

RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om forsvarets administration
af vedligeholdelses-, bygge- og anlægs-
projekter

December
2008

revision
revision
revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 16/2007 om forsvarets administration af vedligeholdelses-, bygge- og anlægsprojekter

27. november 2008

RN A515/08

Forsvarsministerens redegørelse af 28. oktober 2008

I. Indledning

1. Beretningen handler om forsvarets administration af både mindre og større vedligeholdelses-, bygge- og anlægsprojekter i 2006 og 2007. Et større projekt er et projekt med en samlet udgift over 3 mio. kr. I beretningen er undersøgt forsvarets sagsbehandling, den økonomiske styring samt Forsvarsministeriets opfølgning på forsvarets oplysninger på området.

2. Forsvarsministeren vil tage Statsrevisorernes bemærkninger og kritikpunkter til efterretning. Ministeren har generelt tilsluttet sig Rigsrevisionens konklusioner og anbefalinger i beretningen og finder, at disse fremover kan støtte Forsvarets Bygnings- og Etablissemments-tjeneste i at varetage sine opgaver. Det finder jeg tilfredsstillende.

3. Forsvarsministeren er enig i Rigsrevisionens overordnede bemærkning om, at forsvarets betydelige organisatoriske omlægninger efter forsvarsforliget 2005-2009 og den generelle mangel på arbejdskraft har ført til personalemangel på området og vanskeliggjort opgaveløsningen. Forsvarsministeren henviser til, at manglende besættelse af chefstillinger ved byggestøttecentre har medvirket til, at implementeringen af den nye organisation og de nye interne processer og interne procedurer ikke er gennemført med den fornødne grad af stabilitet. Ministeren oplyser videre, at halvdelen af chefstillingerne i de 6 byggecentre er besat i 2008, og at der er fremdrift i ansættelsen af medarbejdere til den projektgruppe, der i 2008 blev oprettet for at indhente det vedligeholdelsesmæssige efterslæb, som forsvaret har opsamlet. Jeg vil derfor følge udviklingen med at besætte disse funktioner.

II. Forsvarets sagsbehandling af projekterne

4. Forsvarsministeren har taget til efterretning, at Statsrevisorerne kritiserer, at udbudsreglerne i de *større* projekter ikke har været overholdt i alle tilfælde. Ministeren forventer en strammere styring af området med besættelsen af velkvalificerede chefer i byggestøttecentre og øget fokus på at overholde bygge- og rådgivermanualer. Jeg vil fortsat følge, om forsvaret forbedrer styringen af projekterne.

5. Forsvarsministeren tager Statsrevisorernes kritik af sagsbehandlingen af de *mindre* vedligeholdelsesprojekter til efterretning og vil stramme op på området. Det omfatter, at Forsvarskommandoen nøje skal følge brugen af de rammeaftaler, som forsvaret indgik i september 2007. Rammeaftalerne dækker 11 håndværk og skal bl.a. sikre, at mindre vedligeholdelsesopgaver bliver udført mest økonomisk, og at udbudsregler bliver fulgt. Jeg vil fortsat følge, om Forsvarskommandoen har fulgt tilstrækkeligt op på brugen af de nævnte rammeaftaler.

6. Ministeren har anført, at Rigsrevisionens forslag om en tjekliste er hensigtsmæssig i en overgangsperiode. Tjeklisten skal sikre, at sagsbehandlingen af projekterne er gennemsigtig, og at der bliver skabt dokumentation for, at projektlederne i de enkelte projekter indkøber mest økonomisk, og at habilitetsregler bliver fulgt. Forsvarsministeren oplyser i redegørelsen, at forsvaret har taget et nyt projektstyringsmodul i brug i forsvarets it-system, DeMars, og at forsvaret i 2008 vil udarbejde en vedligeholdelsesmanual. Ministeren finder derfor, at tjeklisten efter en overgangsperiode bør revideres, når de nye initiativer er fuldt implementeret.

Jeg finder forsvarets initiativer hensigtsmæssige og vil fortsat følge udviklingen.

III. Forsvarets styring af økonomien på området

7. Til Statsrevisorernes kritik af, at forsvaret ikke har haft et løbende overblik over det økonomiske forbrug på *mindre* vedligeholdelsesprojekter, henviser forsvarsministeren til, at Forsvarskommandoen og Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste i 2008 har udarbejdet en handleplan, der skal sikre sammenhæng mellem aktiviteter, disponeringer og forbrug. Det er tanken, at styringen af bygningsvedligeholdelsen i større grad skal ske ved brug af DeMars. Det omfatter planlægning ud fra en vedligeholdelsesplan for samtlige af forsvarets bygninger. Forsvaret skal ud fra planen prioritere og vælge projekter, og der vil også blive afsat midler til ikke-planlagt vedligeholdelse (pludseligt opståede skader mv.). Budgettet og den reelle opgave skal ligeledes registreres i forsvarets resursestyringssystem. Princippet er, at alle opgaver, planlagte eller ikke-planlagte, alene sættes i gang gennem DeMars.

Jeg finder det hensigtsmæssigt, at forsvaret vil sikre en bedre økonomisk styring og opfølgning via DeMars. Jeg vil følge, om forsvaret fremadrettet sikrer valide data for planlægning og styring i DeMars, og at forsvaret følger op på den samlede økonomi på området.

IV. Forsvarsministeriets opfølgning på oplysninger

8. Ministeren erklærer sig i sin redegørelse enig i, at projektet Kongsøre burde have været forelagt som et samlet projekt i 2005. Jeg finder ministerens tilkendegivelse tilfredsstillende.

9. Statsrevisorerne konstaterede, at forsvarets efterslæb på vedligeholdelse i 2006 var opgjort til 750-800 mio. kr. Ministeren tager kritikken om den manglende reduktion af efterslæbet til efterretning og oplyser, at efterslæbet pr. 31. december 2007 er opgjort til en værdi af ca. 700 mio. kr. Ministeren forventer at have afviklet for ca. 100 mio. kr. af efterslæbet i 2008 og for ca. 100 mio. kr. i 2009 samt for 150 mio. kr. i 2010.

Forsvarsministeren oplyser, at forsvaret vil have udført samtlige vedligeholdelsesarbejder, der er omfattet af efterslæbet inden udgangen af 2013. Ministeren henviser dog til, at indsatsen i de første år bliver fokuseret på, at de vigtigste bygningsvedligeholdelsesmæssige efterslæb bliver indhentet.

Jeg har noteret mig, at ministeren planlægger, at indhentning af efterslæbet kan integreres som en del af større byggeprojekter, i takt med at der kan findes midler til det enkelte større byggeprojekt. Ministeren oplyser samtidig, at disse større byggeprojekter – og dermed indhentelse af efterslæb – eventuelt først vil blive gennemført efter 2013.

Forsvarsministeren venter, at det vedligeholdelsesmæssige efterslæb og resurser hertil vil indgå i både Forsvarskommissionens arbejde og de efterfølgende drøftelser om forsvarsforlig for årene efter 2009. Endelig henviser ministeren til, at der er usikkerhed om at afhænde Flyvestation Værløse, og det er også besluttet at sætte afhændelsen af Sjælsmark Kaserne i bero. Det kan ifølge ministeren have indflydelse på, om efterslæbet bliver indhentet, da disse etableringer ikke oprindeligt var indeholdt i opgørelsen. Usikkerheden er ikke kvantificeret, men kan få indflydelse på tidspunktet for indhentelse af det vedligeholdelsesmæssige efterslæb.

10. Jeg vil fortsat følge, om forsvaret nedbringer det vedligeholdelsesmæssige efterslæb og får etableret den særlige projektgruppe, der skal styre, at det vedligeholdelsesmæssige efterslæb bliver indhentet.

11. Forsvarsministeren tager til efterretning, at Forsvarsministeriet fremover bør følge mere systematisk op på oplysninger fra vedligeholdelsesområdet. Ministeren har taget initiativ til at udbygge resultatkontrakten mellem Forsvarskommandoen og Forsvarsministeriet for 2008 og har understøttet Forsvarskommandoens tilsynsforpligtelse, og at Forsvarskommandoen skal orientere departementet ved substantielle bemærkninger.

12. Forsvarsministeriet har endvidere iværksat en gennemgang af Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste. Undersøgelsen har til formål at vurdere, hvordan Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste fungerer internt, Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjenestes effektivitet, samt om modtagerne af Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjenestes ydelser får ydelser i det omfang og den kvalitet, som det forventes.

V. Sammenfatning

13. Jeg finder samlet set forsvarsministerens redegørelse tilfredsstillende.

Jeg finder, at ministeren i sin redegørelse præsenterer initiativer til at understøtte og forbedre forsvarets administration på området. Da initiativerne er fremadrettede, er det endnu for tidligt at vurdere resultaterne. Jeg vil derfor følge udviklingen på området med udgangspunkt i følgende punkter:

- om forsvaret får besat stillingerne i byggestøttecentrene og sikrer, at bemanningen af efterslæbsgruppen kommer på plads
- om forsvaret har øget fokus på at overholde bygge- og rådgivermanualer for de større projekter
- om forsvaret for de mindre projekter har fulgt tilstrækkeligt op på brugen af rammeaftaler og sikret dokumentation for, at indkøb sker mest økonomisk med overholdelse af habilitet
- om forsvaret har sikret en bedre økonomisk styring og opfølgning via DeMars
- om forsvaret nedbringer det vedligeholdelsesmæssige efterslæb
- om Forsvarsministeriet dokumenterer et bedre tilsyn af området og følger op på den undersøgelse, der bliver udført vedrørende Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjenestes funktioner.

14. Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning.

Henrik Otbo