

RIGSREVISIONEN

København, den 6. februar 2004

RN SEKR01/04

Faktuelt notat til statsrevisorerne

om

***Den Europæiske Revisionsrets årsberetning, revisionserklæring og særberetninger
for regnskabsåret 2002***

Resumé

1. Formålet med dette notat er at orientere statsrevisorerne om Den Europæiske Revisionsrets årsberetning og særberetninger for regnskabsåret 2002. Årsberetningen indeholder Revisionsrettens revisionserklæring for regnskabsåret 2002 samt resultaterne af de undersøgelser, Revisionsretten har gennemgået på de enkelte forvaltningsområder.

2. Det fremgår af revisionserklæringen, at Revisionsretten fortsat har nogle forbehold, men finder at regnskabet giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter. Revisionsretten påpeger i beretningen en række områder, hvor regnskabssystemet kan forbedres. Kommissionen arbejder på at forbedre regnskabssystemet, og der er også en forventning om, at arbejdet med reformen af den økonomiske forvaltning i Kommissionen vil medføre forbedringer.

Det samlede budgetoverskud er faldet, hvilket Revisionsretten finder positivt, men større fokus på realisme i budgetterne vil gøre budgetoverskuddet endnu mindre.

3. For EU's egne indtægter foretog Revisionsretten undersøgelsen af opkrævning af told fra alle medlemsstater og de nationale regnskabssystemer. Revisionsretten påpegede et problem med afregning i Danmark. Told- og Skattestyrelsen har efterfølgende ret-

tet op på problemet. Revisionsretten undersøgte også procedurerne for toldklaration i lufthavne. Revisionsretten fandt mindre fejl i Danmark. Told- og Skattestyrelsen har efterfølgende sørget for, at lovgrundlaget blev præciseret. Under EU's fælles landbrugs-politik, som er EU's største udgiftsområde, fandt Revisionsretten, at der var høje fejl-procenter. Revisionsretten undersøgte resultatet af inspektionerne af de områder, hvor medlemsstaterne anvender det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS). Revisionsretten konkluderede, at fejlriskoen er lavere ved anvendelse af systemet. Revisionsretten konkluderede, at IFKS fungerer tilfredsstillende i Danmark.

Revisionsretten foretog en stikprøve i Danmark, der viste en enkelt fejl, hvor støtte-modtageren skulle betale 2.000 kr. tilbage. Direktoratet for FødevareErhverv har efterfølgende kontrolleret ansøgerens samlede støtte.

Jeg finder det tilfredsstillende, at antallet af sager, hvor der er kritiske bemærkninger til forvaltningen i Danmark, er begrænset.

Indledning

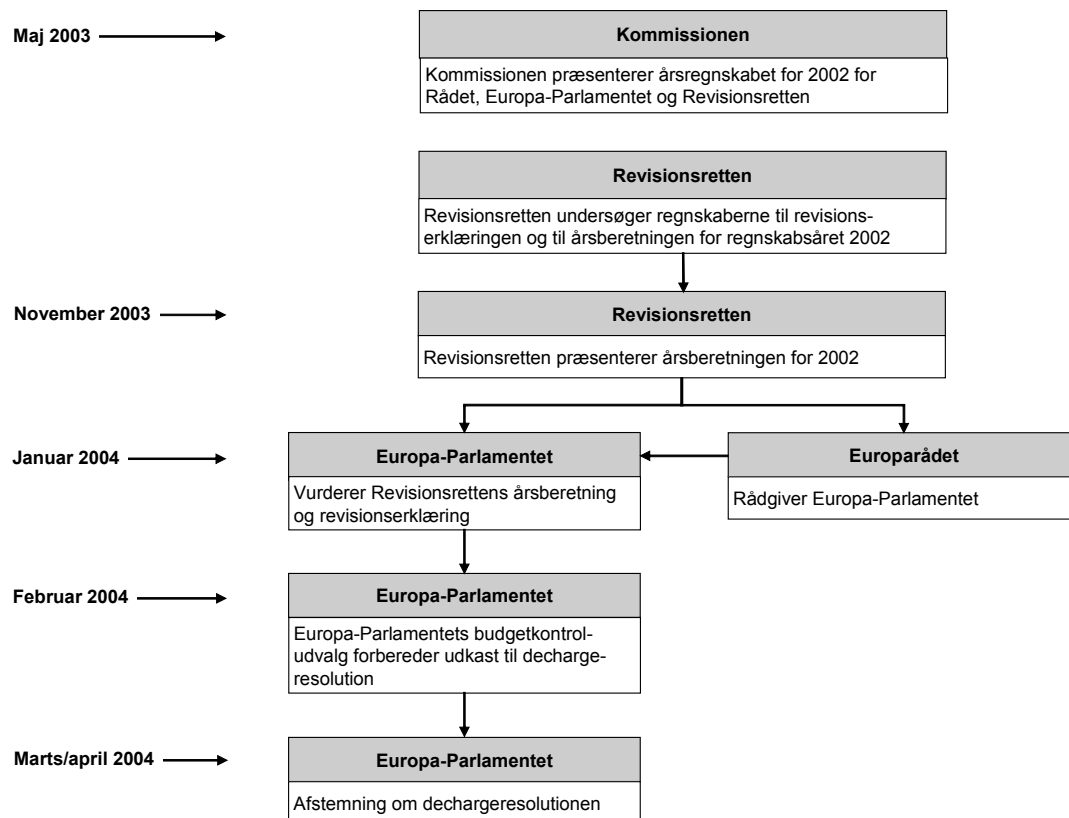
4. Revisionsrettens spanske formand Juan Manuel Fabra Vallés præsenterede årsberetningen for regnskabsåret 2002 for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg den 17. november 2003. Revisionsretten offentliggjorde årsberetningen den 18. november 2003.

Revisionsrettens afgivelse af årsberetningen er første led i godkendelsen af EU's årsregnskab. Herefter skal Europa-Parlamentet senest den 30. april det kommende år meddele decharge til Kommissionen for budgettets gennemførelse efter indstilling fra Rådet. Som led i dechargeproceduren skal medlemslandene svare på de bemærkninger i årsberetningen, der vedrører deres forvaltning af EU-midlerne.

I Danmark er det Finansministeriet, der indkalder kommentarer fra de relevante ministerier og afgiver et samlet svar på omtalen af de danske forhold. Finansministeriet sendte bemærkninger til omtalen af Danmark i Revisionsrettens årsberetning for 2002 til Kommissionen den 14. januar 2004.

Jeg orienterede statsrevisorerne om Europa-Parlamentets afgivelse af decharge for regnskabsåret 2001 i mit notat af 20. august 2003.

Figur 1. Dechargeprocedure (godkendelsesprocedure for årsregnskabet for 2002)



Figur 1 viser processen, fra Kommissionen præsenterer årsregnskabet for 2002 til Europa-Parlamentets endelige godkendelse heraf – den såkaldte dechargeprocedure.

5. I det følgende refererer jeg Revisionsrettens overordnede bemærkninger i årsberetningen, herunder Revisionsrettens revisionserklæring, Revisionsrettens bemærkninger om reformen af Kommissionen og budgetgennemførelsen. Derefter refererer jeg de kapitler i årsberetningen, hvor forhold om Danmark er nævnt på baggrund af revisionsbesøg i Danmark. Jeg inddrager Revisionsrettens breve i sagerne og de danske myndigheders reaktioner på revisionsresultaterne. Jeg kommenterer sagerne, hvor det er relevant. Endelig omtaler jeg nogle forhold vedrørende Danmark, som er behandlet i 7 af Revisionsrettens særberetninger for 2002.

Bilag 1 er en oversigt over Revisionsrettens særberetninger for regnskabsåret 2002. I bilag 2 er der en oversigt over Revisionsrettens besøg i Danmark vedrørende regnskabsåret 2002. Rigsrevisionen har deltaget i disse besøg. Jeg omtaler de 4 af besøgene, som relaterer sig til sager nævnt i Revisionsrettens årsberetning.

Revisionserklæring – samlet vurdering af regnskabet (kapitel 1)

6. Det er Revisionsrettens opfattelse, at De Europæiske Fællesskabers regnskab for 2002, når der ses bort fra nogle få forbehold, giver et retvisende billede af Fællesskabernes indtægter og udgifter i regnskabsåret samt af den finansielle stilling ved regnskabsårets udgang. Revisionsretten understreger, at de fleste af forbeholdene er gået igen fra år til år. Revisionsretten finder, at de konstaterede svagheder i stor udstrækning skyldes Fællesskabernes regnskabssystem. Systemet er ikke udformet på en måde, der giver sikkerhed for en fuldstændig opgørelse af alle elementerne i Fællesskabets aktiver og passiver.

Revisionsretten finder det tilfredsstillende, at Kommissionen i slutningen af 2002 vedtog en handlingsplan for modernisering af regnskabssystemet.

7. Europa-Parlamentet udtrykte i forbindelse med decharge for 2001-regnskabet ønske om, at revisionserklæringen blev udformet, så det i højere grad blev muligt at vurdere de enkelte forvaltningsområder. Endvidere efterlyste Europa-Parlamentet et instrument, der sætter decharge- og budgetmyndigheden i stand til at sammenligne og overvåge fremskridt inden for den økonomiske forvaltning og kontrol. Bl.a. for at imødekomme dette tager revisionen nu udgangspunkt i specifikke undersøgelser inden for de enkelte budgetområder og baserer sig på 4 søjler:

- Vurdering af de interne kontrolsystemer
- Andre revisorers arbejde
- Generaldirektoraternes årlige aktivitetsrapporter og erklæringer
- Revisionsrettens egen substansrevision (stikprøver) på de enkelte områder.

På dette grundlag afgiver Revisionsretten den samlede erklæring for EU-regnskabet tilige med bemærkninger til de enkelte hovedområder. Revisionsretten præciserer hermed sine revisionsmæssige vurderinger på de forskellige aktivitetsområder. Systemet gør det også muligt at sammenligne konklusioner inden for det enkelte område fra et finansår til det næste.

Reform af Kommissionens økonomiske forvaltning

8. Reformen af Kommissionens økonomiske forvaltning begyndte i 2000. Reformen omfatter en række ambitiøse og fundamentale foranstaltninger, herunder en ny finansforordning (en budgetvejledning). Kommissionen har siden 2000 gennemført en række forandringer som led i reformen, bl.a. ændring af regnskabssystemet, udvidelse af ansvaret for den interne kontrol, fastlæggelse og anvendelse af standarder for intern kontrol, indførelse af aktivitetsbaseret forvaltning og indførelse af en central intern revisionstjeneste.

Jeg omtalte reformen i mit notat om Revisionsrettens Årsberetning 2001 af 7. januar 2003.

9. Kommissionen vedtog den 17. december 2002 en handlingsplan for modernisering af regnskabssystemet. Planen imødekommer mange af Revisionsrettens tidligere bemærkninger. Regnskabssystemet vil bl.a. overholde principperne for periodiserede regnskaber fuldt ud. Kommissionen forventer, at regnskabssystemet vil have fuld effekt fra regnskabsåret 2005.

Revisionsretten finder det tilfredsstillende, at Kommissionen moderniserer regnskabssystemet, men at tidsplanen for gennemførelsen muligvis er for ambitiøs.

10. Revisionsretten finder det ligeledes tilfredsstillende, at der er indført standarder for intern kontrol. Standarderne skal medvirke til at sikre, at den økonomiske forvaltning i Kommissionen er forsvarlig. Standarderne skal anvendes ved opbygning af interne kontrolsystemer i Kommissionens generaldirektorater. Der er 24 interne kontrolstandards, som fordeler sig på områderne kontrolmiljø, resultat- og risikostyring, information og kommunikation, kontrolaktiviteter samt revision og evaluering. Standarderne skal give sikkerhed for, at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige.

Revisionsrettens revision viste, at standarderne ved udgangen af 2002 ikke blev anvendt på minimumsniveau i alle generaldirektorater, selv om de skulle have været implementeret et år før. Revisionsretten understregede vigtigheden af, at standarderne anvendes effektivt og fuldt ud.

Budgetforvaltningen (kapitel 2)

11. Bemærkningerne om EU's budgetforvaltning var tidligere spredt i hele årsberetningen. Efter Parlamentets ønske giver Revisionsretten nu en sammenfattende analyse af budgetforvaltningen.

I forhold til regnskabsåret 2001 er de traditionelle egne indtægter (told og landbrugsafgifter mv.) i 2002 faldet med 23 %, mens BNI-indtægterne er steget med 32 %. Budgetoverskuddet er faldet fra 15 mia. euro til 7,4 mia. euro, heraf 4,9 mia. euro fra strukturforanstaltninger.

Revisionsretten finder, at budgetoverskuddet stadig er for højt, hvilket indikerer systematiske problemer. Med en aktiv politik, hvor budgettet ændres, når det er nødvendigt, opnås en bedre balance mellem indtægter og udgifter, og dermed begrænses overskuddet. Som følge af at udgifterne systematisk er sat for højt, er de uindfrie forpligtelser på strukturfondsområdet vokset i volumen. Ved udgangen af regnskabsåret 2002 var forpligtelserne på over 66 mia. euro, hvilket var næsten 10 mia. euro mere end det foregående år. Betalingsbevillingerne blev generelt udnyttet bedre i forhold til tidligere.

Revisionsretten anbefaler mere realistiske overslag fra medlemsstaterne, og at der foretages en reduktion af indtægter, hvis bevillingerne ikke kan udnyttes. Revisionsretten påpeger, at underforbrug for fx strukturprogrammerne for 2000-2006 nu kan medføre ophobning af bevillinger, som det kan blive svært at forbruge sidst i perioden.

Egne indtægter (kapitel 3)

12. Revisionsrettens revision af EU's egne indtægter har omfattet ordningerne for registrering af fastlagt told og en særlig undersøgelse af toldmyndighedernes kontrol af varer ved ankomsten til lufthavne. Endvidere har revisionen omfattet opgørelsen af moms- og BNI-indtægter og gennemførslen af indtægtsbudgettet. Derudover har Revisionsretten gennemført en særlig undersøgelse af saldiene for disse indtægter samt justeringer af saldiene og af tilbageførslerne til medlemsstaterne. Revisionen har også omfattet medlemsstaternes opkrævning af moms.

Revisionsretten konkluderede, at revisionen generelt har vist tilfredsstillende resultater for såvel de traditionelle egne indtægter som for moms- og BNI-intægterne,

revisionens omfang taget i betragtning. Dette gælder dog ikke forhold vedrørende B-regnskaberne, jf. nedenfor.

13. Revisionsretten gennemgik Kommissionens regnskab over traditionelle egne indtægter, analyserede flowet af told fra alle medlemsstater og undersøgte de nationale regnskabssystemer i 11 medlemsstater, herunder Danmark. Revisionsretten aflagde i den forbindelse revisionsbesøg i Danmark i november 2002.

Traditionelle egne indtægter fastlægges af medlemsstaternes toldmyndigheder eller andre myndigheder og opføres i første omgang i de nationale regnskabssystemer – A-regnskaber. Så længe det skyldige beløb ikke er betalt, og der ikke er stillet sikkerhed, eller når der er stillet sikkerhed, men det skyldige beløb anfægtes, opføres de i de såkaldte B-regnskaber.

Revisionsrettens revision viste, at 7 medlemsstater, herunder Danmark, ikke udarbejder opgørelserne over A- og/eller B-regnskaberne helt i overensstemmelse med forskrifterne. Det har ingen betydning for de beløb, der overdrages, men det indskrænker Kommissionens mulighed for løbende at overvåge og analysere udviklingen i dataene. Revisionsretten fandt, at 4 medlemsstater, herunder Danmark, har systematiske mangler og fejl i føringen af B-regnskaber. Ligeledes blev der konstateret adskillige usædvanlige forhold i indberetningerne af B-regnskabernes saldi i 6 medlemsstater, herunder Danmark.

Told- og Skattestyrelsen har i et svar på Revisionsrettens bemærkninger meddelt, at der gennemføres en opretning af B-regnskabet, så de retningslinjer, EU har anvist for den regnskabsmæssige behandling af beslaglagte varer, som ikke er gået i fri omsætning, fremover følges. Told- og Skattestyrelsen har derudover udsendt interne meddelelser om bogføring af beløb i B-regnskabet, så indsmuglede beslaglagte varer ikke længere bogføres i B-regnskabet.

Jeg finder det tilfredsstillende, at Told- og Skattestyrelsen på baggrund af de konstaterede problemer med B-regnskaberne har ændret og indskærpet retningslinjerne for bogføring i B-regnskaberne. Told- og Skattestyrelsen overvejer i øjeblikket den revisionsmæssige vurdering af afregning af egne indtægter.

Som jeg tidligere har orienteret om i mit notat til statsrevisorerne af 17. marts 2003 vedrørende beretning nr. 18/01 om revisionen af statsregnskabet for 2001, følger jeg sagen.

14. Revisionsrettens undersøgelse af toldklarationsprocedurerne i lufthavne i 11 medlemsstater omfattede også Danmark. Revisionen omfattede evaluering af toldovervågning og toldkontrol, der har til formål at give sikkerhed for, at alle varer er anmeldt korrekt og i tide, og at importtolden er fastlagt korrekt. Varerne i luftfragt angives enten med et "C" for fællesskabsvarer eller med et "T" for varer fra et tredjeland.

Revisionsretten tog i Danmark en stikprøve på 30 angivelser. Stikprøven viste, at der var mindre fejl i ca. 30 % af angivelserne. Fejlene havde ikke nogen finansiell betydning.

I 4 medlemsstater, herunder Danmark, får toldmyndighederne kun adgang til edb-oplysninger om fly fra tredjelande. Fly fra fællesskabet kan imidlertid også transportere ikke-fællesskabsvarer i transit.

Told- og Skattestyrelsen oplyste i deres svar på Revisionsrettens bemærkninger, at den danske toldlov med virkning fra 1. januar 2004 er ændret, så det er præciseret, at virksomheder, der driver trafik med fly, skal give de nødvendige oplysninger. Endvidere oplyste Told- og Skattestyrelsen, at de danske myndigheder er opmærksomme på og nu fører stikprøvevis kontrol med gods, der ankommer fra andre EU-lande, og hvor godset endnu ikke er overgået til fri omsætning i EU. Der sker nu en stikprøvevis sammenligning mellem flymanifeste og de faktisk medbragte varer.

Jeg finder det tilfredsstillende, at Told- og Skattestyrelsen har ændret procedurene, så kontrollen er skærpet.

15. Revisionsretten undersøgte opkrævning af moms i 7 medlemsstater, herunder Danmark. Revisionen viste, at beregning af de data og beløb, som ligger til grund for beløb, der fremlægges i medlemsstaternes momsopgørelser, og sammensætningen af nettobeløbet for den opkrævede moms, varierer fra medlemsstat til medlemsstat. Medlemsstaterne fremlægger ikke tallene på en ensartet måde og anvender ikke en ensartet terminologi. Det kan gøre det vanskeligt at kontrollere og sammenholde denne del af momsopgørelsen.

Revisionsretten aflagde i den forbindelse revisionsbesøg i Danmark i oktober 2002. Revisionsretten meddelte i februar 2003, at den ikke havde væsentlige bemærkninger til besøget i Danmark.

Den fælles landbrugspolitik (kapitel 4)

16. Revisionsretten konstaterede, at udgifterne til Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget, Garantisektionen (EUGFL), i regnskabsåret 2002 androg 43.521 mio. euro. Direkte støtte til landbrugerne, som fastsættes på grundlag af det dyrkede areal eller antallet af dyr på bedriften, tegner sig for den største andel (58 %) af udgifterne til den fælles landbrugspolitik. Stort set alle disse udgifter afholdes af de udbetalende organer i medlemsstaterne.

Revisionsretten fandt i lighed med tidligere år, at de fælles landbrugsudgifter var behæftet med en væsentlig fejlprocent. Fejlene forekommer hyppigst på støttemodtagerniveau.

17. Hver medlemsstat skal oprette et integreret forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS) bl.a. for at nedbringe fejlprocenten. Systemet omfatter en elektronisk database over landbrugsbedrifter og støtteansøgninger, et system til identifikation af marker, et system til identifikation og registrering af dyr og et integreret kontrolsystem for administrativ kontrol og kontrol på stedet. Ca. 58 % af landbrugsudgifterne var omfattet af disse procedurer og systemer i 2002. De berørte støtteordninger – først og fremmest arealstøtten og kreaturstøtten – forvaltes af medlemsstaternes udbetalende organer, som skal foretage de administrative kontroller.

Revisionsretten undersøgte resultaterne af IFKS-inspektionerne. Revisionsretten konkluderede, at fejlriskoen er lavere ved den støtte, der kontrolleres gennem IFKS.

Udgifterne til støtte til markafgrøder, hvor støtten udbetales på grundlag af det anmeldte areal, beløb sig i 2002 til 18.266 mio. euro. Det svarer til 42 % af EU's landbrugsudgifter. Alle disse udgifter er omfattet af IFKS. I de 14 medlemsstater, som har gennemført IFKS (ikke Grækenland), var den samlede fejlprocent på 1,2 %. For Danmark var fejlprocenten på 0,4 %. Det gjaldt generelt for de 14 berørte medlemsstater, at de kontrollerede knap 10 % af ansøgningerne, hvilket svarer til 11,75 % af de arealer, der var ansøgt om støtte til. I Danmark var der fejl i 10 % af støtteansøgningerne. Til sammenligning blev der for alle 14 lande i gennemsnit fundet fejl i 30,4 % af ansøgningerne, varierende fra 6,4 % i Italien til 89,7 % i Luxembourg.

I forbindelse med revisionsundersøgelsen aflagde Revisionsretten besøg i Danmark i marts 2003. Revisionsretten sendte efterfølgende en revisionsrapport om besøget til

Rigsrevisionen, der konkluderede, at det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem generelt fungerer tilfredsstillende i Danmark.

18. Det fremgår ikke af årsberetningen, men i forbindelse med revisionserklæringen for regnskabsåret 2002 (DAS 2002) aflagde Revisionsretten besøg i Danmark i december 2002. Revisionsretten udvalgte 5 stikprøver. Der blev konstateret fejl i den ene stikprøve vedrørende udbetaling af hektarstøtte. Fejlen bestod i en overdeklarering for 3 marker (korn) på 0,23 ha. Efter Revisionsrettens besøg besluttede Direktoratet for FødevareErhverv at gennemføre en kontrol af ansøgerens samlede hektarstøtte for både 2001 og 2002. Resultatet af denne undersøgelse viste en overdeklarering med 0,82 ha for 2001, svarende til hektarstøtte på ca. 2.000 kr., hvilket ansøgeren blev anmodet om at tilbagebetale. For 2002 viste kontrollen, at arealerne var anmeldt korrekt.

Jeg finder det tilfredsstillende, at Direktoratet for FødevareErhverv umiddelbart efter Revisionsrettens besøg foretog en kontrol af ansøgerens samlede hektarstøtte for 2001 og 2002.

Revisionsrettens særberetninger for regnskabsåret 2001

19. Revisionsrettens særberetninger indgår i dechargeproceduren sammen med årsberetningen og revisionserklæringen (se figur 1). Jeg har i det følgende knyttet bemærkninger til de 7 særberetninger, hvori Danmark er nævnt. I bilag 1 nævnes titlerne på de i alt 13 særberetninger vedrørende regnskabsåret 2002. Beretninger, hvor Danmark er nævnt, er mærket med *).

Nr. 1/2003 om forudbetaling af eksportrestitutioner

20. Revisionsrettens revision dækkede forudbetaling af eksportrestitutioner for oksekød og korn. Revisionen blev gennemført i Kommissionen og i medlemsstaterne hos de udbetalende organer, toldmyndigheder og støttemodtagere samt i havne og lagerbygninger. Revisionsretten valgte oksekød og korn, der tegner sig for 90 % af forudbetalingerne. Revisionsretten besøgte 8 medlemsstater, herunder Danmark. Revisionsretten undersøgte, hvordan Kommissionen forvaltede ordningen, og hvordan de nationale myndigheder implementerede ordningen. Derudover udtog Revisionsretten en

stikprøve på 117 betalinger fra EUFGL-udbetalingsåret 1999 og undersøgte, om de var lovlige og formelt rigtige.

Revisionsrettens konklusion var, at Kommissionens procedurer for fastlæggelse af restitutionssatser ikke var klare nok. Dette gjaldt i særlig grad for oksekød og i mindre omfang for korn.

Danmark er nævnt i 2 tabeller, hvori det anføres, hvor stor en del af restitutionerne for henholdsvis oksekød og korn der forudbetales. Udbetalingen af restitutioner udgør i Danmark for oksekød 10.281.015 euro, hvoraf 25 % er forudbetalt, og gennemsnitsperioden for forudbetalingen er 54 dage. Udbetalingen af restitution for korn i Danmark udgør 37.619.784 euro, hvoraf 15 % er forudbetalt, og gennemsnitsperioden for disse forudbetalinger er 118 dage.

Revisionsrettens undersøgelse i Danmark viste, at der i nogle tilfælde vedrørende restitutionerne for oksekød var problemer med at få frigivet den sikkerhed, der var stillet for forudbetalte restitutionsbeløb, tilstrækkelig hurtigt.

Intern revision i Direktoratet for FødevareErhverv afgav i juni 2002 en revisionsrapport om netop dette emne. Der har tidligere været en stor pukkel af licenser, som ikke var blevet endeligt afstemt. Dette svarer til Revisionsrettens bemærkninger. Problemet blev reduceret ved målrettet at tilføre medarbejdere til det ansvarlige kontor i Direktoratet for FødevareErhverv. Medio april 2002 var antallet af licenser under behandling halveret til 4.908 licenser fra 9.118 licenser primo 2002.

I notat til statsrevisorerne af 21. november 2003 fremgår det, at antallet af uafsluttede sager fra før januar 2001 er faldet til 12.

Jeg finder denne udvikling tilfredsstillende.

Nr. 4/2003 om udvikling af landdistrikterne: støtte til ugunstigt stillede områder

21. Revisionsretten foretog en undersøgelse af støtte til ugunstigt stillede områder. Undersøgelsen omfattede ikke Danmark, men Danmark er nævnt i flere oversigtstabeller, hvoraf det bl.a. fremgår, at de ugunstigt stillede områder i Danmark udgør under 1 %, hvilket er det laveste i EU.

Nr. 6/2003 om twinning, det vigtigste redskab til støtte for institutionsopbygningen i kandidatlandene

22. Twinning er en metode til opbygning af institutioner i EU-kandidatlandene. Twinning foregår i praksis ved, at eksperter fra offentlige myndigheder i EU-medlemsstater udstationeres i kandidatlandene for her at hjælpe med institutionsopbygningen.

Sigtet med Revisionsrettens revision var først og fremmest at vurdere, om twinning-instrumentet var blevet forvaltet produktivt og effektivt af Kommissionen, medlemsstaterne og kandidatlandene. Revisionen omfattede ikke en vurdering af forpligtelsernes og betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Revisionsretten baserede sin vurdering af forvaltningens effektivitet på en undersøgelse af en stikprøve på 45 af de i alt 98 projekter, som var blevet gennemført inden februar 2002.

Revisionsretten konkluderede, at twinningprojekterne var et væsentligt instrument til styrkelse af den administrative kapacitet i EU-tiltrædelseslandene. Revisionsretten fandt generelt, at målene for projekterne var for ambitiøse, mens resultaterne var begrænsede. På den baggrund vurderede Revisionsretten, at der bør formuleres færre mål. Målene skal være realistiske og fokusere på svagheder i den administrative kapacitet. Derudover konkluderede Revisionsretten, at twinningprocedurerne bør gøres hurtigere og mindre komplekse. Endelig anbefalede Revisionsretten, at der opbygges et netværk, fx på internettet, af de eksperter, der allerede har gennemført twinningprojekter, så deres viden og erfaring kan anvendes i kommende projekter.

Danmark er nævnt i en tabel vedrørende de twinningprojekter, som medlemsstaterne deltager i som ledere eller partnere. Danmark deltog i perioden 1998-2001 i sammenlagt 42 projekter.

Jeg kan tilføje, at Rigsrevisionen i perioden 2000-2003 deltog som partner i 3 twinningprojekter i Ungarn, Litauen og Slovenien.

Nr. 7/2003 om programmeringen af strukturfondsinterventionerne i perioden 2000-2006

23. Revisionen omfattede først og fremmest programmeringen af strukturfondsinterventionen inden for rammerne af mål 1. Danmark er ikke med under mål 1, men er nævnt i forbindelse med kriterier for udvælgelse af mål 2-områder.

Nr. 9/2003 om procedurerne for fastsættelse af satserne for tilskud til eksport af landbrugsprodukter (eksportrestitutioner)

24. Beretningen handler om, hvordan Kommissionen forvalter fastsættelse af eksportrestitutionssatser. Sigtet med undersøgelsen var at besvare det centrale spørgsmål, om Kommissionen fastsætter eksportrestitutionssatserne på en rationel, konsekvent og forsvarelig måde. Revisionsrettens konklusion var, at dette ikke var tilfældet. Revisionsretten anbefalede på den baggrund, at hele forudbetalingsordningen gennemgås, og at det overvejes at ophæve den.

Danmark er nævnt i en tabel, der indeholder de årlige gennemsnitspriser, som de enkelte medlemsstater har indberettet til Kommissionen i 2000.

	Smør	Skummetmælks- pulver	Oksekød	Hvede
	----- Euro/100 kg -----			
Danmark.....	377	245	104	132
Højest.....	443 (GR)	249 (GB)	208 (GR)	151 (I)
Lavest.....	252 (I)	214 (E)	81 (I)	119 (F)
Note: Fra tabel 2 i særberetningen.				

De priser, der indberettes for oksekød og mejeriprodukter, varierer meget mellem medlemsstaterne for samme produkt, hvilket gør det vanskeligt at beregne den vejledende, teoretiske forskel mellem EU-priserne og verdensmarkedspriserne. Der findes ingen retningslinjer for, hvordan den interne EU-pris, der anvendes ved fastsættelsen af restitutionssatsen, skal beregnes på grundlag af datakilder.

Nr. 11/2003 om det finansielle instrument for miljøet (LIFE)

25. Revisionsretten foretog revision i 8 medlemsstater. Undersøgelsen omfattede ikke Danmark, men Danmark er nævnt i en oversigtstabel.

Nr. 12/2003 om forsvarelig økonomisk forvaltning af den fælles markedsordning for tørret foder

26. Revisionsretten foretog revision i 3 medlemsstater. Undersøgelsen omfattede ikke Danmark, men Danmark er nævnt i et bilag over udviklingen i de enkelte medlemsstaters produktion af tørret foder.

27. Jeg har i dette notat orienteret om Revisionsrettens årsberetning, revisionserklæring og særberetninger for regnskabsåret 2002. Når der ses bort fra nogle få forbehold, er det Revisionsrettens opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter. Reformen af Kommissionen, og herunder moderniseringen af regnskabssystemet, skulle gerne afhjælpe nogle af de mangler, der ligger til grund for Revisionsrettens forbehold i revisionserklæringen. Årsberetningen viser også, at budgetoverskuddet er faldende, men stadigvæk for stort.

28. Jeg finder det tilfredsstillende, at antallet af sager, hvor der er kritiske bemærkninger til forvaltningen i Danmark, herunder sagen om fejl og mangler i føring af B-regnskaber, sagen om procedurer for toldklarationer og en mindre fejl i en stikprøve i landbrugsstøtten, er begrænset, og at myndighederne i disse sager har truffet foranstaltninger for at rette op på kritikken.

29. Jeg vil orientere statsrevisorerne, når Europa-Parlamentet har behandlet 2002-regnskabet.

Henrik Otbo

Bilag 1

Oversigt over den Europæiske Revisionsrets særberetninger for regnskabsåret 2002

- Nr. 1/2003 om forudbetaling af eksportrestitutioner^{*)}
- Nr. 2/2003 om gennemførelsen i udviklingslande af den politik vedrørende fødevareresikkerhed, der finansieres over Den Europæiske Unions almindelige budget
- Nr. 3/2003 om de europæiske institutioners invalidepensionsordning
- Nr. 4/2003 om udvikling af landdistrikterne: støtte til ugunstigt stillede områder^{*)}
- Nr. 5/2003 om Phare- og ISPA-støtte til miljøprojekter i kandidatlandene
- Nr. 6/2003 om twinning, det vigtigste redskab til støtte for institutionsopbygningen i kandidatlandene^{*)}
- Nr. 7/2003 om programmeringen af strukturfondsinterventionerne i perioden 2000-2006^{*)}
- Nr. 8/2003 om udførelsen af infrastrukturarbejder, der finansieres af EUF
- Nr. 9/2003 om procedurerne for fastsættelse af satserne for tilskud til eksport af landbrugsprodukter (eksportrestitutioner)^{*)}
- Nr. 10/2003 om hvor effektivt Kommissionen i sin forvaltning af udviklingsbistanden til Indien har opfyldt målet om at rette bistanden mod de fattige og sikre en bæredygtig udvikling
- Nr. 11/2003 om det finansielle instrument for miljøet (LIFE)^{*)}
- Nr. 12/2003 om forsvarlig økonomisk forvaltning af den fælles markedsordning for tørret foder^{*)}
- Nr. 13/2003 om støtten til bomuldsproduktionen

^{*)} Beretninger, hvor Danmark er nævnt.

Bilag 2

Oversigt over Den Europæiske Revisionsrets revisionsbesøg i Danmark vedrørende regnskabsåret 2002

Revisionsobjekter	
Moms 2002	21/10-25/10 2002
DAS 2002 told	18/11-22/11 2002
Forvaltning af uregelmæssigheder	25/11-29/11 2002
DAS 2002	4/12-10/12 2002
Revision af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS)	17/3-25/3 2003
Forberedende undersøgelse af den fælles markedsordning for markfrø	16/6-18/6 2003