
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om Udenrigsministeriets administration af NGO-bistanden

August
2007

revision
revision
revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 8/06 om Udenrigsministeriets administration af
NGO-bistanden

21. juni 2007

RN A506/07

Udviklingsministerens redegørelse af 13. juni 2007

I. Indledning

1. Statsrevisorerne bemærkede, at Udenrigsministeriet siden 2002 havde forbedret regnskabsopfølgningen og tilsynet på tilskudsområdet, og at Udenrigsministeriet generelt havde administreret NGO-bistanden tilfredsstillende. Statsrevisorerne bemærkede, at Udenrigsministeriets administration af NGO-bistanden kunne forbedres yderligere på en række områder. Udviklingsministeren har iværksat en række initiativer som opfølgning på beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger.

II. Operationalisering af Civilsamfundsstrategien

2. Ministeren oplyser i sin redegørelse, at Udenrigsministeriet på baggrund af beretningen vil igangsætte en opdatering af Civilsamfundsstrategien, hvilket vil ske i tæt samarbejde og dialog med de danske NGO'er. Operationaliseringen af den opdaterede strategi forventes at ske gennem en årlig rullende handlingsplan, hvori der søges opstillet mål for udmøntningen af strategien. Rigsrevisionens anbefaling om at gennemføre en undersøgelse, der overordnet sammenligner resultaterne af de forskellige støtteordninger med hinanden, vil indgå i opdateringen af Civilsamfundsstrategien. Den konkrete udformning af undersøgelsen er derfor endnu ikke besluttet.

Ministeren er enig med Statsrevisorerne i, at Civilsamfundsstrategien skal udmøntes, så det kan måles, hvordan NGO-bistanden bidrager til målene for dansk udviklingsbistand. Ministeren finder det mest hensigtsmæssigt, at der i denne forbindelse tages udgangspunkt i de mål- og resultatstyringsmetoder, som allerede anvendes i ministeriet.

3. Jeg finder udviklingsministerens initiativer vedrørende opdatering og operationalisering af Civilsamfundsstrategien tilfredsstillende og vil følge gennemførelsen heraf.

III. Rammeorganisationerne

4. Ministeren vil tage initiativ til, at vurderingerne af rammeorganisationernes virke i højere grad fokuseres på resultaterne af bistandsindsatsen og de udvalgte indsatsområder. Dette vil ske i forbindelse med de årlige konsultationer med Udenrigsministeriet og i den efterfølgende rapportering til Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.

5. Jeg finder dette tilfredsstillende og vil følge arbejdet.

IV. Administration af enkeltprojekter

6. Udenrigsministeriet har igangsat en række initiativer for at forbedre administrationen af især enkeltprojekterne på baggrund af de anbefalinger, der opstilles i beretningen. Følgende initiativer er sat i gang:

- opdatering af sagsbehandlervejledningen samt relevante dele af de administrative retningslinjer for NGO'ernes forvaltning af bistanden med henblik på at sikre, at indkomne ansøgninger fremover vurderes mere ensartet
- revision af projektansøgningsformatet, så kravet til NGO'erne om planlægning af en realistisk og bæredygtig udfasning af projekter bliver yderligere skærpet
- udarbejdelse af en udførlig budgetteringsvejledning, som både skal bidrage til mere ensartethed i NGO'ernes budgetteringspraksis og sikre Udenrigsministeriet mulighed for bedre at kunne vurdere udgiftsposterne kritisk på tværs af ansøgningerne
- opkvalificere evalueringsområdet ved bl.a. at se på mulighederne for at iværksætte tematiske evalueringer af NGO-bistanden, sikre en systematisk indsamling og registrering af de evalueringer, der gennemføres på NGO'ernes eget initiativ, samt opstille mere formelle krav til evalueringernes gennemførelse med henblik på at sikre større ensartethed i evalueringerne.

7. Jeg finder ministerens initiativer til forbedring af administrationen af enkeltprojekter relevante og vil følge Udenrigsministeriets arbejde med udmøntningen af initiativerne.

V. Ambassadernes rolle i forhold til Civilsamfundsstrategien

8. Ministeren oplyser i sin redegørelse, at opdateringen af Civilsamfundsstrategien også vil omfatte en gennemskrivning af de afsnit, der vedrører ambassadernes involvering i støtte til civilsamfundet. Gennemskrivningen vil forholde sig til beretningens anbefalinger og til Statsrevisorernes bemærkninger vedrørende udveksling af informationer og erfaringer.

Ministeren noterer desuden, at ambassadernes rapporteringsformat fremover vil have fokus på status for arbejdet med civilsamfundet i de pågældende samarbejdslande. I denne sammenhæng understreger ministeren, at arbejdet med at styrke civilsamfundet i de danske samarbejdslande mest effektivt gennemføres gennem det koordinerede samarbejde mellem regeringen og donorerne om udarbejdelse af fattigdomsstrategier, fælles landestrategier og andre harmoniserede indsatser, og at såvel internationale som lokale NGO'er skal tage aktivt del i dette harmoniseringsarbejde.

9. Jeg finder det tilfredsstillende, at ministeriet i forbindelse med opdateringen af Civilsamfundsstrategien fortsat vil have fokus på ambassadernes involvering i støtte til civilsamfundet, og at status for støtten fremover vil indgå i ambassadernes rapporteringsformater. Jeg vil følge dette arbejde.

VI. Sammenfatning

10. Jeg finder samlet redegørelsen fra udviklingsministeren for tilfredsstillende, og jeg finder det positivt, at Udenrigsministeriet vil igangsætte en række initiativer bl.a. med henblik på at kunne vurdere, hvordan NGO-bistanden bidrager til målene for den danske udviklingsbistand. Jeg vil følge:

- Udenrigsministeriets videre arbejde med at opdatere og operationalisere Civilsamfundsstrategien, herunder udarbejdelse af en årlig rullende handlingsplan, hvori der opstilles mål for udmøntningen af strategien
- Udenrigsministeriets arbejde med at inddrage NGO-bistanden i ministeriets mål- og resultatstyringssystem

- udarbejdelsen af mere resultatorienterede vurderinger for rammeorganisationerne
- Udenrigsministeriets initiativer vedrørende forbedring af administrationen af enkeltprojekter
- Udenrigsministeriets initiativer vedrørende ambassadernes fortsatte fokus på og støtte til civilsamfundet i samarbejdslandene.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen.

Henrik Otbo