

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om TV 2 Danmark A/S'
økonomi

Oktober
2009

revision
revision

revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 13/2008 om TV 2 Danmark A/S' økonomi

9. oktober 2009

RN A403/09

Kulturministerens redegørelse af 10. september 2009

I. Indledning

1. Beretningen handler om det statslige aktieselskab TV 2 Danmark A/S (TV 2), som kom ud af 2007 med et underskud på 213,5 mio. kr. og som følge heraf fik behov for midlertidig statslig låntagning i 2008.

2. I beretningen vurderede Rigsrevisionen udviklingen i TV 2's økonomi siden etableringen som aktieselskab i 2003 samt ledelsens (dvs. direktionen og bestyrelsen) håndtering af TV 2-koncernens samlede økonomi, udvalgte forretningsaktiviteter og aftaler. Beretningen fokuserede primært på den daværende ledelse, men tiltag foretaget af den nuværende ledelse blev også inddraget. Desuden vurderede Rigsrevisionen, om Kulturministeriet havde udøvet et tilstrækkeligt tilsyn med TV 2's økonomi.

3. I forbindelse med afgivelse af ministerredegørelsen har kulturministeren indhentet en skriftlig udtalelse fra TV 2's bestyrelse, hvor ministeren anmoder om bestyrelsens bemærkninger til beretningen.

Ministeren opdeler sin besvarelse i et afsnit om den tidligere ledelse af TV 2, et afsnit om den nuværende ledelse af TV 2 samt et afsnit om Kulturministeriets tilsyn med TV 2. Ministerredegørelsen vil blive behandlet i overensstemmelse hermed.

II. Den tidligere ledelse af TV 2

4. Statsrevisorerne konstaterede i deres bemærkninger til beretningen, at TV 2's økonomiske problemer skyldtes dårlig ledelse og utilfredsstillende økonomistyring hos den daværende direktion og bestyrelse samt utilstrækkelig revision. Statsrevisorerne fandt det særdeles kritisabelt, at den daværende bestyrelse forholdt sig for ukritisk og passivt til, at den daværende direktion i 2006 og 2007 iværksatte en række nye forretningsinitiativer, fx TV 2 Radio, på baggrund af urealistiske budgetter og ringe beslutningsgrundlag.

5. Statsrevisorerne fandt det særdeles kritisabelt, at TV 2's konstituerede administrerende direktør i strid med tegningsreglerne indgik en tillægsaftale om TV 2's lejemål, som var og fortsat er økonomisk belastende og ufordelagtig for TV 2. Hertil kom, at den konstituerede direktør indgik flere usædvanlige aftaler om distribution af tv-kanaler, som påvirkede TV 2's økonomi negativt, og undlod at informere bestyrelsen tilstrækkeligt om den økonomiske status.

6. Ministeren anfører i sin redegørelse, at kritikken mod den tidligere ledelse af TV 2 er af så alvorlig karakter, at ministeren på tidspunktet for offentliggørelsen af beretningen om TV 2's økonomi den 20. maj 2009 tilkendegav, at regeringen vil iværksætte en nøjere un-

dersøgelse af, om der foreligger et juridisk grundlag for at gennemføre et erstatningskrav mod TV 2's tidligere bestyrelse og direktion for tab, som selskabet måtte have lidt som følge af selskabets økonomiske og forretningsmæssige dispositioner. Da kritikken primært retter sig mod forhold i perioden 2006-2007, er undersøgelsen rettet mod denne periode samt budgetlægningen for 2008.

7. Det fremgår videre af ministerredegørelsen, at undersøgelsen vil have form af en granskning efter aktieselskabslovens regler og vil indeholde en erstatningsretlig vurdering af:

- om ledelsens (bestyrelse og direktion) behandling af virksomhedens budgetter for 2006, 2007 og 2008 baserede sig på et forsvarligt beslutningsgrundlag
- om virksomhedens ledelse (bestyrelse og direktion) i forsvarligt omfang fulgte udviklingen i TV 2's økonomi og reagerede i relevant omfang på udviklingen i løbet af 2007
- om ledelsen (bestyrelse og direktion) havde tilvejebragt et forsvarligt beslutningsgrundlag forud for beslutning af en række nye forretningsinitiativer, herunder etableringen af TV 2 Radio og en række "New Bizz Areas"-initiativer
- direktionens indgåelse af tillægsaftale af 29. oktober 2007 til lejekontrakt om leje af Teglholmen, herunder om direktionen har haft den fornødne kompetence, og om virksomhedens ledelse (bestyrelse og direktion) havde tilvejebragt et forsvarligt beslutningsgrundlag herfor
- direktionens indgåelse af aftaler om distribution af tv-kanaler i efteråret 2007 – samt en tillægsaftale til aktionæroverenskomsten vedrørende TV 2 Sport A/S, herunder om dette er sket i virksomhedens interesse – og om ledelsen (bestyrelse og direktion) havde tilvejebragt et forsvarligt beslutningsgrundlag herfor.

8. Det indgår i kommissoriet, at såfremt granskningsmanden på baggrund af en gennemgang af ovenstående forhold måtte vurdere, at den daværende ledelse (bestyrelse og direktion) har handlet erstatningsretligt ansvarspådragende, ønskes der en vurdering af, hvorvidt ledelsens informationer til og dialog med eneaktionæren (Kulturministeriet) kan give anledning til begrænsninger i mulighederne for at gennemføre et erstatningskrav mod den daværende ledelse. Der sigtes mod, at undersøgelsesrapporten foreligger inden udgangen af indeværende år.

9. Jeg forstår en granskningsundersøgelse efter aktieselskabslovens § 86 som en undersøgelse, der fortrinsvis baserer sig på skriftligt materiale, som TV 2 og ministeriet måtte være i besiddelse af. Granskningsundersøgelsen vil i modsætning til Rigsrevisionens revisionsundersøgelse fokusere på muligheden for at gøre et eventuelt erstatningsansvar gældende. Jeg vil følge sagen og orientere Statsrevisorerne, når resultatet af undersøgelsen foreligger.

III. Den nuværende ledelse af TV 2

10. Statsrevisorerne konstaterede i sine bemærkninger til beretningen, at TV 2's nuværende direktion og bestyrelse siden december 2007 har arbejdet på at forbedre TV 2's økonomi.

11. Det fremgår af TV 2's udtalelse til ministerredegørelsen, at TV 2 har ansat en ny administrerende direktør i december 2007 og en ny finansdirektør i april 2008. I perioden ultimo 2007 - primo 2009 er hele bestyrelsen blevet skiftet ud. Udskiftningen af formandskabet skete i december 2007.

12. Ministeren har i sin redegørelse oplyst, at den nuværende ledelse i TV 2 har iværksat følgende tiltag:

Udskiftning af revisor og dennes gennemgang af procedurer

13. På generalforsamlingen i april 2008 blev antallet af revisorer reduceret fra 2 til 1, og det er blevet præciseret, at revisionen skal foretage en generel vurdering og gennemgang af kontinuiteten i de procedurer, som anvendes ved udarbejdelsen af halvårsrapporten og 3. kvartalsregnskab. På generalforsamlingen i april 2009 blev det besluttet at skifte revisions-selskab.

Ændringer af vedtægter, forretningsorden, direktionsinstruks, intern og ekstern rapportering mv.

14. TV 2's nye ledelse foranledigede i april 2008 en forenkling, ensretning og opdatering af procedurereglerne i selskabets forretningsorden og direktionsinstruks.

Herudover har TV 2's direktion udvidet økonomirapporteringen til bestyrelsen, bl.a. ved at rapporteringen nu også omfatter likviditetsudviklingen i koncernen. Derudover har ledelsen besluttet at udvide den eksterne økonomirapportering i halv- og helårsrapporterne, og bestyrelsen har derudover besluttet at offentliggøre kvartalsregnskaberne.

15. I februar 2009 opdaterede direktionen reglerne for, hvorledes aftaler behandles og underskrives på TV 2, og i dette regelsæt er det indskærpet, at aftaler skal forelægges juridisk afdeling til godkendelse, inden de underskrives.

16. Jeg finder det tilfredsstillende, at TV 2 har taget initiativer, der medfører klare regler for håndtering af aftaler, samt at bestyrelsen sikres flere relevante informationer. Dermed sikres bl.a., at TV 2's bestyrelse og direktion til stadighed har det bedst mulige udgangspunkt for drøftelser og beslutninger.

Tiltag i forhold til TV 2's økonomi

17. TV 2 oplyser i sin udtalelse til ministerredegørelsen, at TV 2 har gennemført flere spare-runder for at begrænse TV 2's omkostninger og anlægsinvesteringer, hvilket bl.a. har resulteret i en betydelig stillingsreduktion og en afvikling af TV 2 Radio. Derudover er TV 2's New Bizz-afdeling blevet nedlagt, og hovedparten af aktiviteterne lukket ned, så TV 2 fremover har fokus på TV 2's kerneaktiviteter.

18. På bestyrelsesmødet i marts 2008 blev der foretaget en gennemgang af byggeriet på Teglholm Allé, og bestyrelsen har efterfølgende løbende modtaget orientering om byggerierne i henholdsvis Odense og København.

19. Endelig betyder den omstruktureringsplan, der blev fremsendt til Europa-Kommissionen den 4. februar 2009 som opfølgning på tildeling af redningsstøtten i august 2008, at TV 2 frem til udgangen af omstrukturingsperioden bl.a. ikke må starte nye kanaler, at TV 2 skal afhænde sendenet for derigennem at nedbringe sin gæld, og at TV 2 i omstrukturingsperioden er underkastet intensiv kontrol.

20. Jeg finder det tilfredsstillende, at den nuværende ledelse i TV 2 har taget en række initiativer, der kan forbedre styringen af selskabet. Jeg vil følge resultatet af Europa-Kommissionens behandling af omstrukturingsplanen og orientere Statsrevisorerne herom.

IV. Kulturministeriets tilsyn med TV 2

21. Statsrevisorerne fandt det i deres bemærkning til beretningen naturligt, at Kulturministeriet i 2006 og 2007 ikke bare havde forholdt sig til TV 2's strategi og investeringer, men også til spørgsmålet om, hvorvidt investeringerne kunne rummes inden for TV 2's økonomi. Statsrevisorerne kritiserede, at kulturministeren var for passiv i rollen som ejer af TV 2, da kulturministeren primo 2008 blev bekendt med den kritisable forretningsførelse i TV 2.

Statsrevisorerne fandt det endvidere særdeles relevant, at ministeren havde igangsat en række initiativer, der skal sikre, at statens midler forvaltes forsvarligt, og at staten ikke lider tab.

Tilsynet med TV 2's økonomi

22. Ministeren anfører i sin redegørelse, at det er bestyrelse og direktion, der efter aktieselskabslovens ordning forestår ledelsen af TV 2. Ministeren finder derfor også, jf. kap. VI i beretningen om Kulturministeriets tilsyn med TV 2, at tilsynet med TV 2 skal tilrettelægges på en måde, der fuldt ud respekterer den grundlæggende arbejds- og ansvarsfordeling mellem bestyrelse og aktionær, der er fastlagt i aktieselskabsloven. Det fremgår ligeledes af TV 2's bestyrelses udtalelse, at bestyrelsen finder det vigtigt at pointere, at det også fremover er bestyrelsen og direktionen, der forestår ledelsen af TV 2 i overensstemmelse med aktieselskabslovens bestemmelser.

Jeg er enig i den principielle arbejdsdeling mellem minister og ledelsen i et statsligt selskab.

23. Ministeren har i sine overvejelser omkring ministeriets fremtidige tilsyn med TV 2 lagt vægt på at respektere princippet om, at en minister almindeligvis vil kunne basere tilsynet med statslige aktieselskaber på den information, som selskaberne er forpligtet til at offentliggøre i medfør af aktieselskabsloven og årsregnskabsloven.

24. TV 2 aflægger i dag regnskab hvert halve år. Ministeriet agter at foranledige selskabets vedtægter ændret, så TV 2 fremover skal aflægge regnskab hvert kvartal. En regnskabsaflæggelse på kvartalsbasis vil give ministeriet mulighed for bedre at kunne følge den økonomiske udvikling i selskabet, samtidig med at ansvarsfordelingen mellem staten som aktionær og selskabet respekteres. Ministeren har i den forbindelse noteret, at TV 2's bestyrelse anfører, at bestyrelsen har besluttet at offentliggøre kvartalsregnskaber.

25. Herudover vil ministeren iværksætte en yderligere formaliseret mødekadence mellem TV 2's ledelse og Kulturministeriet med faste dagsordenspunkter. I den forbindelse vil ministeren foranledige, at der skriftligt bliver fastsat udbyggede retningslinjer for kommunikationen mellem TV 2 og Kulturministeriet.

26. Retningslinjerne indebærer bl.a., at Kulturministeriet automatisk skal modtage relevant information, der offentliggøres af TV 2 i medfør af lovgivningen, herunder aktieselskabsloven. Herudover indebærer de, at der skal afholdes mindst 2 faste møder årligt mellem ministeren og TV 2's bestyrelsesformand med henblik på drøftelse af selskabets udvikling (herunder afrapportering af økonomi) og strategi, bestyrelsens sammensætning samt andre forhold af væsentlig betydning. Faste dagsordenspunkter for disse møder vil omfatte:

- status for TV 2's rammevilkår
- afrapportering af den økonomiske udvikling, herunder i forhold til selskabets ordinære rapportering
- status for TV 2's strategiarbejde og forventninger til større investeringsprojekter
- bestyrelsens forhold.

Herudover skal der afholdes kvartalsvise møder, hvor TV 2's økonomidirektør orienterer ministeriet om regnskabsaflæggelse.

27. Ministeren agter yderligere at formalisere kravet om, at der skal ske en forhåndsorientering af ministeren om væsentlige forhold, ved at foranledige at der i selskabets vedtægter indsættes en bestemmelse herom.

28. Ministeren anfører, at de udbyggede retningslinjer vil give ministeriet mulighed for bedre at kunne følge med i den forretningsmæssige udvikling for TV 2, herunder overvejelser omkring strategi mv. Ministeren anfører desuden, at møderne vil øge fokus på ledelsens arbejde og dermed antagelig også skærpe ledelsens opmærksomhed på egne dispositioner.

29. TV 2 har i sin udtalelse til ministerredegørelsen anført, at den nye ledelse redegjorde for TV 2's økonomiske situation på et møde den 18. januar 2008 i Kulturministeriet, og at der efterfølgende har været afholdt kvartalsvise møder mellem TV 2's ledelse og Kulturministeriet med henblik på en orientering om TV 2's forhold.

30. Jeg finder det samlet tilfredsstillende, at ministeriet har iværksat en række tiltag i forhold til ministeriets tilsyn med TV 2. De udbyggede retningslinjer vil kunne danne et godt grundlag for en øget informationsudveksling mellem ministeriet og selskabet og for ministeriets tilsyn med TV 2.

V. Afslutning

31. Jeg finder samlet set kulturministerens redegørelse tilfredsstillende.

Jeg vil følge udviklingen på følgende områder:

- resultatet af granskningsundersøgelsen
- resultatet af Europa-Kommissionens behandling af omstruktureringsplanen for TV 2.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning.

Henrik Otbo