helhed lovlige, formelt rigtige og i overensstemmelse med Europa-Kommissionens og Ministerrådets bestemmelser."

Det fremgår af undersøgelsens hovedkonklusion (side 6), at Rigsrevisionen i år har haft særligt fokus på de tilskud, der gives til yderområderne af Danmark gennem EU-fondene, og at hensigten med tilskuddene er at sikre vækst, beskæftigelse og aktiviteter i yderområderne. Rigsrevisionens undersøgelse viser, at der for 4 udvalgte tilskudsordninger under blandt andet Landbrugsfonden og Fiskerifonden kun i mindre omfang er opstillet effektmål på nationalt og regionalt/lokalt niveau. Rigsrevisionen anbefaler derfor blandt andre Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter at gøre en mere sammenhængende indsats i forhold til opstilling af effektmål og undersøgelse af effekterne af anvendelsen af EU-midler inden for LAG-tilskudsordningerne.

Det fremgår af delkonklusionerne (side 8 i beretningen), at Rigsrevisionen finder

- "at Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter bør vurdere, hvordan ministeriet kan opstille effektmål for de forskellige tilskudsordninger, og hvordan disse effekter kan undersøges. Endvidere bør sammenhængen mellem de centralt fastsatte krav og krav på lokalt niveau forbedres."

- at der "er behov for en samordnet indsats, der sikrer en tilstrækkelig opfølgning på effekterne af programmerne mellem Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter og de lokale aktionsgrupper (LAG'erne)."

Jeg kan hertil anføre, at der er opstillet nationale effektmål samt en række individuelle effektmål i de enkelte aktionsgruppers lokale udviklingsstrategier, og at der derudover er gennemført en midtvejsevaluering af programmerne, der blandt andet vurderer effekten og programmernes gennemførelse.

Jeg har noteret mig Rigsrevisionens anbefalinger om at styrke effektvurderingen og sammenhængen mellem det nationale og de lokale niveau. Jeg har endvidere noteret mig beretningens punkt 111, hvoraf det fremgår, at Rigsrevisionen er opmærksom på, at ordningerne har en række kendetegn, der betyder, at det kan være svært at opstille effektmål, som er relevante for alle lokale aktionsgrupper.

Jeg kan oplyse, at der i øjeblikket pågår et arbejde i ministeriet med udmøntningen af de kommende Landdistrikts- og Fiskeriudviklingsprogrammer for perioden 2014-2020. Dette sker i et samarbejde med blandt andet Erhvervs- og Vækstministeriet og Fødevareministeriet. Der vil i den forbindelse blive udarbejdet en national partnerskabsaftale med EU-Kommissionen, som dækker alle fire EU-fonde med henblik på at sikre en national koordineret strategisk indsats.

Statsrevisorernes anbefalinger vedrørende mere specifikke og præcise effektmål samt dokumentation for opnåede effekter vil blive indarbejdet i de kommende Landdistrikts- og Fiskeriudviklingsprogrammer samt i de lokale aktionsgruppers udviklingsstrategier. Derudover vil der i henhold til EU's forordningsforslag være krav om nedsættelse af en ekspertgruppe eller lignende, der skal vurdere og udvælge de lokale udviklingsstrategier. Jeg har på den baggrund tiltro til, at der i den nye programperiode vil være større samordning og mere fokus på de lokale strategiers mål og effekter.

Det fremgår endvidere af beretningen afsnit VII. "Effekten af de EU-midler, der er givet til Bornholm", punkt 123,

- at LAG'ernes udviklingsstrategier er det bærende element i LAG-ordningernes udmøntning, og at det i forbindelse med aktionsgruppernes kommende arbejde med udarbejdelse af udviklingsstrategier for den kommende programperiode, der starter i 2014," vil være afgørende for aktionsgrupperne, at de kan trække på viden fra evaluering af den forudgående programperiode med fokus på, hvilken effekt der er opnået."

Jeg kan hertil oplyse, at det er et EU fastsat krav, at der foretages en ex-ante evaluering af de kommende udkast til Landdistrikts- og Fiskeriudviklingsprogrammer for perioden 2014-2020. Resultatet heraf indarbejdes i Landdistrikts- og Fiskeriudviklingsprogrammerne for perioden 2014-2020 for at sikre kvaliteten, herunder relevansen og sammenhæng mellem mål og indsatser.

Endvidere kan jeg oplyse, at formændene for de lokale aktionsgrupper har nedsat et koordinationsudvalg, der fungerer som bindeled mellem bestyrelserne for de lokale aktionsgrupper og Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, fx med henblik på drøftelser af mere principiel karakter, ændring af procedurer, erfaringsopsamling m.v. Koordinationsudvalget gennemførte sidste år en undersøgelse, der opsamlede erfaringerne fra LAG-arbejdet. Koordinationsudvalgets vurderinger vil indgå i det igangværende arbejde med forberedelsen af den kommende programperiode.

Jeg vil fortsætte den tætte dialog med Koordinationsudvalget med henblik på at sikre sammenhæng mellem det nationale og lokale niveau.

Rigsrevisionen finder endvidere, jf. punkt 124,

- at de enkelte aktionsgrupper ved afslutningen af programperioden bør foretage en systematisk faglig vurdering af deres udviklingsstrategi.

Jeg kan i den forbindelse oplyse, at hver aktionsgruppe årligt redegør for aktiviteterne og fremdriften, og at aktionsgrupperne har mulighed for at foretage justeringer i deres udviklingsstrategi efter behov og efter eget ønske.

Som opfølgning på rigsrevisionens anbefaling vil jeg ved afslutningen af de lokale aktionsgruppers arbejde i perioden 2007-2013 tage initiativ til, at de lokale aktionsgrupper udarbejder en systematisk faglig vurdering af deres udviklingsstrategier.

Rigsrevisionen finder endvidere, jf. punkt 130-131,

- at Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter i samarbejde med de lokale aktionsgrupper bør ned-sætte et evalueringsnetværk, idet der efter Rigsrevisionens opfattelse, er ”behov for en samordnet indsats, som sikrer en tilstrækkelig opfølgning på effekterne af Landdistriktsprogrammet og Fiske-riprogrammet.”

Jeg kan i den forbindelse henvise til den løbende dialog med Koordinationsudvalget og den før omtalte statusundersøgelse fra udvalget.

Jeg vil derudover med afsæt i dette samarbejde udbygge netværket, herunder med inddragelse af NaturErhvervstyrelsen, kommuner og regioner, med henblik på evaluering og vurdering af ordningernes gennemførelse og effekter.

Hertil kan jeg oplyse, at der som led i programmerne vil være krav om evaluering, herunder en midtvejsevaluering i programperioden samt årlig statusrapportering til EU Kommissionen om programmernes implementering og effekter.

Derudover vil jeg tage initiativ til, at det i samarbejde med Koordinationsudvalget drøftes, hvordan der fremover kan sikres en koordineret indsats og effektvurdering i den kommende programperiode fra 2014-2020.

Med venlig hilsen

Carsten Hansen

Kopi af dette brev er samtidigt sendt til rigsrevisor, St, Kongensgade 45, 4. sal, 1264 København