
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om Danmarks bistand til Tanzania

November
2010

revision
revision
revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 12/2009 om Danmarks bistand til Tanzania

25. oktober 2010

Udviklingsministerens redegørelse af 1. oktober 2010

Udenrigsministerens redegørelse af 5. oktober 2010

RN A510/10

I. Indledning

1. Beretningen handler om resultaterne af udviklingsbistanden til Tanzania og de udfordringer, Udenrigsministeriet og Tanzania står over for, når de skal måle resultaterne af bistanden. Beretningen indeholder endvidere efter anmodning fra Statsrevisorerne en undersøgelse af Udenrigsministeriets praksis for evaluering af udviklingsbistanden.

2. Udviklingsministeren ser beretningen som et godt bidrag til regeringens målsætning om at øge fokus på resultaterne af udviklingsbistanden og til det fortsatte arbejde med at implementere den nye strategi for Danmarks udviklingssamarbejde fra juni 2010, "Frihed fra Fatigdom – Frihed til Forandring".

Udenrigsministeren er enig i udviklingsministerens redegørelse og har ingen bemærkninger til sagen.

II. Resultater af udviklingsbistanden til Tanzania

3. Statsrevisorerne konstaterede i deres bemærkninger til beretningen, at det var tilfredsstillende, at Udenrigsministeriet sammen med Tanzania overordnet set har opnået positive resultater i forhold til de opstillende mål for bistanden. Udviklingsministeren bemærker, at han er meget tilfreds med dette.

4. Statsrevisorerne fandt det imidlertid ikke helt tilfredsstillende, at ingen af de 4 undersøgte sektorprogrammer fuldt ud har opfyldt målene, og at flere af målene ikke har kunnet opgøres, fordi de ikke var tilstrækkeligt operationelle. Udviklingsministeren finder det relevant, at beretningen påpeger nødvendigheden af at styrke operationaliseringen af de opstillede mål og forbedre den afsluttende rapportering.

5. Udenrigsministeriet vil i den igangværende revision af bistandsvejledninger se på, hvordan ministeriet kan styrke operationaliseringen af de opstillede mål i programmerne og forbedre den afsluttende rapportering af resultaterne. Målet er at skabe sammenhæng mellem indikatorer i programdokumenter, indikatorer, der løbende vurderes i forbindelse med programimplementeringen, og indikatorer, der anvendes i forbindelse med den afsluttende rapportering.

6. Jeg vil fortsat følge ministeriets arbejde med at styrke operationaliseringen af mål og forbedre den afsluttende rapportering.

III. Reviews og evalueringer

7. Statsrevisorerne fandt det positivt, at Udenrigsministeriet gennem systematiske reviews og evalueringer får viden om, hvilke indsatser der giver de bedste resultater. Statsrevisorerne bemærkede dog, at Udenrigsministeriet i højere grad bør systematisere og følge op på anbefalingerne fra reviews og evalueringer.

Reviews

8. Rigsrevisionen understregede i beretningen, at der bør stilles præcise kvalitetskrav til reviews i ministeriets retningslinjer. Ministeriets reviews foregår i stigende grad fælles med andre donorer og med forskellige formater, alt efter land og sektor. Ministeriet vil derfor som opfølgning på beretningen udarbejde kvalitetskrav, som ministeriet, herunder særligt ambassaderne, vil søge at fremme i dialogen med modtagerlandet og andre donorer. Udenrigsministeriet vil også tage en stikprøve af reviewrapporter i 2011 for at undersøge, om rapporterne har haft den ønskede kvalitet. Ministeriet vil endvidere sørge for, at opfølgningen på anbefalinger fra tidligere reviews dokumenteres mere systematisk, som det er anbefalet i beretningen.

Derudover vil ministeriet i den interne vurdering af fremdriften i programmerne (Assessment of Programme Support) være mere stringente i brugen af indikatorer, herunder sprogbrugen, så vurderingerne fremstår mere ensartede og konsistente.

9. Jeg finder tiltagene tilfredsstillende og vil følge ministeriets implementering af dem.

Evaluering

10. Rigsrevisionen konstaterede i beretningen, at Udenrigsministeriets retningslinjer for evalueringer er i overensstemmelse med internationale standarder, at retningslinjerne for sikring af konsulenternes uafhængighed følger god praksis på området, og at evalueringskontoret uafhængigt af det øvrige ministerium kan tilrettelægge og offentliggøre evalueringer. Udviklingsministeren noterer dette med tilfredshed.

11. Udviklingsministeren oplyser, at ministeriet vil sikre en mere systematisk opfølgning på de gennemførte evalueringer, som det er anbefalet i beretningen. Kontoret for kvalitetssikring vil, som nævnt i beretningen, fra marts 2010 årligt monitorere opfølgningen på de seneste 2 års evalueringer.

12. Udenrigsministeriet vil i efteråret 2010 igangsætte en revision af de nuværende retningslinjer for evaluering fra 2006. Ministeriet vil tilpasse retningslinjerne til OECD's udviklingskomité (DAC) reviderede retningslinjer fra februar 2010. Ministeriet vil endvidere foretage andre justeringer, bl.a. i forhold til spørgsmål om udbudsprocedurer for evalueringer, de anvendte konsulenters habilitet, det styrkede fokus på fælles evalueringer og de nye procedurer for opfølgning på evalueringerne. Udenrigsministeriet forventer, at de reviderede retningslinjer er færdige i foråret 2011.

13. Jeg vil følge ministeriets arbejde med at monitorere opfølgningen på evalueringer og ministeriets ændringer af retningslinjerne for evaluering.

IV. Sammenfatning

14. Jeg finder udviklingsministerens redegørelse tilfredsstillende og vil følge udviklingen på følgende områder:

- Udenrigsministeriets arbejde med at styrke operationaliseringen af de opstillede mål i bistandsprogrammerne og forbedre den afsluttende rapportering af resultaterne
- Udenrigsministeriets udarbejdelse af kvalitetskrav for reviews, ministeriets stikprøve af reviewrapporter og ministeriets arbejde med at dokumentere opfølgningen på anbefalingerne fra reviews

- Udenrigsministeriets implementering af den nye procedure for opfølgning på evalueringer
- Udenrigsministeriet revision af retningslinjerne for evaluering, herunder retningslinjerne og praksis for at håndtere spørgsmål om de anvendte konsulents habilitet og uafhængighed.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning.

Henrik Otbo
