

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om
tilrettelæggelsen af en
større undersøgelse af
TV 2 Danmark A/S' økonomi

September
2008

revision
revision
revision

Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af TV 2 Danmark A/S' økonomi

9. september 2008

RN A404/08

I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede mig på deres møde den 20. august 2008 om i et faktuel notat at beskrive indholdet af og tidsrammen for en større undersøgelse af TV 2 Danmark A/S' økonomi (herefter TV 2).

Statsrevisorernes anmodning er fremkommet på baggrund af en henvendelse fra Folketingets Finansudvalg, der den 23. juni 2008 godkendte et fortroligt aktstykke vedrørende TV 2's økonomi. Finansudvalget fandt det på baggrund af aktstykket påkrævet, at der foretages en revisionsmæssig undersøgelse og bedømmelse af TV 2's økonomi.

Jeg vil med dette notat redegøre for tilrettelæggelsen af og tidsrammen for en større undersøgelse af TV 2 Danmark A/S' økonomi.

II. Statsrevisorernes anmodning

2. Statsrevisorerne ønsker, at undersøgelsen skal belyse udviklingen i økonomien i TV 2 og årsagerne til selskabets behov for adgang til midlertidig statslig låntagning. Undersøgelsen skal ifølge Statsrevisorerne bl.a. tage udgangspunkt i en besvarelse af følgende spørgsmål:

- Hvilke dispositioner har udløst TV 2's nuværende likviditetskrise?
- Har TV 2 overset markedssignaler og systematisk overvurderet reklameindtægter?
- Har TV 2's aftaler om fælles ejerskab/aktiviteter mv. med andre agenter været økonomisk forsvarlige?
- Har TV 2 reageret i tide ved løbende tilpasning af forretningsstrategi og kapitalberedskab?
- Har TV 2's økonomi været påvirket af de verserende statsstøttesager ved EF-domstolen?
- Har TV 2's ledelse – bestyrelsen og direktionen – haft et tilstrækkeligt grundlag for at træffe de afgørende beslutninger om nye aktiviteter, der kunne eksponere TV 2 for en likviditetskrise?
- Kan der påvises svigt eller uansvarlighed i de af TV 2-ledelsen truffede beslutninger?
- Har der været en klar og relevant fordeling af ledelsesansvar og informationer mellem direktion og bestyrelse?
- Har regeringen/Kulturministeriet – som ejer – haft et tilstrækkeligt tilsyn med TV 2's økonomi?

3. Statsrevisorerne har tilkendegivet, at undersøgelsens fokus skal være på årsagerne til den aktuelle økonomiske situation, men undersøgelsen skal også omfatte en vurdering af stiftelsesgrundlaget og i nødvendigt omfang inddrage tiden fra aktieselskabets stiftelse til i dag.

III. Tilrettelæggelse af en undersøgelse af TV 2's økonomi

4. Jeg finder umiddelbart de konkrete spørgsmål dækkende og relevante for en undersøgelse af TV 2's økonomi. Jeg vil derfor – uden en egentlig forundersøgelse – kunne iværksætte en undersøgelse, der belyser udviklingen i TV 2's økonomi og årsagerne til TV 2's nuværende økonomiske situation. Undersøgelsen vil bestå af 4 hoveddele:

For det *første* vil undersøgelsen omfatte en overordnet gennemgang af udviklingen i TV 2's økonomi siden 2003, herunder en vurdering af stiftelsesgrundlaget og de verserende statsstøttesager.

For det *andet* vil det blive undersøgt, om væsentlige beslutninger vedrørende TV 2's økonomi, herunder især iværksættelsen af nye forretningsaktiviteter, hviler på et velunderbygget grundlag.

I denne del vil det bl.a. blive undersøgt, om TV 2 har gennemført de fornødne markedsanalyser forud for iværksættelsen af nye forretningsaktiviteter, og om iværksættelsen af aktiviteterne har været baseret på realistiske budgetter, bl.a. for reklameindtægterne. Det vil desuden blive undersøgt, om aktiviteterne er i overensstemmelse med TV 2's lovgrundlag, strategier mv. Det vil endvidere blive undersøgt, om TV 2's aftaler om fælles ejerskab/aktiviteter mv. med andre agenter har været økonomisk forsvarlige.

For det *tredje* vil undersøgelsen omfatte en vurdering af, om den ledelsesmæssige, dvs. bestyrelsens og direktionens, håndtering af TV 2's økonomi har været tilfredsstillende.

Denne del af undersøgelsen indebærer bl.a. en vurdering af, om der har været en klar og relevant fordeling af ledelsesansvaret mellem direktion og bestyrelse. Det undersøges desuden, om TV 2 har sikret en tilstrækkelig løbende økonomiopfølgning, og om TV 2's bestyrelse, via den løbende interne økonomiopfølgning, revisionsprotokollater mv., er blevet informeret om og har været inddraget i alle væsentlige forhold og beslutninger. Endvidere undersøges det, om TV 2's ledelse har reageret i tide ved løbende tilpasning af forretningsstrategi og kapitalberedskab.

For det *fjerde* vil undersøgelsen omfatte en vurdering af Kulturministeriets tilsyn med TV 2's økonomi i forbindelse med varetagelsen af ejerskabet.

5. Undersøgelsen forventes at omfatte perioden, fra TV 2 blev stiftet som A/S i 2003 frem til forelæggelsen af aktstykket i juni 2008, dog med hovedvægten på tiden fra 2006 og frem.

Undersøgelsen forventes at blive baseret på en gennemgang af materiale samt møder og drøftelser vedrørende relevante problemstillinger. I det omfang der måtte vise sig behov herfor, vil jeg inddrage ekstern ekspertise.

6. Undersøgelsen kan iværksættes straks, med henblik på at en beretning kan afgives til Statsrevisorerne i foråret 2009. Afviklingen af undersøgelsen er dog afhængig af, at materiale og oplysninger er tilgængelige og tilgår Rigsrevisionen inden for rimelig tid.

7. Kulturministeriet har oplyst, at der hen over efteråret vil blive gennemført et analysearbejde med fokus på TV 2's fremtidige virksomhed og kapitalstruktur. Det er min vurdering, at der ikke vil være væsentlige overlap mellem Rigsrevisionens undersøgelse og dette analysearbejde. Jeg vil naturligvis koordinere undersøgelsen med analysearbejdet om TV 2's fremtidige økonomi, hvis der skulle vise sig behov for det.

IV. Afslutning

8. Hvis Statsrevisorerne ønsker det, vil jeg iværksætte undersøgelsen i overensstemmelse med det ovenfor skitserede. Undersøgelsen vil, efter min opfattelse, sætte fokus på årsagerne til TV 2's aktuelle økonomiske situation samt på den ledelsesmæssige reaktion på udviklingen i økonomien.

Undersøgelsen vil i givet fald blive søgt gennemført, så en beretning kan afgives til Statsrevisorerne i løbet af foråret 2009.

Jeg skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i tilrettæggelsen og afgrænsningen af undersøgelsen i forhold til det skitserede oplæg. Såfremt der sker væsentlige ændringer, vil jeg orientere Statsrevisorerne særskilt om dette.

Henrik Otbo