

RIGSREVISIONEN

København, den 6. december 2006

RN B101/06

Udvidet notat til statsrevisorerne
om
Miljøstyrelsens projekt vedrørende "Oil Spill Identification System"

I. Indledning

1. Jeg orienterer med dette notat statsrevisorerne om Miljøstyrelsens projekt vedrørende "Oil Spill Identification System" (OSIS), fordi Miljøministeriet orienterer Finansudvalget ved aktstykke af 28. november 2006 om sagen. Sagen vedrører uregelmæssigheder i forbindelse med enkelte medarbejders administration og håndtering af et tilskudsfinansieret projekt i Miljøstyrelsen. Politiet undersøger nu, om straffelovens regler for offentlig tjeneste og virke er overholdt.

2. En række offentlige myndigheder og private selskaber er og har været involveret i OSIS-projektet. Foruden Miljøstyrelsen er det EU-Kommissionen, Energistyrelsen, Erhvervsfremme Styrelsen mfl. samt OSIS-selskaberne, som blev oprettet af samme ejer i forbindelse med projektet. Dette notat beskæftiger sig alene med Miljøstyrelsens sagsbehandling af projektet.

3. Miljøstyrelsen kontaktede Rigsrevisionen den 27. september 2006. Rigsrevisionen har siden undersøgt og analyseret diverse materiale i sagen med henblik på at kortlægge sagsforløbet i perioden 1999-2006. Rigsrevisionen har vurderet den lov- og bevillingsmæssige hjemmel og har i samarbejde med Miljøstyrelsen opstillet et projektrekskab for perioden.

II. Sagens forløb

4. OSIS-projektet vedrører udvikling af et sensorsystem til registrering og rapportering af olieudslip. I perioden 1999-2000 blev der foretaget en forundersøgelse af projektet for at afdække behovet for sensorsystemet. Miljøstyrelsen har i denne fase afholdt udgifter for 965.000 kr. til køb af rådgivning. Heraf blev de 772.000 kr. refundet som tilskud fra Erhvervsfremme Styrelsen. Miljøstyrelsen finder, at der var hjemmel til at afholde udgifter til forundersøgelsen. Rigsrevisionen er enig heri.

5. Projektet løb i perioden 2001-2007 og er opdelt i 2 faser. Fase 1 omhandler udvikling af sensorsystem til permanent montering på boreplatforme og fase 2 montering på miljøovervågningsskibe. Projektudgifterne i forundersøgelsen skulle finansieres via tilskud fra Erhvervsfremme Styrelsen samt via tilskud i form af arbejdstimer fra Energistyrelsen og Miljøstyrelsen. Projektet skulle dermed blive ”udgifts-neutralt” for Miljøstyrelsen.

Fase 1 og 2 skulle finansieres via tilskud fra EU-Kommissionens LIFE-programmer suppleret med finansiering fra andre kilder. Fase 1 blev desuden finansieret via tilskud fra Erhvervsfremme Styrelsen.

6. Rigsrevisionen har sammen med Miljøstyrelsen opstillet et projektregnskab for OSIS-projektet for perioden 2001 til og med juni 2006. Regnskabet dækker alle kendte omkostninger og indbetalinger i projektperioden. Projektregnskabet er gengivet i tabel 1.

Tabel 1. Projektregnskab for fase 1 og 2 for OSIS

	Overført overskud fra tidligere år	Årets tilskud (indbetalinger + renter)	Årets udgifter	Årets resultat	Overskud til videreførelse
	----- Kr. -----				
Finansår 2001	0,00	0,00	2.195.348,31	+2.195.348,31	+2.195.348,31
Finansår 2002	+2.195.348,31	2.261.757,00	4.622.850,63	+2.361.093,63	+4.556.441,94
Finansår 2003	+4.556.441,94	4.306.419,00	11.605.680,23	+7.299.261,23	+11.855.703,17
Finansår 2004	+11.855.703,17	7.078.828,25	8.570.709,81	+1.491.881,56	+13.347.584,73
Finansår 2005	+13.347.584,73	90.351,75	7.632.198,73	+7.541.846,98	+20.889.431,71
Finansår 2006	+20.889.431,71	4.383.817,15	8.352.503,59	+3.968.686,44	+24.858.118,15
Kontrol.....		18.121.173,15	42.979.291,30	+24.858.118,15	

7. Tabel 1 viser, at Miljøstyrelsens udgifter til projektet udgør 43 mio. kr., og indbetalinger udgør 18,1 mio. kr. Miljøstyrelsens har december 2006 et aktuelt underskud på 24,9 mio. kr.

III. Sammenfatning

8. Miljøstyrelsen har finansieret projektet ved at foretage udlæg for de selskaber, der udvikler OSIS, indtil disse modtog støtte fra projektets finansieringskilder. Selskaberne har løbende fået projektudviklingsomkostningerne ”mellemfinansieret” hos Miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen har reelt fungeret som bank for et kommercielt udviklingsprojekt og har i november 2006 oparbejdet et underskud på 25 mio. kr., jf. tabel 1. Rigsrevisionens undersøgelse har vist, at Miljøstyrelsen ikke har haft lov- og bevillingsmæssig hjemmel til de foretagende dispositioner.

9. Miljøstyrelsens direktion giver den 17. maj 2006 pålæg om, at der ikke må ske yderligere udbetalinger til projektet. Der er imidlertid udbetalt 4,2 mio. kr. efter direktionens forbud mod betaling af yderligere støtte til projektet. Beløbet blev udbetalt i 2 portioner. Betalingen attesteres af 2 forskellige kontorchefer og passerer Miljøstyrelsens kasse- og regnskabsfunktion. Miljøstyrelsen har bedt politiet om at undersøge, om straffelovens regler for offentlig tjeneste og virke er overholdt.

10. Rigsrevisionen har konstateret, at der vedrørende projektet har været afgivet urigtige oplysninger i årsrapporten. Dette forhold har været med til at gøre det vanskelige at afdække forholdene for såvel styrelsens ledelse som Rigsrevisionen. Rigsrevisionens undersøgelse har desuden vist, at Miljøstyrelsens årsrapporter i 2003-2005 indeholder en del fejl. Rigsrevisionen vil sammen med Miljøstyrelsen nu gennemgå forretningsgange og interne kontroller med henblik på at vurdere, om der er behov for en styrkelse.

11. Jeg finder det tilfredsstillende, at Miljøstyrelsens direktion orienterede Rigsrevisionen, da de blev bekendt med de konstaterede uregelmæssigheder. Jeg vil følge sagen og orientere herom i beretning om revisionen af statsregnskabet for 2006.

Henrik Otbo