

UDENRIGSMINISTERIET

EUKOOR, sagsnr.: 25/01614
Den 28. oktober 2025

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 17. november 2025

SAMLENOTAT

1. Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2028-2034	2
- <i>Politisk drøftelse</i>	2
KOM (2025) 0570, KOM (2025) 0571, KOM (2025) 0572, KOM (2025) 0574	2
2. Forberedelse af mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2025: udkast til kommenteret dagsorden	15
- <i>Politisk drøftelse</i>	15
KOM-dokument foreligger ikke	15
3. Forholdet mellem EU og Storbritannien	17
- <i>Politisk drøftelse</i>	17
KOM-dokument foreligger ikke	17
4. Kommissionens arbejdsprogram for 2026	20
- <i>Politisk drøftelse</i>	20
KOM (2025) 0870	20
5. Den landespecifikke retsstatsdialog	233
- <i>Politisk drøftelse</i>	233
KOM (2025) 0800	233

1. Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2028-2034

- Politisk drøftelse

KOM (2025) 0570, KOM (2025) 0571, KOM (2025) 0572, KOM (2025) 0574

Revideret notat.

1. Resumé

Kommissionen har d. 16. juli 2025 fremlagt sit forslag til EU's næste flerårige finansielle ramme (MFF) for 2028-2034 og til ordningen for EU's egne indtægter. Rådet for almindelige Anliggender (GAC) skal d. 17. november 2025 drøfte elementer vedrørende udgiftsområde 1 (Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug og landdistriktsmæssig og maritim velstand og sikkerhed), der kan indgå i et senere udkast til en forhandlingsboks med væsentlige politiske spørgsmål, der skal afklares som led i MFF-forhandlingerne.

Kommissionen foreslår en stigning i udgiftsniveauet til i alt 1.900 mia. euro (2025-priser), svarende til 1,36 pct. af EU's BNI. Stigningen afspejler særligt, at Kommissionen vil afsætte markant flere ressourcer til EU's sikkerhed, forsvar og konkurrenceevne samt styrke EU's eksterne støtte til bl.a. Ukraine. Kommissionen foreslår en række ændringer til de eksisterende indtægtskilder samt forslag til nye bidrag baseret på EU-landenes indtægter fra kvotehandelssystemet (ETS I) og grænsetilpasningsmekanismen (CBAM), bidrag baseret på data om ikke-genanvendt elektronikaffald og tobaksprodukter, samt et nyt bidrag, som skal indbetales af virksomheder med en omsætning på over 100 mio. euro (CORE). Kommissionen foreslår også bortfald af korrektioner og rabatter. Endelig foreslås det at øge indtægtsloftet samt at indføre et kriseinstrument, der skal give mulighed for at optage fælles gæld mhp. genudlån til EU-lande i kriser.

Kommissionens MFF-forslag vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet det med betydelig usikkerhed skønnes at medføre en bruttostigning i Danmarks BNI-bidrag på ca. 17 mia. kr. årligt ift. indeværende finansielle ramme. Konsekvenserne vil afhænge af den endelige aftale. På indtægtssiden skønnes det foreløbigt med betydelig usikkerhed, at forslaget til fordelingen af finansieringsbyrden isoleret set vil være neutralt for det danske EU-bidrag. Forslaget skønnes dertil at medføre en skatteindtægt fra danske virksomheder som følge af. CORE-bidraget på i alt ca. 1-1½ mia. kr. årligt, der dermed udgør en væsentlig erhvervsøkonomisk omkostning.

Regeringen arbejder for et mere fokuseret, enkelt og effektivt EU-budget, som skal være ambitiøst og økonomisk ansvarligt. Regeringen ønsker en modernisering af budgettet og finder, at ressourcerne til at investere i EU's strategiske prioriteter i højere grad bør findes ved omprioritering fra traditionelle udgiftsområder samt ved mobilisering af private midler. Regeringen ønsker desuden en klar kobling mellem støtte, mål og resultater, som understøtter en sund økonomisk udvikling og reformer i medlemslandene og fremmer retsstatsprincippet. Regeringen er skeptisk over for det foreslåede bortfald af rabatter. Regeringen forholder sig konstruktivt til forslag til ændringer til indtægtssystemet, men er skeptisk over for forslaget om opkrævning af et virksomhedsbidrag, herunder idet regeringen har et generelt princip om et skattestop. Regeringen finder det centralt, at EU's kommende egne indtægter er forenelige med sunde økonomiske principper og bevarer incitamenterne til sund økonomisk politik.

2. Baggrund

Kommissionen har den 16. juli 2025 fremsat forslag til EU's næste flerårige finansielle ramme (MFF), som skal gælde i perioden 2028-2034. Den nuværende flerårige finansielle ramme (MFF) er gældende frem til 2027, og der skal således forhandles en ny ramme gældende fra 2028.

Forslaget til EU's næste flerårige finansielle ramme er fremsat med hjemmel i artikel 312 Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Det følger heraf, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter. Den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og de årlige budgetter skal overholde den flerårige finansielle ramme. Den flerårige finansielle ramme fastlægges i en forordning, som Rådet vedtager efter en særlig lovgivningsprocedure, hvor Rådet træffer afgørelse med enstemmighed, hvorefter et flertal i Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse. Forslaget til en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen er fremsat med hjemmel i TEUF, artikel 295.

Den finansielle ramme fastlægger ifølge traktaten de årlige lofter for bevillinger til forpligtelser for hver af et begrænset antal udgiftskategorier og det årlige loft for bevillinger til betalinger. Udgiftskategorierne skal svare til Unionens vigtigste aktivitetsområder.

Det fremgår af artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at EU's budget med forbehold for andre indtægter fuldt ud finansieres af egne indtægter, samt at Rådet efter høring af Europa-Parlamentet med enstemmighed fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter. Det fremgår også, at der inden for denne ramme kan indføres nye kategorier af egne indtægter, og at en eksisterende kategori kan ophæves. Når de enkelte kategorier af indtægter er indregnet, opkræves fra medlemslandene et bidrag fordelt efter landenes andel af EU's BNI således, at der er balance mellem indtægter og udgifter.

Der udestår nærmere oplysninger fra Kommissionen om de nærmere beregningsforudsætninger for forslaget samt forvaltningen af de enkelte indtægtskilder. Kommissionen har dertil oplyst, at man senere agter at fremsætte forslag til gennemførselsforanstaltninger ("IMSOR"), der bl.a. skal fastsætte nærmere regler for det foreslåede virksomhedsbidrag ("CORE"), herunder bl.a. opkrævningen heraf, samt et forslag til regler for overdragelse af egne indtægter ("MAR").

Rådet for Almindelige Anliggender (GAC) skal den 17. november 2025 drøfte en del af de elementer, der kan indgå i et senere udkast til den såkaldte forhandlingsboks. Forhandlingsboksen udgør en ramme for forhandlingerne, hvori de væsentligste politiske optioner, der skal afklares som led i MFF-forhandlingerne, identificeres.

Fokus for drøftelsen på GAC den 17. november er udgiftsområde 1 (Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug og landdistriktsmæssig og maritim velstand og sikkerhed), som omfatter de landefordelte midler samt tilbagebetaling af EU's genopretningslån (NGEU). Drøftelsen sker på et tidspunkt, hvor der særligt i Europa-Parlamentet er en udbredt skepsis over for forslaget om at sammenlægge landefordelte midler i en samlet fond for Nationale og Regionale Partnerskaber (NRP). Det forventes, at Europa-Parlamentet i løbet af november 2025 vil vedtage en resolution om forslaget.

Drøftelsen kommer i forlængelse af en første GAC-drøftelse den 21. oktober 2025, hvor de horisontale principper for MFF'en samt udgiftskategori 2 (Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed) blev drøftet. Der er planlagt endnu en drøftelse for GAC i december, hvor de sidste elementer til forhandlingsboksen påtænkes drøftet.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme skal ifølge Kommissionen sikre et mere ambitiøst EU-budget, som er mere enkelt, mere fleksibelt og mere strategisk. EU-budgettet skal føre til resultater og bidrage til, at EU kan stå i egen ret og styrke sin strategiske autonomi.

Principper for næste MFF

Kommissionen fastlægger i sin meddelelse om næste MFF en række principper for EU-budgettet:

- *Et politikbaseret budget:* EU-budgettet skal understøtte EU's strategiske prioriteter som konkurrenceevne, forsvar og sikkerhed, dekarbonisering, digitalisering, bæredygtighed og økonomisk, social og territorial samhørighed. Det skal ske ved en modernisering af programstrukturen, hvor en række programmer bl.a. lægges sammen med henblik på, at programmerne supplerer hinanden og bidrager til europæiske prioriteter.

- *Et mere fleksibelt budget:* EU-budgettet skal i højere grad kunne tilpasses skiftende behov og prioriteter. Det skal bl.a. ske ved bedre muligheder for at omprioritere og overføre midler mellem områder, herunder gennem sammenlægning af programmer og brug af stødpuder inden for programmer samt uallokeret margin. Dertil kommer et særskilt fleksibilitetsinstrument uden for budgetlofterne og en krisemekanisme for lån til medlemslandene. Kommissionen foreslår i den interinstitutionelle aftale, at der i de årlige budgetter vil være mulighed for at afvige med op til 20 pct. fra de indikativt udmeldte årlige rammer i MFF'en.
- *Et mere enkelt og virkningsfuldt budget:* Strukturen for EU-budgettet skal forenkles med færre programmer, og adgangen til EU-midler for støttemodtagere skal gøres mere enkel. Effekten af EU-budgettet skal styrkes ved øget brug af resultatbaseret finansiering, hvor midler udmøntes på baggrund af medlemslandenes opfyldelse af mål og milepæle. Ligeledes skal øget anvendelse af finansielle instrumenter og budgetgarantier styrke EU-budgettets mobilisering af private investeringer.
- *Beskyttelse af retsstatsprincippet, grundlæggende rettigheder og EU's finansielle interesser:* Koblingen af udbetalinger til overholdelse af retsstatsprincippet skal fastholdes og styrkes, herunder skal forordningen om landefordelte midler i nationale og regionale partnerskabsplaner stille krav om overholdelse af retsstatsprincipper og EU's charter om grundlæggende rettigheder. EU's budget skal desuden støtte reformer, der styrker retsstatsprincippet i medlemslandene.
- *Et ambitiøst budget finansieret af moderne indtægter:* For at kunne finansiere EU's ambitioner og prioriteter samt tilbagebetaling af lån til genopretningsfaciliteten (NGEU) lægger Kommissionen op til en markant forhøjelse af udgiftsniveauet. Dette skal bl.a. finansieres ved nye egne indtægter. Der henvises til særskilt grund- og nærhedsnotat om indtægtssiden i næste MFF.

Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår et samlet udgiftsniveau for forpligtigelser på 1.893 mia. euro, svarende til 1,36 pct. af EU's BNI og for betalinger på 1.891 mia. euro, svarende til 1,35 pct. af BNI. Heraf udgør instrumenter uden for loft 130 mia. euro eller 0,10 pct. af EU's BNI, mens udgifter til renter og tilbagebetaling af lån til genopretningsfaciliteten (NGEU) udgør 149 mia. euro eller 0,11 pct. af EU's BNI. Udgifter er angivet i 2025-prisniveau, medmindre andet er angivet.

Kommissionens forslag til forpligtelsesbevillinger inden for den flerårige finansielle ramme medfører, at udgiftsniveauet øges med ca. 45 pct. i faste priser, *jf. tabel 1.*

Tabel 1

Kommissionens forslag sammenlignet med indeværende MFF-periode

<i>mio. euro (2025-priser)</i>	2021-2027	2028-2034	Ændring	Ændring i pct.
Samlede forpligtelser, inden for den flerårige finansielle ramme + uden for loft	1.304.811	1.893.027	+588.216	+45%
Andel af EU's BNI	1,04%	1,36%		
Samlede betalinger, inden for den flerårige finansielle ramme + uden for loft	1.289.745	1.890.940	+601.195	+47%
Andel af EU's BNI	1,02%	1,35%		

Anm.: Andel af BNI er beregnet pba. Kommissionens skøn for BNI-udvikling fra 2025.

Kilde: Kommissionens MFF-forslag (KOM (2025) 570), Kommissionens forslag til EU's budget for 2026 og egne beregninger.

Det foreslåede udgiftsniveau *inden for* den flerårige finansielle ramme fordelt på budgetkategorier fremgår af *tabel 2.*

Tabel 2**Fordeling af udgifter i Kommissionens forslag (inden for lofterne i den flerårige finansielle ramme)**

<i>mio. euro (2025-priser)</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-34
1) Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug og landdistriktsmæssig og maritim velstand og sikkerhed	153.681	148.610	143.153	138.137	132.563	119.607	110.652	946.404
2) Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed	63.017	75.108	75.335	77.530	77.141	77.416	76.658	522.205
3) Globalt Europa	23.138	23.213	23.166	27.174	31.132	31.103	31.074	190.000
4) Administration	14.083	14.397	14.746	14.980	15.205	15.415	15.621	104.447
Samlede forpligtelser	253.919	261.328	256.400	257.822	256.041	243.541	234.005	1.763.056
Andel af EU's BNI	1,31%	1,33%	1,29%	1,29%	1,27%	1,19%	1,13%	1,26%
Samlede betalinger	254.393	277.805	269.054	259.983	241.498	234.421	223.815	1.760.969
Andel af EU's BNI	1,31%	1,41%	1,35%	1,30%	1,20%	1,15%	1,08%	1,26%

Anm.: -

Kilde: Kommissionens MFF-forslag (KOM (2025) 570) og egne beregninger.

Struktur

Forslaget medfører en markant konsolidering af den nuværende budgetstruktur. Kommissionen foreslår, at det nuværende antal programmer reduceres markant, og antallet af udgiftskategorier reduceres fra 7 til 4, *jf. nedenstående*:

- Udgiftskategori 1 – Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug og landdistriktsmæssig og maritim velstand og sikkerhed omfatter hovedsageligt landefordelte midler til bl.a. landbrug, samhørighed og migrations- og grænseforvaltning, som samles i en ny fond for *ationale og regionale partnerskaber*. Omfatter desuden tilbage- og rentebetalinger af EU's fælles genopretningslån (NGEU).
- Udgiftskategori 2 – Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed omfatter en ny *Europæisk Konkurrenceevnefond (ECF)*, som samler en række eksisterende fonde og programmer for forskning og innovation, cybersikkerhed, digital omstilling, grøn omstilling samt forsvar, sikkerhed og rum. Kategorien indeholder ligeledes programmer for infrastruktur, det indre marked, civilbeskyttelse, uddannelse, kultur, demokrati og rettigheder.
- Udgiftskategori 3 – Et globalt Europa omfatter et nyt *Global Europe-instrument*, som samler EU's eksterne instrumenter, samt et særskilt instrument for OLT'er, inkl. Grønland.
- Udgiftskategori 4 – Administration dækker EU's offentlige forvaltning, herunder pensioner til tidligere EU-ansatte.

Udgiftskategori 1: Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug og landdistriktsmæssig og maritim velstand og sikkerhed

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau på 946 mia. euro til budgetkategori 1, *jf. tabel 3*, svarende til ca. 50 pct. af det samlede forpligtelsesniveau.

Tabel 3

Kommissionens forslag til udgiftskategori 1: Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug og landdistriktsmæssig og maritim velstand og sikkerhed

<i>mio. euro (2025-priser)</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-34
Nationale og regionale partnerskabsplaner (NRP)	127.752	122.995	117.863	113.137	107.845	95.194	86.533	771.319
- heraf minimum til landbrugsstøtte og fiskeri	39.834	39.049	38.281	37.527	36.787	36.021	35.288	262.787
- heraf minimum til migration, grænseforvaltning og indre sikkerhed	5.510	5.204	4.897	4.591	4.285	3.367	2.754	30.608
- heraf Interreg	0	1.620	1.614	1.607	1.601	1.301	1.301	9.044
- heraf EU-facilitet	11.010	9.373	8.974	8.965	8.376	8.660	8.645	64.003
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	55	58	55	55	56	55	55	389
Decentrale agenturer	2.522	2.648	2.761	2.896	3.032	3.137	3.244	20.240
Tilbagebetaling af NGEU	22.616	22.172	21.738	21.311	20.893	20.484	20.082	149.296
Margen	737	737	738	738	737	738	737	5.161
I alt	153.681	148.610	143.154	138.137	132.562	119.608	110.651	946.404

Anm.: Beløbene for landbrugsstøtte samt migration, grænseforvaltning og indre sikkerhed henviser til de beløb, der er øremærket i NRP-forslaget, og er således minimumsbeløb. De samlede beløb kan være højere, hvis medlemslandene vælger at afsætte en større del af deres landefordelte midler til de respektive områder.

Kilde: Kommissionens MFF-forslag (KOM (2025) 570) og egne beregninger.

Langt størstedelen af den samlede ramme, 771 mia. euro, foreslås allokert til en ny fond for nationale og regionale partnerskabsplaner (NRP), som overvejende samler landefordelte midler til landbrug, samhørighed, migration, grænseforvaltning og indre sikkerhed i én samlet fond. Det skal ifølge Kommissionen bl.a. give EU-landene større fleksibilitet til at prioritere mellem områder, idet der dog lægges op til at øremærke beløb til hhv. landbrugsstøtte, mindre velstående regioner samt migration, grænseforvaltning og indre sikkerhed i hvert EU-land.

Med inspiration fra genopretningsfaciliteten lægges der op til, at medlemslandene skal udarbejde en national og regional partnerskabsplan med mål og milepæle, som bidrager til ovennævnte områder. I planerne skal medlemslandene desuden redegøre for, hvordan planen adresserer landespecifikke anbefalinger i det Europæiske Semester og andre relevante dokumenter, og hvordan planen bidrager til at fuldende det indre marked, bl.a. gennem reformer. Midlerne vil blive udbetalt ifm. dokumentation af indfrielsen af planens mål og milepæle. Heraf lægges der op til at 218 mia. euro (løbende priser, idet beløbet i 2025-priser ikke kendes) øremærkes til mindre velstående regioner, 263 mia. euro til dele af landbrugsstøtten (hovedsageligt direkte støtte) og 31 mia. euro til migration, grænseforvaltning og indre sikkerhed. Kommissionen foreslår desuden, at medlemslandene skal afsætte mindst 14 pct. af deres NRP-midler til sociale formål, såsom gennemførelse af EU's sociale søjle, social inklusion og boliger. Udmøntningen er desuden betinget af overholdelse af EU's charter for grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet.

Ud over den afsatte støtteramme til planerne lægges der op til, at medlemslandene kan ansøge om lån til at finansiere dele af deres planer gennem det nye låneinstrument, Catalyst Europe. Lånene, der kan udgøre op til 150 mia. euro, skal tilbagebetales af de låntagende lande, men optages med fælles hæftelse (lån-til-lån) og kan udgøre op til 150 mia. euro.

Udgiftsområde 1 omfatter også udgifter til tilbagebetaling og renter på NGEU-lån, som samlet i perioden udgør 149 mia. euro.

Udgiftskategori 2: Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau på 522 mia. euro, jf. tabel 4, svarende til ca. 27 pct. af det samlede forpligtelsesniveau.

Tabel 4**Kommissionens forslag til udgiftskategori 2: Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed**

<i>mio. euro (2025-priser)</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-34
Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne	24.887	29.037	29.037	31.110	31.110	31.110	31.110	207.401
- heraf omstilling til ren energi og industriel dekarbonisering	2.784	3.248	3.248	3.480	3.480	3.480	3.480	23.200
- heraf Modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustri og rummet	13.883	16.198	16.198	17.355	17.355	17.355	17.355	115.699
- heraf Digitalt lederskab	5.820	6.790	6.790	7.276	7.276	7.276	7.276	48.504
- heraf Sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi	2.400	2.800	2.800	3.000	3.000	3.000	3.000	20.000
Horisont Europa/rammeprogrammet for forskning og innovation	15.306	23.265	23.789	23.878	23.163	23.085	22.396	154.882
Erasmus+	4.958	5.026	5.095	5.167	5.240	5.312	5.388	36.186
Connecting Europe-faciliteten	10.277	10.430	10.273	10.273	10.431	10.280	10.287	72.251
EU-civilbeskyttelsesmekanisme+ (UCPM+)	1.240	1.328	1.338	1.363	1.366	1.403	1.420	9.458
AgoraEU	1.036	1.052	1.069	1.086	1.104	1.121	1.138	7.606
Programmet for det indre marked	785	846	779	786	787	781	774	5.538
Euratom	1.507	1.325	1.166	1.015	1.061	1.411	1.221	8.706
Øvrige	968	560	540	559	577	594	607	4.405
Decentrale agenturer	1.198	1.219	1.226	1.240	1.254	1.268	1.280	8.687
Margen	855	1.020	1.023	1.053	1.048	1.051	1.037	7.085
I alt	63.017	75.108	75.335	77.530	77.141	77.416	76.658	522.205

Anm.: Udgifter for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne ekskluderer udgifter til Innovationsfonden her.
 Kilde: Kommissionens MFF-forslag (KOM (2025) 570) og egne beregninger.

Udgiftsområde 2 har til formål at understøtte EU's konkurrenceevne. Den Europæiske Konkurrenceevnefond (ECF) udgør størstedelen af udgiftsområdet med et forpligtelsesniveau på i alt 207 mia. euro. Derudover skal fonden finansiere fire hovedområder:

1. grøn omstilling og industriel dekarbonisering
2. sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi
3. digitalt lederskab
4. modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustri og rum

Konkurrenceevnefonden samler 14 eksisterende fonde og programmer, som i dag er adskilte, herunder programmet for et digitalt Europa, dele af Connecting Europe-faciliteten (CEF Digital), Den Europæiske Forsvarsfond, EU's rumprogrammer, LIFE-programmet for grøn omstilling og InvestEU.

Dertil er der afsat 155 mia. euro til rammeprogrammet for forskning og innovation, Horisont Europa. Kommissionen foreslår en tæt kobling mellem rammeprogrammet for forskning og innovation, Horisont Europa, og konkurrenceevnefonden, idet dele af midlerne under Horisont Europa er afsat til forskning og innovation inden for de fire policy-vinduer defineret under konkurrenceevnefonden. Det betyder, at en del af forsknings- og innovationsaktiviteterne under Horisont Europa indgår i arbejdsprogrammerne i konkurrenceevnefonden.

Konkurrenceevnefonden suppleres derudover af Connecting Europe-faciliteten (CEF), som skal understøtte investeringer i infrastruktur fx i form af transport, energi og militær mobilitet, og en styrkelse af EU-civilbeskyttelsesmekanismen (UCPM), som skal understøtte EU's forudsigelse, forebyggelse og håndtering af katastrofer, herunder på sundhedsområdet og ved større tværsektorielle kriser. Programmet for det indre marked skal bl.a. støtte håndhævelsen af EU's konkurrence-, forbruger- og indre markeds politikker samt understøtte samarbejde på tværs af grænser på told- og skatteområdet.

Derudover omfatter udgiftsområde 2 bl.a. Erasmus+, som er en sammenlægning af det eksisterende Erasmus+-program og Det Europæiske Solidaritetskorp og skal støtte uddannelse, frivilligt arbejde og sport. Dertil kommer AgoraEU, som er en sammenlægning af det eksisterende Creative Europe-program og CERV-program og skal støtte kultur, medier, demokrati og civilsamfund.

Udgiftskategori 3: Globalt Europa

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau på 190 mia. euro, jf. tabel 5, svarende til ca. 10 pct. af det samlede forpligtelsesniveau.

Tabel 5

Kommissionens forslag til udgiftskategori 3: Et Globalt Europa

<i>mio. euro (2025-priser)</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-34
Globalt Europa-instrumentet	21.473	21.473	21.473	25.261	29.050	29.050	29.050	176.830
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	417	419	423	429	430	433	436	2.987
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	89	133	133	177	133	133	89	887
Øvrige	292	318	269	289	352	321	335	2.176
Margen	867	870	868	1.018	1.167	1.166	1.164	7.120
I alt	23.138	23.213	23.166	27.174	31.132	31.103	31.074	190.000

Anm.: -

Kilde: Kommissionens MFF-forslag (KOM (2025) 570) og egne beregninger.

Under udgiftsområde 3 er hovedparten af EU's eksterne støtte samlet i Globalt Europa-instrument, som omfatter bl.a. udviklingsstøtte, førtiltrædelsesstøtte, makrofinansiel assistance, policy-baseret støtte, krisestøtte og investeringer samt humanitær bistand. Støtte til Ukraine udmøntes gennem Globalt Europa-instrumentet, idet Ukraine-reserven på 89 mia. euro dog teknisk er placeret uden for loft, jf. nedenfor.

Derudover er der afsat 887 mio. euro til et særskilt instrument for oversøiske lande og territorier (OLT), som bl.a. skal omfatte Grønland. I den nuværende MFF-periode er forpligtelsesniveauet for OLT-instrumentet 510 mio. euro. Den indikative allokering til Grønland øges fra 229 til 470 mio. euro i Kommissionens forslag. Kommissionen lægger derudover op til at afsætte en reserve på 39 mio. euro på tværs af alle OLT'er til uforudsete begivenheder.

Der foreslås også under udgiftsområde 3 afsat 3 mia. euro til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP).

Udgiftskategori 4: Administration

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau på 104 mia. euro til udgiftsområde 4, jf. tabel 6, svarende til ca. 5 pct. af det samlede forpligtelsesniveau. Udgiftsområdet dækker institutionernes administrative udgifter, pensioner og Europaskoler. I budgetforslaget er der forudsat ansat op til 2.500 nye EU-ansatte. Administrationsudgifter står til at stige med ca. 20 mia. euro ift. indeværende MFF-periode, svarende til ca. 25 pct.

Tabel 6

Kommissionens forslag til udgiftskategori 4: Administration

<i>mio. euro (2025-priser)</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-34
Administration i alt	14.083	14.397	14.746	14.980	15.205	15.415	15.621	104.447

Anm.: -

Kilde: Kommissionens MFF-forslag (KOM (2025) 570) og egne beregninger.

Udgiftsposter uden for loft

Kommissionen foreslår at afsætte i alt 130 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme, jf. tabel 7, svarende til ca. 7 pct. af det samlede forpligtelsesniveau.

Tabel 7

Fordeling af udgifter i Kommissionens forslag (uden for loft)

<i>mio. euro (2025-priser)</i>	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt 2028-34
Særlige instrumenter	15.462	15.198	14.939	14.685	14.437	14.193	13.954	102.867
- heraf fleksibilitetsinstrumentet	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	14.000
- heraf Ukraine-reserven	13.462	13.198	12.939	12.685	12.437	12.193	11.954	88.867
Den Europæiske Fredsfacilitet ¹	4.106	4.025	3.946	3.869	3.793	3.719	3.646	27.104
I alt uden for loft	19.568	19.223	18.885	18.554	18.230	17.912	17.600	129.971

Anm.: ¹Særsklit forslag til Den Europæiske Fredsfacilitet vil blive fremsat af EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

Kilde: KOM (2025) 570 og egne beregninger.

Størstedelen af de afsatte midler, 89 mia. euro, skal gå til en Ukraine-facilitet, der kan udmøntes til tilskud eller lån. Derudover er der afsat 27 mia. euro til den Europæiske Fredsfacilitet (EPF), der kan støtte militære formål i EU's partnerlande, herunder Ukraine.

Dertil foreslås afsat 14 mia. euro til et særligt fleksibilitetsinstrument, der kan anvendes til at finansiere uforudsete udgifter, som ikke kan dækkes ved omprioritering eller brug af budgettets indbyggede stødpuder og ikke-allokerede midler. Den faste allokering til fleksibilitetsinstrumentet skal ifølge Kommissionens forslag suppleres med indtægter fra bøder og øvrige sanktioner forbundet med implementering af EU-politikker samt annullerede forpligtelsesbevillinger fra tidligere år. Der lægges op til, at ubrugte midler fra fleksibilitetsinstrumentet kan bruges i hele perioden, til forskel fra indeværende MFF-periode, hvor ubrugte fleksibilitetsmidler bortfalder efter to år.

For at øge fleksibiliteten i budgettet foreslår Kommissionen også et Single Margin-instrument, som skal gøre det muligt at flytte uallokeret margin mellem år og mellem udgiftsområder uden begrænsning, så længe de samlede lofter for hele MFF-perioden ikke overstiges.

Egne indtægter

Kommissionen lægger i sit forslag op til at fastholde de nuværende indtægtskilder, som dog justeres ift. det nuværende system. Der lægges dertil op til at indføre en række nye egne indtægter. Endelig lægges der op til, at de nuværende korrektioner (herunder rabatter) bortfalder. Nedenfor uddybes de foreslåede nye egne indtægter samt bortfald af korrektioner.

Nyt virksomhedsbidrag for større virksomheder ("CORE")

Kommissionen foreslår, at der indføres et bidrag for virksomheder med en årlig omsætning på over 100 mio. euro, herunder både europæiske virksomheder og virksomheder fra tredjelande med permanent tilstedeværelse i EU. Bidraget afhænger af virksomhedernes årlige omsætning:

- Omsætning på 100-250 mio. euro: 100.000 euro årligt
- Omsætning på 250-500 mio. euro: 250.000 euro årligt
- Omsætning på 500-750 mio. euro: 500.000 euro årligt
- Omsætning på over 750 mio. euro: 750.000 euro årligt

Kommissionen lægger ikke op til at regulere omsætningstærsklerne med prisudviklingen i perioden. Bidraget indføres i ordningen for EU's egne indtægter uden et underliggende skatteforslag. Der lægges op til, at medlemslandene vil være ansvarlige for opkrævningen af bidraget og skal indbetale hele provenuet herfra til EU-budgettet. De nærmere implementeringsregler fastsættes i et senere forslag til gennemførselsforanstaltninger (IMSOR).

Kommissionen skønner, at bidraget vil indbringe ca. 6,8 mia. euro årligt (2025-priser).

Bidrag baseret på tobaksbeskatning

Kommissionen foreslår, at der indføres et bidrag baseret på 15 pct. af mængden af forarbejdet tobak og tobaksrelaterede produkter, der overgår til forbrug i medlemslandene. Bidraget beregnes ved at gange denne mængde med den minimumssats, der gælder for hvert medlemsland i tobaksbeskatningsdirektivet, som Kommissionen samtidig har foreslået revideret. Indtægten er ikke juridisk betinget af, at det reviderede tobaksbeskatningsdirektiv vedtages. Kommissionen skønner, at bidraget vil indbringe ca. 11,2 mia. euro årligt (2025-priser).

Statistisk bidrag baseret på ikke-genanvendt elektronikaffald

Kommissionen foreslår, at der indføres et bidrag på 2 euro pr. kg. ikke-genanvendt elektronikaffald i medlemslandene. Satsen reguleres årligt på baggrund af BNP-prisdeflatoren i EU. Forslaget baseres på statistik for elektronikaffald. Kommissionen skønner, at bidraget vil indbringe ca. 15 mia. euro årligt (2025-priser).

Bidrag baseret på kvotehandelssystemet (ETS I)

Kommissionen foreslår, at der indføres et bidrag svarende til 30 pct. af medlemslandenes provenu ved salg af kvoter under ETS I (Industri, varme- og elproduktion og noget luftfart), der i dag tilgår nationale statskasser. Kommissionen har i en tidligere forslagspakke fra 2023 foreslået, at også ETS II (Bygninger og vejtransport) omfattes af bidraget. Denne bortfalder i Kommissionen nuværende forslag. Kommissionen skønner, at bidraget baseret på ETS I vil indbringe ca. 9,6 mia. euro årligt i gennemsnit.

Bidrag baseret på EU's grænsetilpasningsmekanisme (CBAM)

CBAM-bidraget baseres på 75 pct. af medlemslandenes indtægter fra salg af de såkaldte CBAM-certifikater, som importører til EU vil skulle købe ifm. import af en række varer, der ikke er underlagt af kvotehandel, CO₂-afgift el.lign. i tredjelande. Kommissionen skønner, at bidraget vil indbringe 1,2 mia. euro årligt i gennemsnit.

Provenu fra håndteringsgebyr fra e-handelspakker

Det er i et særskilt lovgivningsspor vedr. toldreformpakken foreslået, at der indføres et håndteringsgebyr for e-handelspakker. Kommissionen foreslår med forslaget til egne indtægter, at dette gebyr indgår som en del af medlemslandene toldbidrag. Dette skønnes at medføre en årlig indtægt på 4,6 mia. euro.

Indtægtsloftet og kriseinstrument

Det foreslås at øge det såkaldte indtægtsloft fra 1,40 pct. til 1,75 pct. for betalinger samt forøge loftet for forpligtelser fra 1,46 pct. til 1,81 pct. Dertil foreslås det ekstraordinært at hæve indtægtsloftet midlertidigt med 0,25 pct. i perioden 2028-2034 mhp. at kunne garantere evt. forpligtelser til et nyt kriseinstrument, som kan aktiveres af Rådet og Europa-Parlamentet. Forhøjelsen skønnes at svare til ca. 350 mia. euro (2025-priser). Under instrumentet kan Kommissionen optage lån mhp. at yde lån til medlemslandene til håndtering af en krisesituation. Den ekstraordinære forhøjelse af indtægtsloftet til EU's fælles genopretningslån (NGEU) på 0,6 pct. af BNI oprettholdes.

Justering af nuværende egne indtægter

Der foreslås en række mindre justeringer af de nuværende indtægtskilder. Dette omfatter bl.a. en reduktion af den såkaldte refusionsprocent for toldindtægter, således at medlemslandene indbetaler 90 pct. af toldindtægterne frem for 75 pct. Derudover øges bidraget pr. kg. ikke-genanvendt plastikemballage fra 0,8 euro til 1,0 euro og reguleres årligt på baggrund af BNP-prisdeflatoren i EU.

Bortfald af korrektioner

Kommissionen foreslår, at de nuværende såkaldte BNI-rabatter til Danmark, Østrig, Tyskland, Nederlandene og Sverige bortfalder fra 2028. Det nuværende system medfører en bruttorabat til de fem lande, som finansieres af alle medlemslande inkl. rabatlandene selv, jf. *tabel 8*.

Tabel 8**Arlige BNI-rabatter i nuværende MFF (2026-budgetforslag)**

<i>mio. euro, 2026-priser</i>	Bruttorabat	Nettorabat
Danmark	468,5	250,0
Tyskland	4.561,8	2.252,6
Nederlandene	2.387,2	1.784,5
Østrig	702,1	452,6
Sverige	1.328,4	1.006,3
Øvrige 22 lande, gennemsnit	-	-261,2

Anm.: Bruttorabatten angiver korrektionerne inden finansiering heraf. Korrektionerne finansieres af alle medlemslande, herunder også rabatlandene selv. Nettorabatten udgør bruttorabatten fratrullet landets finansiering heraf.

Kilde: Kommissionens budgetforslag for 2026

Foruden BNI-rabatterne foreslår Kommissionen, at de nuværende korrektioner for bidraget baseret på ikke-genanvendt plastikemballage bortfalder. I den indeværende MFF-periode tilkommer denne korrektion medlemslande, som i 2017 havde et BNI per capita under EU-gennemsnittet. Dertil foreslår Kommissionen at afskaffe den nuværende korrektion af det moms-baserede bidrag, hvor momsgrundlaget maksimalt kan udgøre 50 pct. af medlemslandets BNI.

Bortfald af korrektioner indebærer ikke konsekvenser for de samlede indtægter, men en ændret fordeling af finansieringsbyrden mellem medlemslandene.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal høres, jf. TEUF artikel 311. Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet om forslaget.

Europa-Parlamentet vedtog den 7. maj 2025 en resolution om sine visioner for EU's næste flerårige finansielle ramme. Resolutionen lægger vægt på, at EU's næste flerårige finansielle ramme skal være større end den nuværende for at kunne svare på de kriser, som EU står over for.

Fsva. indholdsmæssige prioriteter fremhæves konkurrenceevne som en central prioritet, der bl.a. skal understøttes med flere ressourcer til forskning og innovation og investeringer i den grønne og den digitale omstilling, herunder energiinfrastruktur og digital infrastruktur. Man ser også behov for at investere mere i forsvar, sikkerhed og beredskab og i kritiske industrier og teknologier, som understøtter strategisk autonomi. Sideløbende med de nye prioriteter skal der også afsættes flere ressourcer til den fælles landbrugspolitik, og man ønsker at fastholde en decentralt forvaltet og stedbaseret samhørighedspolitik, som bl.a. skal bidrage til at løse EU-landenes udfordringer med boligmangel og demografi.

Fsva. budgettets struktur støtter Europa-Parlamentet ikke en sammenlægning af de landefordelte midler i én national plan for hvert EU-land, idet denne nye struktur ifølge Parlamentet ikke vil være i overensstemmelse med principper om involvering af regionale og lokale myndigheder og Parlamentets rolle i lovgivningsprocessen. Europa-Parlamentet ønsker i stedet at fastholde eksisterende strukturer og udmøntningskriterier. Man støtter ligeledes ikke ideen om at samle eksisterende programmer i én ny konkurrenceevnefond, men ser hellere, at konkurrenceevnefonden skal supplere eksisterende programmer, som man finder velfungerende.

Europa-Parlamentet finder det desuden vigtigt med fleksibilitet i form af tilstrækkelige margener i budgettet og støtter forenkling af krav og procedurer for modtagere. Tilbagebetaling af lån i forbindelse med EU's genopretningsfacilitet (NGEU) må ikke ske på bekostning af andre prioriteter. Det er derudover centralt, at Europa-Parlamentets rolle i lovgivning og kontrol fastholdes.

På indtægtssiden finder Parlamentet det nødvendigt at etablere nye egne indtægter, der som minimum svarer til udgifterne til tilbagebetaling af NGEU. Parlamentet peger på, at man støtter den tidligere forslagspakke fra Kommissionen fra 2023, og at man opfordrer til at etablere yderligere egne indtægter.

Europa-Parlamentet forventes i november 2025 at vedtage en resolution om Kommissionens forslag om at sammenlægge landbrugsstøtte og samhørighedsfonde i en samlet fond for Nationale og Regionale Partnerskaber (NRP).

5. Nærhedsprincippet

Eftersom forslaget vedrører EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Nærhedsprincippet vurderes derfor overholdt.

6. Gældende dansk ret

En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige finanslove. Det foreslåede virksomhedsbidrag skal indarbejdes i dansk ret. Nærmere oplysninger herom forventes at fremgå af Kommissionens forslag til gennemførelsesforanstaltninger (IMSOR), der endnu ikke er fremsat.

Folketinget skal meddele sit samtykke til Danmarks godkendelse af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter, før den kan træde i kraft.

7. Konsekvenser

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2028-2034 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Konsekvenserne vil afhænge af den endelige aftale for den flerårige finansielle ramme, herunder det overordnede udgiftsniveau, samt EU's egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder.

Det skønnes foreløbigt med *betydelig* usikkerhed, at forslaget vil medføre en stigning i Danmarks gennemsnitlige, årlige bruttobidrag på ca. 17 mia. kr. ift. den nuværende MFF. Der pågår fortsat tekniske afklaringer med Kommissionen om forslagets indhold, hvilket har betydning for det danske bruttobidrag.

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vil forslaget til EU's næste flerårige finansielle ramme kunne have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske virksomheder, herunder landbrug, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler, støtte til små og mellemstore danske virksomheder, støtteloft for større landbrug mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles konkurrenceevne- og erhvervsrettede politikker og dansk erhvervslivs evne til at hjemtage midler.

Forslaget om bortfald af de nuværende rabatter til Danmark, Nederlandene, Sverige, Tyskland og Østrig skønnes alt andet lige at medføre et dansk merbidrag til EU's budget på ca. 2 mia. kr. årligt, når Danmarks egen finansiering af rabatterne medregnes. De øvrige ændringer skønnes samlet set at medføre et mindrebidrag på ca. 2 mia. kr. årligt. Dermed vurderes forslaget til ændringer af EU's egne indtægter at være omtrent neutralt for Danmark sammenholdt med en videreførelse af det nuværende system. Det bemærkes i den forbindelse, at det samlede danske EU-bidrag ligeledes afhænger af udgiftsniveauet, som Kommissionen har foreslået at forøge, jf. særskilt notat om udgiftssiden i Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2028-2034.

Kommissionens foreslår dertil et virksomhedsbidrag (CORE), som opkræves af medlemslande og overføres til EU-budgettet. Forslaget skønnes foreløbigt at indebære skatteindtægter til statskassen på ca. 1-1½ mia. kr. årligt, som indbetales af erhvervslivet, hvorfor dette medfører erhvervsøkonomiske omkostninger. Dertil skønnes en administrativ konsekvens for Danmark forbundet med indbetalingen og administrationen af bidraget. Det bemærkes, at der udestår en nærmere juridisk vurdering af CORE-forslaget og muligheden for at pålægge medlemslande at opkræve skatter via systemet for EU's egne indtægter.

Forslaget vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget har ikke været i offentlig høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev senest drøftet på møde i Rådet (almindelige anliggender) den 21. oktober 2025. Der er umiddelbart bred enighed om, at forsvar, sikkerhed og konkurrenceevne er væsentlige udfordringer for EU, som skal adresseres i den kommende MFF. Der er dog ikke enighed om, hvordan dette konkret skal udmøntes.

En gruppe medlemslande støtter overordnet Kommissionens forslag til forenkling og modernisering af budgettet gennem færre programmer og mere fokus på reform- og resultatbaseret udmøntning. En anden gruppe af særligt nettomodtagerlande er mere skeptisk, særligt over for sammenlægning af landbrugspolitik og samhørighed i de nationale og regionale partnerskabsplaner. En stor gruppe lande støtter en stærk beskyttelse af retsstatsprincipper, mens enkelte er skeptiske over for dette.

Vedrørende budgettets størrelse ses der fra særligt nettomodtagerlande positivt på, at Kommissionen foreslår et højere udgiftsniveau end i indeværende MFF-periode. Omvendt finder andre særligt nettobetalerlande, at udgiftsniveauet er for højt, og har argumenteret for omprioriteringer og reduktion af visse programmer frem for markante stigninger i budgettets størrelse.

På indtægtsiden har en række medlemslande fremhævet etableringen af nye egne indtægter som en central prioritet mhp. at lette presset på de offentlige finanser. En gruppe af medlemslande finder dog ikke, at de foreslåede nye egne indtægter opfylder dette hensyn, idet størstedelen af de foreslåede bidrag udgør en udgift eller en mindreindtægt for medlemslandene.

Generelt ses medlemslandenes position for de enkelte indtægtsforslag i vid udstrækning at afhænge af, hvorvidt bidraget medfører en nettofordel ift. BNI-finansieringsnøglen, som nye bidrag vil fortrænge.

Fra en stor gruppe medlemslande er der foreløbigt udtrykt en markant skepsis over for det foreslåede virksomhedsbidrag (CORE), ligesom en gruppe af lande har udtrykt betydelig skepsis over for forslaget om et kriseinstrument finansieret gennem fælles gældsoptag. Fra de medlemslande, der i den nuværende MFF-periode modtager en rabat, er der dertil udtrykt en markant kritik af, at disse rabatter står til at bortfalde.

En række lande ventes at forholde sig skeptiske over for en evt. øget brug af fælles låneinstrumenter, herunder af hensyn til svækkede incitamenter til sund national økonomisk politik.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen prioriterer et enklere, mere fokuseret og mere effektivt budget. Det er nødvendigt for at sikre, at EU er i stand til at håndtere de udfordringer Europa står over for. Det er centralt at fortsætte støtten til Ukraine, styrke europæisk forsvarsevne, parathed og modstandsdygtighed, adressere EU's eksterne udfordringer, herunder særligt migrationsudfordringen, styrke konkurrenceevnen og levere på den grønne omstilling, herunder opfyldelse af EU's klimamål. EU's flerårige finansielle ramme skal være ambitiøs og økonomisk ansvarlig.

Regeringen ønsker en modernisering af EU-budgettet med henblik på at prioritere de områder, hvor EU-samarbejdet giver størst merværdi. Samtidig finder regeringen, at ressourcerne til at investere i EU's strategiske prioriteter i højere grad bør findes ved omprioritering fra særligt samhørighedsfondene og landbrugsstøtten, effektivisering af EU's administration samt ved mobilisering af private midler.

EU skal kunne reagere effektivt på nye udfordringer og prioriteter. Regeringen ser derfor positivt på forslag om at gøre det nemmere at prioritere mellem indsatser inden for budgettet, herunder ved sammenlægning af programmer. Regeringen ønsker, at EU's flerårige finansielle ramme indrettes, så den generelt understøtter principper om sund økonomisk politik og incitamenter til reformer i EU-landene. Regeringen finder det derfor positivt med en klar kobling mellem støtte, mål og resultater, som understøtter dette og fremmer retsstatsprincippet.

Regeringen finder det centralt, at EU's indtægtssystem bør være effektivt, transparent og sikre en rimelig byrdefordeling af den kommende flerårige finansielle ramme. Regeringen er skeptisk over for det foreslåede bortfald af rabatter. Regeringen forholder sig generelt konstruktivt til forslag til ændringer til indtægtssystemet med udgangspunkt i ovenstående principper.

Regeringen forholder sig skeptisk til forslaget om at opkræve et virksomhedsbidrag, herunder som følge af de forventede konsekvenser for erhvervsliv og konkurrenceevne, herunder idet regeringen har et generelt princip om et skattestop. Yderligere finder regeringen det betænkeligt, såfremt der lægges op til at indføre en direkte skat som led i rådsafgørelsen om EU's indtægter.

Endelig finder regeringen det centralt, at EU's kommende egne indtægter indrettes således, at det generelt afspejler sunde økonomiske principper og bevarer incitamenterne til sund økonomisk politik i EU-landene.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. oktober 2025. Der henvises desuden til Finansministeriets udvidede grund- og nærhedsnotater om MFF-pakkens indtægtsside og udgiftsside over- sendt den 10. september 2025.

2. Forberedelse af mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2025: udkast til kommenteret dagsorden

- Politisk drøftelse

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2025 forventes kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 18.-19. december 2025 at blive drøftet. Udkastet foreligger endnu ikke. Dagsordenen forventes for nuværende at omfatte Ukraine, europæisk forsvar og sikkerhed, Mellemøsten, EU's flerårige finansielle ramme (MFF) samt en strategisk drøftelse af udvidelse. Regeringen vil arbejde for at fremme danske synspunkter i forhold til dagsordenen.

Det må forventes, at dagsordenen kan blive justeret frem mod mødet i Det Europæiske Råd.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2025 i Bruxelles. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2025 forventes den kommenterede dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 18.-19. december 2025 at blive præsenteret og drøftet. Udkast hertil foreligger endnu ikke. Dagsordenen forventes for nuværende at omfatte Ukraine, europæisk forsvar og sikkerhed, Mellemøsten, konkurrenceevne, EU's flerårige finansielle ramme (MFF) samt en strategisk drøftelse af udvidelse. Regeringen vil arbejde for at fremme danske synspunkter i forhold til dagsordenen.

Det må forventes, at dagsordenen kan blive justeret frem mod mødet i Det Europæiske Råd.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. december 2025 forventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at mødet i Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger en kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandskabets præsentation af udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Forholdet mellem EU og Storbritannien

- Politisk drøftelse

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november ventes en drøftelse af EU's forhold til Storbritannien. Fokus ventes på relationens generelle tilstand med særligt fokus på status for implementering af de eksisterende aftaler samt på udmøntningen af Den Fælles Forståelse fra EU-Storbritannien-topmødet d. 19. maj 2025. Regeringen støtter en styrkelse af samarbejdet mellem EU og Storbritannien, især på sikkerheds- og forsvarsområdet. Dertil ser regeringen positivt på initiativer, der kan udbygge det økonomiske samarbejde, så længe de er baseret på en balance mellem rettigheder og pligter. Regeringen lægger fortsat stor vægt på bevaring af EU-enhed og fuld implementering af det gældende aftalegrundlag.

2. Baggrund

Den 19. maj 2025 afholdt EU og Storbritannien topmøde i London, hvor parterne blev enige om at forbedre og videreudvikle forholdet. Konkret blev Kommissionen og Storbritannien enige om en såkaldt Fælles Forståelse (*Common Understanding*), der peger på en række områder, hvor parterne vil styrke samarbejdet, ligesom man indgik et sikkerheds- og forsvarspartnerskab. Endelig var der enighed om at forlænge den nuværende aftale om gensidig farvandsadgang for fiskerfartøjer med 12 år, så den nu gælder frem til medio 2038, ligesom energikapitlet i Handels- og samarbejdsaftalen blev forlænget.

Opfølgningen på topmødet forløber nu i en række forhandlingsspor, der skal munde ud i aftaler på de forskellige områder, idet aftalernes karakter vil afhænge af de relevante retslige rammer og ophæng i hhv. EU-medlemslandene, EU og Storbritannien. Med afsæt i den Fælles Forståelse fokuseres bl.a. på styrket samarbejde om sikkerhed, forsvar, forsvarsindustri og udvikling, herunder ved britisk deltagelse i SAFE-instrumentet; styrket energisamarbejde, herunder evt. integration af Storbritannien i EU's elmarked; styrkede relationer mellem folk i EU og Storbritannien, herunder ved en ungdomsudvekslingsaftale, der nu skal forhandles mellem Kommissionen og Storbritannien; britisk associering til Erasmus+, hvor forhandlinger har været i gang i et stykke tid; samt samarbejde om retshåndhævelse, kriminalitetsbekæmpelse og styrket samarbejde om forebyggelse af irregulær migration. Dertil er Rådet tæt på at kunne afslutte arbejdet med et mandat til Kommissionen om at påbegynde forhandlinger med Storbritannien om en aftale om sundhedsmæssige og plantesundhedsmæssige foranstaltninger ("SPS-aftale") samt om kobling af EU's og Storbritanniens kvotehandelssystemer ("ETS" – Emission Trading Systems).

Kommissionen vurderer overordnet, at der er fremdrift i den britiske implementering af det eksisterende aftalegrundlag mellem EU og Storbritannien (Udtrædelsesaftalen, herunder Windsor Framework, og Handels- og samarbejdsaftalen). Der udestår dog fortsat et væsentligt stykke arbejde på britisk side, før aftalerne er fuldt implementerede, og Kommissionen har derfor løbende fokus på efterlevelse og videre opfølgning. Af større udeståender kan bl.a. nævnes mangler ift. EU-borgeres rettigheder i Storbritannien og forsinkelse i etablering af sikkerhedsforanstaltninger relateret til britisk varehandel med Nordirland.

I juni 2025 offentliggjorde Storbritannien, at man havde gennemført en ny beslutningsprocedure med inddragelse af opdateret biologisk viden med henblik på at bringe sig i overensstemmelse med kendelsen fra Voldgiftsretten angående Storbritanniens lukning for alt tobisfiskeri i engelsk farvand i Nordsøen og i skotsk farvand, og at man på den baggrund opretholdt lukningen. Dette på trods af, at EU ved en voldgiftsafgørelse i april havde fået medhold i, at det fulde forbud i engelsk farvand i Nordsøen var et uproportionelt tiltag.

3. Formål og indhold

På rådsmødet forventes en drøftelse af status for EU's relation til Storbritannien. Fokus ventes på relationens generelle tilstand med særligt fokus på status for implementering af Udtrædelsesaftalen, inkl. Windsor Framework, og Handels- og samarbejdsaftalen. Kommissionen ventes dertil at give en status på forhandlingerne med Storbritannien om udmøntning af resultaterne fra topmødet i maj 2025.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres. Såfremt en mulig styrkelse af EU's samarbejde med Storbritannien fører til konkrete forslag, vil Europa-Parlamentet skulle inddrages i henhold til den relevante procedure i den konkrete sag.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Eventuelle samfunds- og erhvervsmæssige konsekvenser af udmøntningen af topmøderesultaterne, herunder særligt den Fælles Forståelse, vil blive vurderet i takt med at konkrete forslag foreligger og i det omfang, de har væsentlig eller større rækkevidde for Danmark. Samlet set ventes konsekvenserne dog at være positive.

Det eksisterende aftalegrundlag har samlet set bidraget til at afbøde nogle af de samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser ved Storbritanniens udtræden af EU. Brexit har dog fortsat negative økonomiske konsekvenser, blandt andet for dansk fiskeri og den tilknyttede værdikæde. Der er ligeledes fortsat administrative konsekvenser for varehandlen. Det gælder bl.a. for fødevarevirksomheder, som oplever øgede omkostninger og administrative byrder ved samhandel med Storbritannien.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene bakker generelt op om et styrket samarbejde og et mere stabilt forhold mellem EU og Storbritannien, særligt på sikkerheds- og forsvarsområdet samt om øget økonomisk og handelsmæssigt samarbejde. Der er blandt medlemslandene et bredt forankret ønske om, at topmøderesultaterne bliver udmøntet i konkrete aftaler uden unødigt forsinkelse. Medlemslandene lægger vægt på, at nye aftaler skal baseres på en balance mellem rettigheder og pligter. Samtidig er der dog visse forskelle på, hvordan medlemslandene ønsker, at EU skal gå til forhandlingerne med Storbritannien, herunder de konkrete betingelser for nye aftaler. Medlemslandene lægger stor vægt på, at det eksisterende aftalegrundlag implementeres fuldt ud, dvs. Udtrædelsesaftalen, inkl. Windsor Framework, og Handels- og samarbejdsaftalen. Der er også enighed om, at DER's retningsgivende principper for EU's tilgang til Storbritannien fra 2017 fortsat er gyldige, og der lægges med afsæt heri stor vægt på at bevare EU-enhed og -solidaritet såvel som det indre markeds integritet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en styrkelse af samarbejdet mellem EU og Storbritannien. Danmark og EU har stor værdi af et godt, tæt og velordnet forhold til Storbritannien. Især i en geopolitisk vanskelig tid finder regeringen det vigtigt, EU og Storbritannien står sammen med afsæt i fælles værdier og sikkerhedsinteresser. Regeringen finder det nødvendigt at inddrage Storbritannien tæt i opbygningen af Europas forsvarsevne frem mod 2030, hvorfor en central prioritet er fortsat styrkelse af sikkerheds- og forsvarssamarbejdet mellem EU og Storbritannien. Regeringen ser positivt på initiativer, der kan udbygge det økonomiske samarbejde, idet sådanne initiativer dog skal baseres på en balance mellem rettigheder og pligter. Regeringen er således også positivt indstillet over for forslaget og potentialet for, at EU indgår aftaler med Storbritannien om SPS og ETS-kobling, ligesom fortsat udbygning af et stabilt, velfungerende og effektivt energisamarbejde bør prioriteres, herunder i forhold til elhandel.

Regeringen finder det fortsat centralt, at EU og Storbritannien fuldt og loyalt implementerer de eksisterende aftaler med Storbritannien (Udtrædelsesaftalen, herunder Windsor Framework, og Handels- og samarbejdsaftalen). Endelig finder regeringen det vigtigt at bevare EU-enhed og -solidaritet i forhold til tilgangen til Storbritannien, ligesom DER's retningsgivende principper for EU's tilgang til Storbritannien fra 2017 fortsat anses som gyltige.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er løbende blevet forelagt Udvalget. Forholdet mellem EU og Storbritannien blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 14. marts 2025 i forbindelse med forelæggelsen af rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. marts 2024.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret den 16. maj 2025 om de forventede resultater fra topmødet mellem EU og UK den 19. maj 2025.

Den overordnede danske tilgang til forhandlingerne om det fremtidige forhold blev forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 6. februar 2020.

4. Kommissionens arbejdsprogram for 2026

- Politisk drøftelse

KOM (2025) 0870

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2025 forventes en drøftelse af Kommissionens arbejdsprogram for 2026. Arbejdsprogrammets fokus flytter overordnet godt med danske interesser. Fra dansk side støtter man målsætningen om, at EU skal tage ansvar for sin egen fremtid samt det stærke fokus på konkurrenceevne, forenkling, energiuafhængighed og grøn omstilling, samt forsvar og sikkerhed.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 21. oktober 2026 sit andet arbejdsprogram under von der Leyen II med titlen "Europas uafhængighedsmoment" ("Europe's Independence Moment"). Programmet indeholder 38 nye policy-initiativer fordelt på seks områder: 1) Konkurrenceevne, 2) forsvar og sikkerhed, 3) Europas sociale model, 4) fødevarer og miljø, 5) demokrati og retsstat, 6) et globalt Europa.

Narrativet i arbejdsprogrammet bærer præg af, at EU står over for trusler mod sin sikkerhed og sit demokrati, økonomiske og industrielle udfordringer samt Ruslands aggressionskrig i Ukraine. På det bagtæppe vil Kommissionen arbejde for et mere uafhængigt og samlet EU, der er herre over sin egen skæbne. Der lægges vægt på forenkling mhp. øget konkurrenceevne og fuld realisering af det indre marked. Dertil er der fokus på at udvikle EU's forsvar og sikkerhed og imødekomme borgernes bekymringer om bl.a. leveomkostninger og boligmangel.

Følgende initiativer kan fremhæves:

- På konkurrenceevneområdet lægges op til at fremme forskning og innovation i EU inden for strategiske områder via et 28. regime for innovative virksomheder og forslag om AI, cloud, kvante og biotech samt en europæisk Innovation Act. Der lægges ligeledes op til en revision af EU's udbudsdirektiver. Dertil vil Kommissionen oprette et Critical Raw Materials Centre og fremlægge et forslag om avancerede råstoffer samt en Circular Economy Act.
- På det grønne område lægges op til at fortsætte EU's bestræbelser på at frigøre sig af russisk energi, herunder via et lovgivningsinitiativ med fokus på styrkelse af EU's energisikkerhed. Endvidere forventes en række tiltag med sigte på yderligere integration af EU's energimarked, herunder en handlingsplan for elektrificering og en energiunionspakke. Herudover vil Kommissionen fremlægge en klimapakke, der skal sætte rammerne for implementering af EU's 2040-klimamål, herunder via forslag til revision af medlemsstaternes nationale reduktionsmål og opdatering af EU's kvotehandelssystem.
- På forsvar og sikkerhedsområdet lægges der op til at bygge videre på Readiness 2030-rammen, hvor styrkelse af EU's forsvarsindustri og forsvarsparathed er centralt. Det skal bl.a. understøttes ved at forenkle udbudsregler på forsvarsområdet, ligesom man vil arbejde på flagskibsinitiativer som det europæiske drondeforsvarsinitiativ og Eastern Flank Watch. Kommissionen vil samtidig fokusere på gennemførelsen af Pagten om Migration og Asyl, styrke Frontex, digitalisere processen for tilbagesendelser og udvikle et fælles europæisk system for tilbagesendelser.
- På det sociale område er fokus på at gøre livet mere økonomisk overkommeligt for europæiske borgere. Quality Jobs Act og Skills and Fair Labour Mobility Package vil blive fremlagt for at forbedre arbejdsvilkår og mobilitet, ligesom EU's første anti-fattigdomsstrategi nogensinde vil blive præsenteret samt en "børnegaranti", der skal adressere børnefattigdom. I tillæg øget fokus på betalbare boliger og et initiativ vedr. korttidsudlejning.

- På fødevarerikkerhed, vand og naturområdet vil der blive fremlagt en Livestock Strategy samt en revision af reglerne om urimelige handelspraksisser i fødevarekæden. Derudover ventes en European Climate Adaption Plan og en Ocean Act, som skal styrke EU's indsats for klimaresiliens og havforvaltning.
- På demokrati og retsstatsområdet lægges vægt på initiativer, der skal beskytte demokratiet mod ekstremisme, korruption og udenlandsk indblanding. Derudover fokus på beskyttelse af uafhængige medier og på nye strategier for ligestilling under paraplyen Equality Union.
- På globalt Europa-området vil EU fortsat stå fast på støtten til Ukraine, både militært, økonomisk og i landets genopbygning og EU-integrationsproces. Der lægges desuden vægt på støtte til Moldova, en kommende strategi for Mellemøsten og en reform af EU's humanitære bistand.

Der er desuden et tværgående fokus på forenkling i hele 25 af de i alt 47 lovgivningsmæssige forslag, mens Kommissionen lægger op til at fremsætte forslag om omnibuspakker på energi, beskatning og borgerområdet. Dertil kommer en meddelelse om bedre regulering.

Den 23. oktober vedtog Det Europæiske Råd konklusioner, der genbekræfter behovet for en ambitiøs horisontal forenkling og bedre reguleringsdagsordenen samt opfordrer GAC til at tage højde for målsætningerne i behandlingen af Kommissionens arbejdsprogram.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2025 forventes en drøftelse Kommissionens arbejdsprogram 2026. Derefter vil drøftelser mellem Kommissionen, Parlamentet og Rådet (repræsenteret ved formandskabet) i december munde ud i en interinstitutionel erklæring, hvor institutionerne i fællesskab oplister, hvilke sager der forventes prioriteret i 2026.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til IIA'en af 2016 inddrages i dialogen med Kommissionen om det årlige arbejdsprogram, ligesom den senere interinstitutionelle fælleserklæring skal underskrives af formændene for de tre institutioner.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af den lovgivningsmæssige programmering for 2026 vurderes ikke i sig selv at have konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget stilling til eventuelle konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag fra Kommissionens arbejdsprogram, når de fremlægges.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil være bred opbakning til arbejdet med den lovgivningsmæssige programmering.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter arbejdsprogrammets overordnede målsætning om, at EU skal tage ansvar for sin egen fremtid med stærk fokus på konkurrenceevne, energiuafhængighed og grøn omstilling, samt forsvar og sikkerhed. Regeringen støtter, at arbejdsprogrammet sætter fokus på forenkling og bedre regulering som tværgående hensyn. Arbejdsprogrammet fokus flytter overordnet godt med danske interesser samt de danske formandskabsprioriteter. Regeringen vil vurdere og tage stilling til konkrete lovgivningsmæssige forslag i takt med, at de fremsættes.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Den landespecifikke retsstatsdialog

- Politisk drøftelse

KOM (2025) 0800

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2025 forventes en drøftelse af fire landekapitler i Kommissionens årlige retsstatsrapport, som blev offentliggjort i juli 2025. Det drejer sig om landekapitlerne for hhv. Bulgarien, Tjekkiet, Irland og Tyskland. Kommissionen forventes indledningsvist at præsentere landekapitlerne. Efterfølgende vil der være mulighed for, at medlemslandene kan stille spørgsmål til de enkelte landekapitler, som de pågældende fire medlemslande vil kunne besvare. Fra dansk side støtter man Kommissionens monitorering af retsstatsforholdene i medlemslandene. Danmark bakker ligeledes op om, at den årlige horisontale retsstatsdialog suppleres af landespecifikke drøftelser på baggrund af Kommissionens retsstatsrapport.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 8. juli 2025 sin sjette årlige retsstatsrapport. Rapporten redegør for retsstatsforholdene på tværs af EU og særskilt i de enkelte medlemslande samt udvalgte kandidatlande. Retsstatsrapporten 2025 indeholder som noget nyt en indre markeds-dimension, hvormed der i rapporten også rettes fokus på de retsstatsrelaterede problemer, der påvirker virksomheder, særligt små og mellemstore virksomheder, der opererer på tværs af grænser.

Som led i indsatsen for at styrke retsstatsprincippet i EU's medlemslande lagde Kommissionen i en meddelelse fra juni 2019 op til, at Kommissionen på årlig basis skulle udarbejde en retsstatsrapport. Formålet med den årlige rapport er at monitorere efterlevelsen af retsstatsprincippet på tværs af EU's medlemslande for bedre rettidigt at kunne identificere problematiske tendenser og dermed forebygge, at de udvikler sig til deciderede problemer. Tiltaget nyder bred opbakning blandt medlemslandene. Retsstatsrapportens fokusområder er: retssystemet, korruptionsbekæmpelse, mediepluralisme/-frihed samt institutionelle anliggender.

Rapporten baserer sig primært på skriftlige bidrag fra medlemslandene samt på anerkendte kilder såsom Venedig-Kommissionen og Europarådets anti-korruptionsenhed GRECO. Derudover bidrager organisationer fra civilsamfundet m.fl. med input. Endelig har Kommissionen gennemført virtuelle landebesøg under udarbejdelsen af rapporten. Rapporten indeholder konkrete, landespecifikke anbefalinger til hvert medlemsland mhp. at forbedre retsstatssituationen.

Rapporten udgør et solidt grundlag for at vurdere retsstatssituationen på tværs af EU. Samtidig tilvejebringer rapporten grundlaget for Rådets årlige dialog om retsstatsprincippet, som indebærer først en horisontal drøftelse af retsstatssituationen i EU og dernæst landespecifikke drøftelser. Den horisontale drøftelse blev gennemført på rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. september 2025. Den seneste landespecifikke drøftelse (vedr. hhv. Slovakiet, Finland, Sverige og Belgien) var på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. maj 2025. Af tidshensyn blev drøftelsen om Finland gennemført på rådsmødet (almindelige anliggender) d. 24. juni 2025.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2025 forventes en drøftelse af fire landekapitler i Kommissionens retsstatsrapport vedr. hhv. Bulgarien, Tjekkiet, Irland og Tyskland.

Kommissionen forventes indledningsvist at præsentere landekapitlerne for hvert af de fire medlemslande. Herefter vil det pågældende medlemsland få mulighed for at redegøre for den seneste udvikling på nationalt niveau. Der vil efterfølgende være mulighed for, at de øvrige medlemslande kan engagere sig i dialogen om de enkelte landekapitler og stille spørgsmål eller komme med kommentarer til de pågældende medlemslande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemslande, herunder Danmark, har løbende udtrykt støtte til Kommissionens øgede monitorering af retsstatsforholdene på tværs af EU og i de enkelte medlemslande.

Der forventes samlet set opbakning til Kommissionens rapport samt videreførelse af retsstatsdialogen på baggrund af rapporten efter samme metode som under de seneste formandskaber.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det afgørende, at alle medlemslande lever op til EU's grundlæggende værdier, herunder demokrati og retsstatsprincippet. Efterlevelse af retsstatsprincippet er afgørende for både legitimiteten og effektiviteten af samarbejdet mellem EU's medlemslande, inkl. det indre marked. Regeringen bakker derfor varmt op om Kommissionens initiativ om løbende at monitorere og drøfte efterlevelsen af retsstatsprincippet.

Retsstatsrapporten er et nyttigt redskab til at identificere mulige, negative tendenser og til rettidigt at forebygge, at de udvikler sig til deciderede problemer, som det efterfølgende er vanskeligt at rette op på. Regeringen finder samtidig, at Kommissionens retsstatsrapport og retsstatsdialogen i Rådet er et nyttigt supplement til artikel 7-proceduren, EU-Domstolens virke og retsstatsmekanismen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.