

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri



Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

København, den 21. januar 2011
Sagsnr.: 3233
Dok.nr.: 188122

Fødevareministerens redegørelse til beretning nr. 17/2009 om revisionen af EU-midler i Danmark i 2009

Statsrevisorerne har den 26. november 2010 anmodet mig om en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser som beretning nr. 17/2009 om revisionen af EU-midler i Danmark i 2009 giver anledning til inden for Fødevareministeriets ressort. Beretningen omfatter en række landbrugsordninger, og jeg er meget tilfreds med, at Statsrevisorerne konstaterer, at regnskabsforvaltningen af landbrugsordningerne generelt fungerer tilfredsstillende.

Statsrevisorerne bemærker imidlertid, at de konstaterede svagheder i administrationen af enkeltbetalingsordningen på landbrugsområdet har givet anledning til en underkendelse, dvs. krav om, at Danmark tilbagebetaler tidligere modtagne EU-midler i størrelsesordenen 195 mio. kr. for så vidt angår enkeltbetalingsordningen og krydsoverensstemmelseskontrollen. Jeg skal her henvise til redegørelsen af 27. januar 2010 vedrørende beretning 18/2008, hvor der er redegjort for mulige underkendelser vedrørende enkeltbetalingsordningen for perioden 2005 – 2006.

Jeg kan oplyse, at den heri nævnte forventede underkendelse på ca. 296 mio. kr. vedrørende svagheder i administrationen og kontrollen af enkeltbetalingsordningen for årene 2005 – 2006 er reduceret til 151 mio. kr. efter forhandling med Kommissionens tjenestegrene og på grundlag af beregninger foretaget af Fødevareministeriet af den potentielle risiko for EU's landbrugsfonde. Beløbet er endnu ikke officielt vedtaget af Kommissionen og derfor ikke modregnet i refusionerne fra EU, hvilket ligeledes gælder den foreslåede underkendelse på 11,5 mio. kr. for perioden 2005 – 2009 vedrørende tildeling af betalingsrettigheder. Dertil kommer underkendelsen på 32,5 mio. kr. vedrørende krydsoverensstemmelse for årene 2005 – 2006, der er modregnet i refusionen fra EU i maj 2010. Sammenlagt giver det en underkendelse på 195 mio. kr. vedrørende enkeltbetalingsordningen og krydsoverensstemmelseskontrollen, jf. tillige Akt. 16 af 26. oktober 2010.

Jeg kan tilføje, at EU-Kommissionens revisorer også har gennemført revision af administrationen af enkeltbetalingsordningen for årene 2007 – 2009, hvor der ligeledes er fremsat kritiske bemærkninger, idet der dog under det seneste revisionsbesøg i

september 2009 af EU-revisorerne blev givet udtryk for klare forbedringer. Dertil kommer EU-revisionen af krydsoverensstemmelseskontrollen i september 2010. Det endelige resultat af disse revisionsbesøg foreligger endnu ikke.

For så vidt angår Statsrevisorernes bemærkninger om underkendelsen på 750 mio. kr. vedrørende den tidligere hektarstøtteordning skal jeg ligeledes henvise til ovennævnte redegørelse af 27. januar 2010, jf. tillige Akt. 150 af 19. maj 2009.

Statsrevisorerne bemærker videre, at forvaltningen af landbrugsordningerne vedrørende markblokregistret og arealkontrollen, krydsoverensstemmelseskontrollen og kontrollen med betalingsrettigheder på visse områder bør forbedres.

Det fremgår af beretningen, at der i forbindelse med EU-revisionens besøg i 2009 blev givet udtryk for, at der var sket fremskridt med markblokregistret, men at der fortsat var kritik af krydskontrollen og den fysiske kontrol. Jeg kan oplyse, at hvad markblokregistreret angår, så bliver der arbejdet videre med udbygning og opdatering. Fra og med 2009 sker der desuden en systematisk gennemgang af alle forslagene fra telemålingskontrollen og Plantedirektoratets forslag om markblokændringer i forbindelse med kontrollen med henblik på opdatering. Jeg mener derfor, at markblokregistret herefter vil udgøre et tilstrækkeligt retvisende grundlag for krydskontrollen af arealstøtteordningerne, ligesom det er et godt redskab for landmændene i forbindelse med deres ansøgning om landbrugsstøtte.

Jeg skal desuden henvise til ”Projekt Bedre Kontrol”, der blev iværksat i 2010 med henblik på at styrke og forbedre den administrative kontrol, markblokregistret og kontrollen på stedet af den arealbaserede landbrugsstøtte samt krydsoverensstemmelseskontrollen. Jeg har i den forbindelse noteret mig, at Rigsrevisionen ifølge beretningen finder dette tilfredsstillende. Projektet fortsætter i 2011, og det er min forventning, at resultatet af projektet bliver en styrket og mere effektiv kontrol, der fremover vil bidrage til at sikre, at landbrugsstøtten udbetales på et korrekt grundlag, samt til at begrænse underkendelserne på landbrugsstøtteområdet mest muligt. Som nævnt i den tidligere redegørelse er der for 2009 bevilget midler til iværksættelse af en række tiltag via Akt. 176 af 25. juni 2009, mens midlerne til gennemførelse af ”Projekt Bedre Kontrol” er tilvejebragt via de årlige finanslove for 2010 og 2011.

Statsrevisorerne bemærker desuden, at der fortsat er mangler vedrørende forvaltningen af krydsoverensstemmelseskontrollen, men at der er konstateret forbedringer. Det omhandler de mangler, der allerede blev konstateret i 2007 og 2008 af Rigsrevisionen og drejer sig således om mindre tilfredsstillende risikoanalyser og kontrolrapporter fra kommunerne, forsinkede indberetninger af kontrolresultater til FødevarerErhverv, samt at

flere kommuner på det tidspunkt ikke anvendte den obligatoriske skabelon for standardkontrolrapporter

Jeg kan oplyse, at FødevareErhverv som en del af ”Projekt Bedre Kontrol” har igangsat nogle foranstaltninger, der skal forbedre krydsoverensstemmelseskontrollen, og der er i 2010 sket fremgang inden for området, jf. nedenstående:

- FødevareErhverv har overtaget udarbejdelsen af risikoanalysen fra kommunerne fra og med 2010 og har gennemført væsentlige forbedringer.
- Kommunerne benyttede i 2009 i stigende omfang den obligatoriske skabelon for standardkontrolrapporter, og også her er kvaliteten af rapporterne blevet væsentligt bedre. I 2010 har det kun været muligt for kommunerne at indberette kontrolrapporterne i den obligatoriske skabelon.
- Indberetningerne af kontrolresultaterne til FødevareErhverv har tidligere været meget forsinkede, men i de første 9 måneder af 2010 overholder de som gennemsnit kravet om indberetning senest to måneder efter afslutning af kontrollen. I slutningen af 2010 er der dog observeret lidt længere indberetningstider, men generelt bedre end de foregående år.
- Samarbejdsaftalerne med kontrolmyndighederne fornyes årligt.
- Ressortmyndighederne inddrages i den faglige udvikling af regelsættet vedrørende krydsoverensstemmelse.

Jeg har bemærket, at Rigsrevisionen samlet set finder, at initiativerne til forbedring af bl.a. krydsoverensstemmelseskontrollen er tilfredsstillende, hvilket jeg er tilfreds med.

Jeg kan tilføje, at EU-Kommissionen i de senere år har sat øget fokus på medlemslandenes administration og kontrol af landbrugsstøtteordningerne, hvilket også har ført til væsentlige underkendelser over for en lang række andre medlemslande.

Foranlediget af de ovenfor nævnte underkendelser har Fødevareministeriet sat øgede ressourcer ind på at styrke og forbedre kontrollen bl.a. gennem ”Projekt Bedre Kontrol”. I lyset af de fortsatte skærpelse af kravene til kontrol over for medlemslandene er der imidlertid behov for, at der fortsat er fokus på dette område med henblik på at undgå yderligere kritik samt at minimere risikoen for underkendelser.

Med venlig hilsen

Henrik Høegh

c/c: Rigsrevisor