
RIGSREVISIONEN



Notat til Statsrevisorerne om beretning om tilsynet med luftfarten

December
2010

revision
revision
revision

Opfølgning i sagen om tilsynet med luftfarten (beretning nr. 12/06)

17. november 2010

RN A607/10

I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede, i forlængelse af mit notat til Statsrevisorerne af 4. august 2010 om opfølgning på beretning om tilsynet med luftfarten, transportministeren om igen at redegøre for, hvilke initiativer der tages for at forhindre antallet af SAS' ureglementerede flyvninger.

2. Transportministeren oplyser i redegørelsen af 18. oktober 2010, at ministeren har kontaktet sine kolleger i Norge og Sverige og understreget sagens alvor og anmodet om deres medvirken til, at der fortsat er fokus på området.

Ministeren har endvidere holdt møde med bestyrelsesformanden i SAS, hvor ministeren har understreget sagens alvor og drøftet de initiativer, som SAS tager for at forhindre fremtidige overtrædelser. Ministeren har påtalt det langvarige forløb og peget på vigtigheden af, at SAS' øverste ledelse har fokus på løsning af problemet.

3. Transportministeren har i redegørelsen herudover nærmere redegjort for forhold og initiativer i SAS, Skandinavisk Tilsynskontor og Statens Luftfartsvæsen.

II. SAS

4. Transportministeren oplyser, at luftfartsselskaberne efter lovgivningen har ansvaret for, at luftdygtighedsdirektiver (AD-noter) overholdes. Det kræver, at luftfartsselskaberne har en detaljeret og vedvarende styring af luftfartsdirektiverne. SAS har, uanset en lang række tiltag, endnu ikke været i stand til at sikre dette på et tilfredsstillende niveau.

5. Transportministeren oplyser, at SAS gennem de senere år har outsourcet styringen af luftdygtighedsdirektiver og selve vedligeholdelsesarbejdet til SAS Tech AB. SAS Tech AB er et svensk aktieselskab, der er underlagt de svenske luftfartsmyndigheder, og er ikke en del af SAS-konsortiet, hvori selve flyvirksomheden udføres. Denne organisering har medført flere lag af kontrakter mellem parterne om håndteringen af luftdygtighedsdirektiver og den praktiske gennemførelse af vedligeholdelsesarbejdet. Visse ureglementerede flyvninger kan ligeledes henføres til kvaliteten af det arbejde, der er blevet udført i SAS Tech AB.

SAS har besluttet at tilbageføre styringen af luftdygtighedsdirektiver fra SAS Tech AB til SAS-konsortiet. SAS-konsortiets tekniske organisation er herved forøget fra 30 til 226 personer. Endvidere har SAS for kort tid siden ansøgt de skandinaviske luftfartsmyndigheder om tilladelse til, at konsortiet også selv udfører det fysiske vedligeholdelsesarbejde, der i dag udføres i SAS Tech AB.

6. Transportministeren oplyser, at SAS i forbindelse med, at styringen af luftdygtighedsdirektiver overgik fra SAS Tech AB til SAS, ansøgte de skandinaviske luftfartsmyndigheder om, at en medarbejder i SAS Tech AB blev godkendt til at være den øverst ansvarlige for sikkerhedsarbejdet i SAS-konsortiet. Videre blev ansøgt om godkendelse af en anden person fra SAS Tech AB til at varetage den vedvarende luftdygtighed. Disse ansøgninger blev afslået af de skandinaviske luftfartsmyndigheder, da de 2 personer ikke opfyldte kravene til de pågældende positioner. De skandinaviske luftfartsmyndigheder har siden godkendt andre personer til at forestå de pågældende opgaver.

III. Skandinavisk Tilsynskontor (STK)

7. Transportministeren oplyser, at de skandinaviske luftfartsmyndigheder har overvejet, om det fælles tilsyn med SAS kunne udføres på en mere hensigtsmæssig måde end i dag, hvor det fælles tilsyn forestås af STK. Resultatet er, at STK nedlægges, og at det fælles tilsyn med SAS fremover vil blive gennemført således, at hver af de 3 skandinaviske luftfartsmyndigheder vil forestå tilsynet med nærmere fastlagte områder. Det er sigtet, at disse ændringer skal være gennemført ved årsskiftet 2010/11. Det vil indebære et nærmere, direkte samarbejde mellem de 3 skandinaviske luftfartsmyndigheder.

IV. Statens Luftfartsvæsen (SLV)

8. Det fremgik af mit notat af 4. august 2010, at SLV i september 2009 iværksatte en undersøgelse, hvor SLV gennemgik processen, fra en specifik AD-note blev udstedt, til SAS foretog den påkrævede justering på flyet.

9. Transportministeren oplyser, at der på baggrund af undersøgelsen blev opstillet en aktionsliste på 11 punkter om korrektioner i relation til organisering, procedurer og ledelsesfokus, som skulle gennemføres af SAS. SAS har gennemført arbejdet i relation til disse punkter. En række aktioner vil have effekt på længere sigt, hvorfor effekten ikke på indværende tidspunkt kan konstateres fuldt ud.

Et punkt på aktionslisten handlede om udførelse af en intern audit af processen med håndteringen af luftdygtighedsdirektiver i SAS. Resultatet af den interne audit indikerer, at der fortsat er områder, hvor der skal ske forbedringer i forhold til styringsprocessen i SAS. Denne problemstilling vil blive taget op med SAS' ledelse straks.

10. Transportministeren oplyser, at SAS netop har informeret om en overtrædelse af et luftdygtighedsdirektiv på et dansk registreret fly. Det fremgår af den foreløbige redegørelse fra SAS om hændelsesforløbet, at der sandsynligvis er tale om en menneskelig fejl. Når det endelige hændelsesforløb i denne overtrædelse er klarlagt, vil ministeren tage stilling til, hvad der videre skal ske i sagen.

11. Transportministeren oplyser, at det ved fremtidige overtrædelser af luftdygtighedsdirektiver med SAS' fly på dansk register konkret vil blive vurderet, om der bør rejses en straffesag med påstand om bøde, hvilket særligt kan være relevant i de tilfælde, hvor den manglende overholdelse har baggrund i systemmæssige forhold.

12. Transportministeren oplyser, at ministeren har bedt SLV om at følge tæt op på sagen om SAS' ureglementerede flyvninger og underrette ministeren kvartalsvist om fremdriften heri.

V. Afslutning

13. Jeg finder det tilfredsstillende, at transportministeren umiddelbart har taget en række initiativer, der skal medvirke til at sikre, at SAS nedbringer antallet af ureglementerede flyvninger væsentligt.

Jeg finder det tilfredsstillende, at SAS på SLV's foranledning har gennemført korrektioner i relation til organisering, procedurer og ledelsesfokus.

14. Jeg vil følge udviklingen, indtil Transportministeriet og Trafikstyrelsen, som SLV blev sammenlagt med pr. 1. november 2010, finder SAS' håndtering af AD-noter tilfredsstillende.

Jeg vil orientere Statsrevisorerne om resultatet af min opfølgning.

Henrik Otbo