



HØRINGSNOTAT

8. oktober 2025

VEDRØRENDE UDKAST TIL LOVFORSLAG OM ÆNDRING AF LOV OM KRIGSFORSIKRING AF SKIBE

Indhold

1. Indledning	1
2. Generelle bemærkninger	2
3. Bemærkninger til de konkrete emner	3
3.1. Statslig låneramme til Krigsforsikringsinstituttet	3
3.2. Krigs-P&I-forsikring omfattes af Krigsforsikringsinstituttets dækning	3
3.3. Delegation af administration og opgaver til private aktører	4
3.4. Hvilke skibe, der er omfattet af Krigsforsikringsinstituttet	4
3.5. Udskiftning af formand og krav om forretningsorden og regnskab m.v.	5
3.6. Ophør af henvisninger til lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre	7
3.7. Grønland og Færøerne	7
4. Lovforslaget i forhold til lovudkastet	8
5. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.	8

1. Indledning

Forslag til ændring af lov om krigsforsikring af skibe fremsættes med det formål at gøre Krigsforsikringsinstituttet operationelt – både finansielt med tilstrækkelig likviditet, forsikringsmæssigt med den rette ansvarsdækning, og beredskabsmæssigt med mulighed for at delegere administrationen til aktører med de rette kompetencer. Alt dette, så det ved udbrud af krig vil være muligt at stille krigsforsikringer til rådighed med kort varsel for den danskflagede handelsflåde.

Med lovforslaget foreslås således en indsættelse af en statslig lånegaranti på 6 mia. kr. ved aktivering af Krigsforsikringsinstituttet. Lånerammen skal medvirke til, at instituttet har adgang til tilstrækkelig likviditet ved aktivering. Lånet vil blive tilbagebetalt med de bidrag, som rederne skal indbetale ved aktivering af instituttet (præmieindbetalinger).

Endvidere foreslås forsikringsdækningen under Krigsforsikringsinstituttet udvidet til også at omfatte forsikringsdækning af skibes ansvar for skader og tab med hensyn til bl.a. besætning, passagerer og last, der følger af krig eller krigslignende handlinger (krigs-P&I-dækning). Et skib kan ikke sejle uden sådanne krigsansvarsforsikringer.

Der foreslås desuden indsat en hjemmel til, at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet med erhvervsministerens godkendelse kan delegere administrationen af Krigsforsikringsinstituttet til en eller flere private aktører, der har det nødvendige beredskab, internationale kontorer og netværk af samarbejdspartnere til at sikre et operationelt krigsforsikringsinstitut øjeblikkeligt efter aktivering.

Endvidere foreslås afgrænsningen af hvilke skibe, der er omfattet af Krigsforsikringsinstituttet, ændret som følge af sølovens regler om, hvilke skibe, der kan sejle under dansk flag.

Endelig foreslås mindre ændringer vedrørende instituttets bestyrelses virke, regnskabsaflæggelse, digital kommunikation m.v. samt indarbejdelse af bestemmelser fra lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre, som lov om krigsforsikring for skibe før blot har henvist til.

Ordningen skal udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttere reglerne.

Lovforslaget har været sendt i offentlig høring den 1. maj 2025 med høringsfrist den 2. juni 2025.

2. Generelle bemærkninger

Danske Rederier hilser lovforslaget velkommen og bemærker, at dansk skibsfart er et strategisk aktiv for Danmark. Danmark er blandt de største søfartsnationer i verden. Reglerne vil sikre, at den danske handelsflåde fortsat vil være forsikret og kan sejle videre under en krigssituation. Det er en løsning, som Danske Rederier i flere år har arbejdet for at få på plads i samarbejde med myndighederne.

Danske Shipping- og Havnevirksomheder (DSHV) udtrykker deres støtte til de foreslåede ændringer i lovforslaget, som de anser for både nødvendige og relevante for at sikre den fortsatte drift af den danske handelsflåde under kritiske forhold.

Kommentar

Bemærkningerne lægger ikke op til justering af lovforslaget og giver i øvrigt ikke anledning til bemærkninger fra Erhvervsministeriets side.

3. Bemærkninger til de konkrete emner

3.1. Statslig låneramme til Krigsforsikringsinstituttet

Danske Rederier er glade for indsættelsen af en statslig lånegaranti på 6 mia. kr. ved aktivering af Krigsforsikringsinstituttet. Lånerammen vil sikre, at instituttet har adgang til tilstrækkelig likviditet ved aktivering. Lånet vil blive tilbagebetalt gennem de præmieindbetalinger, som rederierne skal foretage ved aktivering af instituttet. Der er således tale om en ordning finansieret af rederierne, med en midlertidig kassekredit stillet til rådighed af staten.

Danske Rederier er tilfredse med, at det i lovbemærkningerne fremgår, at der vil blive fastsat vilkår i finansieringsmodellen med henblik på at undgå ”strategisk indflagning” med det formål at opnå forsikring. Det er vigtigt, at dette bliver et fokuspunkt i både bestyrelsesarbejdet og den praktiske implementering af lovændringerne.

DSHV støtter forslaget om at indføre en statslig låneramme på 6 mia. kr. Dette kan sikre, at Krigsforsikringsinstituttet har den nødvendige likviditet til at udbetale erstatninger for krigsskader straks ved aktivering. Det er af afgørende betydning for at kunne fastholde en stabil og driftssikker dansk handelsflåde under krigsforhold.

DSHV støtter fuldt ud, at lovforslaget udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttereglerne. Det er vigtigt, at eventuelle statsstøtteretlige problemstillinger afdækkes og løses, så der sikres en juridisk holdbarhed i loven.

Kommentar

Bemærkningerne lægger ikke op til justering af lovforslaget. Erhvervsministeriet skal bemærke, at arbejdet med at afdække eventuelle statsstøtteretlige problemstillinger er iværksat, således at ordningen udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttereglerne.

3.2. Krigs-P&I-forsikring omfattes af Krigsforsikringsinstituttets dækning

DSHV er positive over for udvidelsen af Krigsforsikringsinstituttets dækning til også at inkludere krigs-P&I forsikring. En sådan udvidelse kan sikre, at skibene har den nødvendige forsikring for ansvar, skader og tab relateret til besætning, passagerer og last, hvilket er essentielt for at opretholde skibenes operationelle kapacitet under krig.

Kommentar

Bemærkningerne lægger ikke op til justering af lovforslaget og giver i øvrigt ikke anledning til bemærkninger fra Erhvervsministeriets side.

3.3. Delegation af administration og opgaver til private aktører

DSHV ser positivt på forslaget om, at Krigsforsikringsinstituttets administration kan henlægges til én eller flere private aktører med erhvervsministerens godkendelse. Dette kan sikre, at administrationen kan håndteres effektivt og professionelt af aktører med eksisterende beredskab og ressourcer til at administrere forsikringskrav på en kompetent facon.

Forsikring & Pension (F&P) bemærker, at lovforslaget lægger op til, at administrationen af Krigsforsikringsinstituttet helt eller delvist kan henlægges til private aktører med erfaring inden for søforsikring. Imidlertid er antallet af forsikringsselskaber, der udbyder denne type forsikring, herunder på P&I (ansvarsforsikring), meget begrænset i Danmark. Ifølge F&P's undersøgelser, findes der alene 4-5 selskaber med repræsentation i Danmark, hvor kun et er medlem af F&P. Det er dog uvist, om de øvrige selskabers repræsentation i Danmark vil være tilstrækkelig ift. kravene om fast tilstedeværelse (forretningssted) i Danmark. F&P har ikke tilstrækkeligt grundlag for at vurdere, om de eksisterende udbydere vil være i stand til at løfte den omfattende opgave, der forventes i tilfælde af aktivering. Det kan derfor være relevant at gennemføre en nærmere markedsafdækning og overveje, om opgaven eventuelt kræver tilpasninger af lovens krav eller supplerende foranstaltninger i beredskabet.

Kommentar

Erhvervsministeriet skal bemærke, at ministeriet er enig i, at der er et begrænset antal søforsikringsselskaber med forretningssted i Danmark, der har de nødvendige kompetencer til assistance og behandling af krigsforsikringsskader, som administrationen af Krigsforsikringsinstituttet vil kunne delegeres til. De findes dog. I lyset af den geopolitiske situation finder Erhvervsministeriet det nødvendigt at sikre en hjemmel på nuværende tidspunkt til delegation. Det er hensigten, at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet herefter skal indgå i en nærmere dialog med de relevante søforsikringsselskaber med henblik på en model for, hvordan delegationen kan foregå.

3.4. Hvilke skibe, der er omfattet af Krigsforsikringsinstituttet

DSHV mener, at opdateringen af hvilke skibe der er omfattet af Krigsforsikringsinstituttet, er både logisk og nødvendig. Ved at inkludere alle skibe optaget i skibsregistret og undtage skibe, som midlertidigt er registreret under et andet flag, sikres en klar og relevant afgrænsning af skibe.

Handelsflådens Arbejds miljø- og Velfærdsråd konstaterer, at lovforslaget ikke omfatter operationelle forhold for skibe, hvilket giver anledning til følgende tre spørgsmål:

Hvilke arbejdsmiljøregler kommer til at gælde for de erhvervsskibe (både danske og udenlandsk ejet), som midlertidigt inddrages til at sejle for forsvaret i tilfælde af krig?

Da loven vedrører skibe over 20 BT, skal de udenlandsk ejede skibe, som midlertidigt indskrives i dansk skibsregister, dermed betale medlemsgebyr til UFDS (Ulykkesforbundet for Dansk Søfart) for medlemskab af Handelsflådens arbejdsmiljø- og velfærdsråd?

Skal udenlandske skibe, som midlertidigt indskrives i dansk skibsregister, endvidere leve op til reglerne i Meddelelse B (regler for skibes bygning og udstyr)?

Kommentar

For så vidt angår det første spørgsmål, skal Erhvervsministeriet bemærke, at Krigsforsikringsinstituttet ikke er etableret for at forsikre skibe, der inddrages til at sejle for forsvaret. Hvis skibe inddrages til at sejle for forsvaret, vil det være lov om tilvejebringelse af befordringsmidler til det militære forsvar og civilforsvaret, jf. lov nr. 228 af 8. april 1992, eller lov om overtagelse af brugsretten til danske skibe, jf. lov nr. 1432 af 21. december 2005, der bringes i anvendelse. Krigsforsikringsinstituttet er oprettet med henblik at forsikre den danske handelsflåde, så den kan fortsætte sin almindelige kommercielle drift, med de almindeligt gældende regler for arbejdsmiljø om bord på skibene.

Erhvervsministeriet bemærker til det andet og tredje spørgsmål, at der ikke med lovforslaget indføres en ny form for midlertidig registrering af skibe under dansk flag. Lovforslaget skal blot sikre, at skibe, der har fået tilladelse til at føre dansk flag i en tidsbegrænset periode (en såkaldt "Bareboat-ind"-registrering), også vil være omfattet af Krigsforsikringsinstituttet, mens de sejler under dansk flag. Disse skibe skal i øvrigt opfylde alle de gældende regler og krav, der gælder for skibe, der sejler under dansk flag.

3.5. Udskiftning af formand og krav om forretningsorden og regnskab m.v.

Danske Rederier bemærker, at som lovbemærkningerne understreger, er det vigtigt, at Krigsforsikringsinstituttet vil være i stand til at være operationelt inden for kort tid efter, at det aktiveres. Danske Rederier støtter der-

for, at arbejdet med udarbejdelse af vedtægter og vilkår såvel som en forretningsorden igangsættes i fredstid – snarest muligt - og ikke først, når Krigsforsikringsinstituttet aktiveres.

DSHV støtter forslaget om ændringer i bestyrelsens sammensætning, så formanden udpeges af rederierne, hvis statens bidrag er opbrugt. Ligeledes ser DSHV positivt på kravet om, at Krigsforsikringsinstituttet skal udarbejde en forretningsorden og aflægge regnskab i overensstemmelse med årsregnskabsloven, som kan sikre transparens og god ledelse.

F&P gør opmærksom på, at det fremgår af lovforslaget, at Krigsforsikringsinstituttet skal aflægge regnskab efter årsregnskabsloven. F&P anbefaler, at det præciseres, at instituttet ved opgørelse af forsikringsmæssige hensættelser og disponering af eventuelle overskud bør følge de principper, som Finanstilsynet i dag anvender over for regulerede forsikringsselskaber og skadesgarantisordninger. Det gælder både kravet om, at hensættelser skal være aktuarmæssigt og forvaltningsmæssigt forsvarlige, og at eventuelle overskud bør fordeles rimeligt blandt de bidragsydere, der har finansieret dem – fx ved fremtidig præmielempelse eller tilbagebetaling. Denne praksis vil sikre transparens, retfærdighed og tillid blandt de involverede aktører, herunder rederierne.

Kommentar

Erhvervsministeriet skal bemærke, at ministeriet er enig i, at arbejdet i Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse med at udarbejde forsikringsvilkår, vedtægter og forretningsorden m.v. skal igangsættes snarest muligt. Arbejdet med at udpege en ny bestyrelse er således påbegyndt.

For så vidt angår forslaget fra F&P bemærker Erhvervsministeriet, at det følger af den foreslåede lovtekst i lovforslaget, at Krigsforsikringsinstituttet aflægger et regnskab, der skal være udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav til regnskaber. Krigsforsikringsinstituttet er ikke omfattet af årsregnskabsloven, og det er alene årsregnskabslovens krav om udarbejdelse af regnskab og årsrapport, der finder anvendelse. Det følger endvidere af lovforslaget, at Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse skal udarbejde vedtægter, der indeholder bestemmelser om aflæggelse af regnskab. Erhvervsministeriet vil anmode bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet om at inddrage forslaget fra F&P i bestyrelsens videre arbejde med vedtægterne om aflæggelse af regnskab og fastsættelsen af rederiernes præmieindbetalinger. For så vidt angår fordeling af et eventuelt overskud mht. rederiernes præmiebetaling, fastsætter § 12, stk. 2, i den gældende lov om krigsforsikring af skibe, at ved Krigsforsikringsinstituttets ophør tilfalder et eventuelt overskud de rederier, hvis skibe har været forsikret i Krigsforsikringsinstituttet i forsikringstiden, i forhold til de indbetalte forsikringsbidrag.

3.6. Ophør af henvisninger til lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre

F&P bemærker, at der er behov for en ny ordning til revurdering af Krigsforsikringsinstituttets afgørelser om skader – særligt fordi henvisningen til § 41 i lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre bygger på en forældet model med udpegning af sagkyndige ved amtmanden, som ikke længere eksisterer. F&P vurderer, at henvisningen til § 41 i denne sammenhæng bør ophæves eller fraviges. Der er behov for en særskilt og moderne ordning til vurdering og revurdering af skader på skibe og P&I-krav, tilpasset de internationale og teknisk komplekse forhold i søforsikring. Man kunne overveje at bygge på eksisterende strukturer i forsikringssystemet, f.eks. ved at søge inspiration i Ankenævnet for Forsikring, som har en etableret praksis for behandling af uenigheder om dækning og erstatningsopgørelse. En sådan model kan både i fredstid – hvor instituttets bestyrelse og eventuelle kontraktparter forbereder og vedligeholder systemet – og i krigstid give adgang til en faglig og uafhængig vurdering. For mere komplekse sager – fx teknisk krævende skader på skibe eller tvister om P&I-ansvar – kunne ordningen eventuelt suppleres af et vurderingspanel med relevant ekspertise.

Kommentar

Erhvervsministeriet er enig i behovet for en ny ordning til revurdering af Krigsforsikringsinstituttets afgørelser om skader, da henvisningen i lov om krigsforsikring af skibe i § 10, stk. 4, til § 41 i lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre bygger på en forældet model. Erhvervsministeriet har på den baggrund indsat en bemyndigelse i lovforslaget til, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om revurdering af Krigsforsikringsinstituttets afgørelser om skader.

3.7. Grønland og Færøerne

Grønlands Departement for Boliger, Infrastruktur og Yderdistrikter, har ingen bemærkninger til lovforslaget inden for deres ressortområde.

Færøernes Ministerium for Udenrigsanliggender, Industri og Handel, bemærker, at Færøerne fortsat ønsker, at færøske skibe skal kunne have mulighed for at være i den danske ordning for krigsforsikring.

DSHV anser det endvidere for vigtigt, at både færøske og grønlandske skibe kan være omfattet af Krigsforsikringsinstituttet. Lovforslagets betydning for disse områder er velbegrundet og nødvendig for at sikre forsyningssikkerheden i hele Rigsfællesskabet.

Kommentar

Erhvervsministeriet skal bemærke, at i henhold til den gældende lov om krigsforsikring af skibe kan færøske skibe efter begæring fra Færøernes Landsstyre optages i Krigsforsikringsinstituttet. I det fremsendte lovforslag bliver der ikke lagt op til ændringer af loven på dette punkt. Loven kan i øvrigt sættes i kraft for Grønland.

4. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i offentlig høring, indeholder det fremsatte lovforslag følgende indholdsmæssige ændringer:

- Bemærkningerne til § 1, nr. 8, og pkt. 2.2.3. i de almindelige bemærkninger er ændret således, at det fremgår, at det er hensigten, at krigs-P&I forsikringen også kan indeholde en vis forsikring for kollisionsansvar som følge af en kollision med et andet skib eller en genstand, hvor skaden er forårsaget af krig og krigslignende handlinger.
- Det er endvidere tilføjet, at overstiger de dækningsberettigede krav under krigs-P&I dækningssummen ved en skade, vil der kunne trækkes på krigskaskodækningssummen i det omfang, denne ikke er udtømt.
- Bestemmelserne fra lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre, som lov om krigsforsikring af skibe tidligere blot har henvist til, er nu indarbejdet i lov om krigsforsikring af skibe med enkelte tilpasninger, der følger af Krigsforsikringsinstituttets særlige karakter, og så de bliver tidssvarende i forhold til deres ordlyd fra 1969.

Der tages fortsat forbehold for lovtekniske ændringer.

5. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Følgende organisationer, myndigheder m.v. har haft bemærkninger til lovforslaget:

- Danske Rederier
- Danske Shipping- og Havnevirksomheder (en del af Dansk Industri)
- Forsikring & Pension, og
- Handelsflådens Arbejds miljø- og Velfærdsråd.

Der er desuden modtaget høringssvar fra Maritime Uddannelser og Rigsrevisionen, der ikke har bemærkninger til lovforslaget.