

FORSVARSMINISTERIET



Statsrevisorerne Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

FORSVARSMINISTEREN

26. maj 2010

FORSVARSMINISTERENS REDEGØRELSE VEDRØRENDE BERETNING NR. 8/2009 OM STATENS FORVALTNING AF TJENESTE- OG LEJEBOLIGER

Statsrevisorerne har ved brev af 26. marts 2010 fremsendt beretning nr. 8/2009 om statens forvaltning af tjeneste- og lejeboliger. Statsrevisorerne anmoder i samme brev om en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

Jeg tager Rigsrevisionens og Statsrevisorerne anbefalinger til efterretning, og anbefalingerne vil fremadrettet blive taget med i behandlingen af sager vedrørende tjeneste- og lejeboligerne inden for hele Forsvarsministeriets område.

Lejeboliger udgør langt hovedparten af forswarets samlede boligmasse til udlejning til forswarets ansatte. Jeg konstaterer derfor med tilfredshed, at Rigsrevisionen og Statsrevisorerne samlet set vurderer, at staten – og dermed også forsaret – generelt forvalter sine lejeboliger i overensstemmelse med reglerne i cirkulæret om tjeneste- og lejeboliger.

Rigsrevisionens vurdering bekræfter, at de seneste års centralisering af og fokus på boligforvaltningen har haft den ønskede effekt. Det skal samtidig anerkendes, at der er enkelte tilfælde, hvor forswarets forvaltning af tjenesteboliger ikke har været fuldt ud tilfredsstillende. Forsvarskommandoens tiltag for at rette op på disse forhold gennemgås i det nedenstående.

Statens tildeling af tjeneste- og lejeboliger

Rigsrevisionen konstaterer, at "Forsaret og Skov- og Naturstyrelsen følger imidlertid ikke gældende regler ved tildelingen af tjenesteboliger, da de ikke i forbindelse med tildelingen af boligerne skriftligt har informeret de ansatte om de pligter, der følger med boligerne. De

2 myndigheder har desuden ikke informeret deres ansatte skriftligt om de arbejdsopgaver, som er en forudsætning for tildelingen af en tjenestebolig". Også Statsrevisorerne finder dette mindre tilfredsstillende.

Jeg er enig i, at der i alle tilfælde bør informeres skriftligt om de pligter og rettigheder, der følger med tildelingen af en tjenestebolig. Militære tjenestemænd modtager som udgangspunkt ikke nyt ansættelsesbrev, når de skifter funktion som et led i deres ansættelsesforløb. Der vil dog altid foreligge en funktionsbeskrivelse for den enkelte stilling.

Forsvarskommandoen har i relation til Rigsrevisionens bemærkninger iværksat nedenstående tiltag:

Justering af funktionsbeskrivelser for beboerne af tjenesteboliger.

Funktionsbeskrivelserne for beboere i tjenesteboliger er ved at blive opdateret, så det klare fremgår, hvilke opgaver der vil skulle løses uden for almindelig daglig tjenestetid.

Etablering af dokumentation for beboelses- og fraflytningspligten.

Senest medio august 2010 udsendes et tillæg til nuværende ansættelsesdokumenter, der beskriver beboelses- og fraflytningspligten, til beboerne af tjenesteboligerne. Beboerne anmodes samtidig om at returnere et underskrevet eksemplar til Forsvarets Personeltjeneste.

Gennemgang af tildeling af tjenesteboliger.

Forsvarets tjenesteboliger, bortset fra en enkelt (chefen for Livgardens tjenestebolig), er planlagt nedlagt i takt med, at nuværende beboere forlader deres stilling. Som opfølgning på Rigsrevisionens beretning er der desuden iværksat en konkret gennemgang af grundlaget for tildeling af forsvarets tjenesteboliger. Såfremt det konstateres, at det oprindelige grundlag for tildeling af boligen ikke længere er til stede – f. eks. ved bortfald af opgaver – vil Forsvarets Personeltjeneste i samarbejde med Forsvarets Bygnings- og Etablissements-tjeneste orientere den enkelte lejer om, at denne ikke længere er berettiget til en tjenestebolig og – efter høring af lejerens – i givet fald opsiges lejemålet. Sammen med orienteringen vil lejeren modtage et tilbud om indstilling til en lejebolig.

Oplysninger om lejevilkår.

Lejevilkår for tjenesteboliger fremgår af cirkulære LP.nr.30/89 af 22.03.89 samt Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste bestemmelse 610-1 (kapitel 7, bilag 1). Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste vil sikre, at alle nuværende lejere af tjenesteboliger vil få tilsendt kopi af disse lejevilkår. Såfremt der måtte tilgå nye lejere til en tjenestebolig, vil disse modtage en kopi af lejevilkårene inden indflytning.

Statens fastsættelse af husleje for tjeneste- og lejeboliger

Rigsrevisionen konstaterer, at "... alle 3 myndigheder fastsætter i altovervejende grad huslejen for lejeboliger i overensstemmelse med reglerne. Forsvaret og Skov- og Naturstyrelsen fastsætter derimod ikke i alle tilfælde huslejen for tjenesteboliger efter gældende regler".

Også Statsrevisorerne har fundet, at den manglende overholdelse af reglerne for fastsættelse af huslejen er mindre tilfredsstillende.

Specifikt har Rigsrevisionen undersøgt fastsættelsen af huslejen for forsvarschefens tjenestebolig. Rigsrevisionen anfører, at "Forsvarschefen ifølge cirkulæret skulle betale 10.095 kr. om måneden i husleje, men betalte som anført 9.899 kr. for sin tjenestebolig. Den mindre afvigelse skyldes, at forsvarschefens skalaløn var blevet reguleret op, og at huslejen pr. 1. august 2009 endnu ikke var blevet justeret i forhold hertil".

På baggrund af Rigsrevisionens beretning har Forsvarskommandoen etableret en ny forvaltningsmodel for fastsættelse af husleje for tjenesteboliger. Modellen indebærer, at Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste i samarbejde med Forsvarets Personeltjeneste sikrer, at der sker en opdatering af boligbidraget i forbindelse med stigning i basis-/grundlønnen for lejere i tjenesteboliger. Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste vil fremadrettet halvårligt indhente opdaterede lønoplysninger fra Forsvarets Personeltjeneste, så det sikres, at grundlaget for beregningen af boligbidraget i den enkelte tjenestebolig tager højde for ændringer i lejerens aktuelle lønindkomst.

Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste vil desuden fremadrettet sikre, at den årlige regulering i henhold til Finansministeriets cirkulære bliver pålagt alle tjeneste- og lejeboliger. Den procentvise regulering kan dog jf. cirkulæret tidligst ske et år efter fastsættelse af huslejen på baggrund af en vurdering.

Rigsrevisionen anfører i beretningen, at forsvaret i relation til én enkelt bolig har fastsat huslejen med 30 % i fradrag som for tjenesteboliger i stedet for 10 %.

Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste har til dette oplyst, at boligen er blevet omvurderet 17. marts 2010, og lejen er nu fastsat med fradrag på 10 %. Lejeren er efterfølgende varslet om ny husleje.

Rigsrevisionen skriver endvidere at: "Efter Rigsrevisionens opfattelse indikerer resultatet af forsvarets vurderingsrunde, at ansættelsesmyndighederne med passende mellemrum, afhængigt af fx udviklingen i huslejepriserne på det private lejeboligmarked, bør få deres boliger genvurderet."

Forsvarskommandoen har til dette oplyst, at Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste startende fra 2012 vil foretage en omvurdering af boligbidraget i den enkelte tjeneste- eller lejebolig ved lejeskifte. 2012 er valgt som udgangspunkt, idet der netop er foretaget genvurdering af samtlige tjeneste- og lejeboliger. For lejekontrakter med en længere løbetid end 6 år, vil det blive tilsikret, at den gældende vurdering af boligbidraget i den enkelte bolig ikke er ældre end 6 år.

Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste vil desuden løbende foretage en omvurdering af boligbidraget i de tjeneste- eller lejeboliger, der måtte gennemgå større renoverings-

arbejder, når det vurderes, at det udførte arbejde vil have indflydelse på fastsættelsen af boligbidraget i den enkelte bolig.

Udviklingen i antal, indtægter og udgifter for forsvarets tjeneste- og lejeboliger

Rigsrevisionen konstaterer, at "Forsvaret har i perioden 2000-2009 rådet over stort set det samme antal tjeneste- og lejeboliger. Forsvaret forventer at reducere antallet af boliger kraftigt fremover. Udgifter og indtægter forbundet med boligerne svinger i perioden mellem ca. 32 mio. kr. og 45 mio. kr."

Statsrevisorerne bemærker hertil, at "henset til at boligindtægterne sjældent opvejer boligudgifterne, finder Statsrevisorerne det væsentligt, at staten løbende vurderer behovet for tjeneste- og lejeboliger. Forsvaret forventes således ifølge det seneste forsvarsforlig at reducere de 15 tjenesteboliger og 1.183 lejeboliger, man stiller til rådighed".

I aftale om forsvarets ordning 2010-2014 er det blandt andet anført, at forsvaret skal tilpasse antallet af lejeboliger. Hensigten med lejeboliger er at understøtte personalets mobilitet i forbindelse med skifte af tjenestested betinget af forsvarets behov.

En stor andel af forsvarets lejeboliger er imidlertid ikke tildelt personale i forbindelse med en forflyttelse. Forsvaret vurderer derfor, at boligerne ikke i samme udstrækning som tidligere er nødvendige for at opnå den ønskede mobilitet. Hertil kommer, at det vurderes, at der ofte på det private boligmarked vil være et stort antal ledige private boliger til rådighed, der som minimum har samme standard som forsvarets lejeboliger.

Derfor er det p.t. min forventning i forbindelse med implementeringen af forsvarsforliget 2010-14, at forsvaret inden for forligsperioden søger at afhænde lejeboliger. For tjenesteboliger gælder det som nævnt, at disse nedlægges ved fraflytning, idet forsvaret kun vurderer at have behov for at fastholde en tjenestebolig til chefen for Livgarden.

En kopi af denne redegørelse er sendt til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen

Gitte Lillelund Bech

/Jens Lund