

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om
tilrettelæggelsen af kommende
undersøgelser og notater på
Skatteministeriets område

Marts
2009

revision
revision
revision

Tilrettelæggelsen af kommende undersøgelser og notater på Skatteministeriets område

13. marts 2009

RN A303/09

I. Indledning

1. På Statsrevisorernes møde den 18. februar 2009 gav jeg tilsagn om i et notat at orientere om kommende større undersøgelser og notater på Skatteministeriets område.

II. Større undersøgelser*Opfyldelse af målsætningerne med fusionen*

2. Jeg tilkendegav i mit notat til Statsrevisorerne af 30. november 2006 om SKATs inddrivelse af skatter og afgifter efter fusionen den 1. november 2005, at Rigsrevisionen på et senere tidspunkt ville følge op på, om de forventede effekter af fusionen var opnået. Det var forventet, at fusionsprocessen ville tage 2-4 år.

3. Målsætningerne med fusionen var i hovedtræk følgende:

- forbedre borgerbetjeningen
- helhedsorienteret og ensartet sagsbehandling samt fælles regelgrundlag og dermed styrkelse af borgernes retssikkerhed
- ny service- og kontrolstrategi
- effektivisere skatteforvaltningen
- sammenhængende styring og prioritering af resurser, så der opnås en fleksibel opgaveløsning.

4. Rigsrevisionen tilkendegav i beretning om fusionen mellem den statslige og kommunale skatte- og inddrivelsesforvaltning (nr. 4/2007), at SKAT samlet set havde forberedt fusionen tilfredsstillende. Beretningen viste dog, at SKAT i perioden efter fusionen manglede personale, og at dette havde påvirket aktiviteter og resultater.

Hensigten med fusionen var bl.a. at sikre en sammenhængende styring og prioritering af de resurser, der er til rådighed, så der opnås en fleksibel opgaveløsning, hvor der løbende foretages prioriteringer på tværs af SKATs virksomhedsområder.

En væsentlig forudsætning for at realisere de forventede effektiviseringer er systemmodernisering på it-området. Systemmoderniseringen har imidlertid ikke fulgt de tidsplaner, som oprindeligt var forudsat, og i december 2008 har SKAT ophævet kontrakter med en leverandør om 2 it-systemer, hvilket vil medføre en yderligere forsinkelse af tidsplanerne.

5. Hertil kommer, at Rigsrevisionen har konstateret, at udviklingen i restancemassen har vist en markant stigning, efter at SKAT overtog inddrivelsesopgaven. Det er min vurdering,

at den negative udvikling med stadig stigende restancer bør undersøges nærmere for at klarlægge, om SKATs tilrettelæggelse af inddrivelsen er hensigtsmæssig.

6. På nuværende tidspunkt er der en række forhold vedrørende fusionen, som har udviklet sig på en sådan måde, at jeg vil gennemføre en undersøgelse af, om SKATs styring af fusionen har sikret, at målsætningerne med fusionen er blevet opfyldt.

Jeg vil bl.a. undersøge, om SKATs styring af restanceinddrivelsen er tilrettelagt hensigtsmæssigt, ligesom spørgsmålet om SKATs håndtering af moderniseringen af it-systemer indgår i undersøgelsen. I tilknytning hertil indgår også spørgsmålet om, hvilken betydning forsinkelsen af systemmoderniseringen får for opfyldelsen af målsætningerne. Undersøgelsen vil også omfatte en vurdering af, hvordan SKATs budgettering og fordeling af personale-ressurser er foretaget, samt opgørelse af det opkrævede skatteprovenu.

7. Forundersøgelsen vil afdække, hvilke yderligere spørgsmål undersøgelsen vil behandle.

Jeg har til hensigt at iværksætte undersøgelsen nu med henblik på, at en beretning kan afgives til Statsrevisorerne i marts 2010.

III. Notater

8. Jeg kan oplyse, at jeg i løbet af 2009 forventer at afgive følgende notater på Skatteministeriets område.

9. Jeg afgiver til Statsrevisorernes møde den 25. marts 2009 følgende notater:

- § 18, stk. 4-notat om beretning om SKATs indsatsstrategi (nr. 3/2008).
- Fortsat notat om skattemyndighedernes information og vejledning af virksomheder (beretning nr. 3/03): Opfølgning nr. 2 på sagsbehandlingstider for sager om bindende svar til virksomheder.
- Fortsat notat om grænsekontrollen (beretning nr. 4/04): Opfølgning nr. 2 på indgåelse af samarbejdsaftaler mellem SKAT og en række ressortmyndigheder.

10. Herudover forventer jeg i 2009 at afgive følgende notater:

- Fortsat notat om fusionen mellem den statslige og kommunale skatte- og inddrivelsesforvaltning (beretning nr. 4/2007). Notatet vil indeholde en indstilling om at lukke sagen med henvisning til ny undersøgelse af området.
- Faktuelt notat om elndkomst.
- Faktuelt notat om anvendelse af bagatelgrænser på indsats- og inddrivelsesområdet. Notatet afgives til Statsrevisorernes møde den 20. maj 2009. Såfremt der er grundlag for bemærkninger, sigter jeg på at inddrage spørgsmålet i undersøgelsen af opfyldelsen af målsætningerne med fusionen.
- Fortsat notat om ToldSkats indsats mod sort økonomi (beretning nr. 2/05): Opfølgning på udviklingen i arbejdet mod sort økonomi.
- Fortsat notat om indsatsen mod momskarruselsvindel (beretning nr. 17/05): Opfølgning på initiativer vedrørende virksomheders oprettelse af momsregistrering.
- Fortsat notat om gennemsigtighed vedrørende skatteudgifter (fradrag mv.) (beretning nr. 1/2007): Opfølgning på Skatteministeriets resultat af undersøgelse af praksis vedrørende budgettering af og rapportering om skatteudgifter i sammenlignelige lande samt mulighederne for større gennemsigtighed.