



8. oktober 2025
J.nr. 2025 - 6696

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 224 - Forslag til finanslov for finansåret 2026.

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 30 af 23. september 2025. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Trine Pertou Mach (EL).

Ane Halsboe-Jørgensen

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvad provenuvirkningen, fordelingsvirkningen og CO₂e-udledningsvirkningen vil være, herunder i forhold til regeringens foreslåede model, hvis man loftsbelagde den sænkede elafgift, så elforbrug (kWh pr. husstand pr. år) over henholdsvis a) 4000, b) 6000 og c) 8000 ikke omfattes af sænket elafgift? Endvidere bedes oplyst, hvor mange personer der forventes at bo i en husstand, der ikke bliver omfattet af den sænkede afgift i hver af de i a-c beskrevne hypotetiske modeller.

Svar

I regeringens forslag til finanslov for 2026 indgår en midlertidig nedsættelse af den almindelige elafgift i 2026 og 2027. Afgiften forslås nedsat til 0,8 øre pr. kWh svarende til EU's minimumssats for husholdninger. Baggrunden er at sikre danskerne et større rådighedsbeløb for at afbøde de stigende fødevarepriser.

Det bemærkes, at med gældende regler betaler husstande med elvarme (herunder varmepumpe) EU's minimumssats på 0,8 øre pr. kWh for den del af elforbruget, der ligger ud over 4.000 kWh. For opladning af elbil giver refusionsordningen frem til og med 2030 mulighed for reduceret elafgift på 0,4 øre pr. kWh.

I spørgsmålet spørges der til provenuvirkning, fordelingsvirkning og CO₂e-udledningsvirkning, hvis der indføres progression i regeringens foreslåede model. Konkret spørges der til konsekvenserne ved, at elforbrug over henholdsvis a) 4.000, b) 6.000 og c) 8.000 kWh pr. husstand pr. år ikke omfattes af den foreslåede nedsættelse af elafgiften i 2026 og 2027.

De implementeringsmæssige og administrative konsekvenser vil skulle undersøges. Det vurderes umiddelbart, at modellerne vil kræve ændring i systemunderstøttelse og administration af elafgiften, idet de vil kræve ny opdeling af et eksisterende afgiftsgrundlag. På den baggrund vurderes det umiddelbart ikke muligt at implementere de beskrevne modeller fra 2026. Det er ikke undersøgt, om der vil være forhold, der gør modellerne potentielt vanskelige at administrere. Det bemærkes, at en primærbolig og et sommerhus som udgangspunkt vil udgøre to forskellige husstande, da der vil være tale om to forskellige hovedmålere.

Loftsbelægning af den nedsatte elafgift vil medføre, at minimumssatsen på 0,8 øre skal betales for en del af afgiftsgrundlaget, mens den almindelige elafgift på 72,6 øre i 2026 skal betales af elforbrug over henholdsvis a) 4.000, b) 6.000 og c) 8.000 kWh pr. husstand pr. år.

Det skønnes, at model a), b) og c) vil medføre et umiddelbart merprovenu i forhold til regeringens foreslåede model på hhv. ca. 500, ca. 200 og ca. 100 mio. kr., *jf. tabel 1*. Efter tilbageløb og adfærd skønnes merprovenuet at udgøre hhv. ca. 400, ca. 200 og ca. 100 mio. kr., *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Provenueeffekter af de tre modeller i 2026

(2026-priser)	Nedsættelse af almindelig elafgift	Forslag inkl. loft		
		4.000 kWh (a)	6.000 kWh (b)	8.000 kWh (c)
	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.
Umiddelbart mindreprovenu ¹⁾	-9.000	-8.500	-8.800	-8.900
<i>Merprovenu ift. regeringens forslag</i>		500	200	100
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	-7.100	-6.700	-6.900	-7.000
<i>Merprovenu ift. regeringens forslag</i>		400	200	100

Anm.: Provenuerne er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Provenuskøn er behæftet med væsentlig usikkerhed.

1) Umiddelbart provenu er ekskl. moms samt inklusive elafgift betalt af det offentlige og andre ikke-momspligtige (herunder foreninger mv.).

Kilde: Skatteministeriet

Den isolerede virkning af de tre modeller skønnes ikke at have betydelige fordelingsmæssige virkninger, målt ved ændringen i Gini-koefficienten og ved den relative ændring ift. disponibel indkomst. Den gennemsnitlige negative virkning i kr. pr. voksen – opgjort ift. regeringens foreslåede nedsættelse af elafgiften – er stigende med indkomsten og udgør i gennemsnit -110, -50 og -20 kr. for de tre modeller, *jf. tabel 2*.

Det skønnes, at omkring hhv. 920.000, 320.000 og 140.000 personer vil blive berørt af den øgede elafgift over en vis grænse – set ift. regeringens foreslåede nedsættelse af elafgiften – i model a, b og c. Det svarer til hhv. omkring 15 pct., 5 pct. og 2 pct. af befolkningen i 2025.

Det bemærkes, at fordelingsvirkningerne er beregnet ift. et scenarie med regeringens foreslåede nedsættelse af elafgiften. Nedsættelsen af elafgiften i 2026 og 2027 skønnes med usikkerhed at reducere Gini-koefficienten med ca. 0,10 pct.-point i disse to år.

Det bemærkes derudover, at de skønnede fordelingsvirkninger og antallet af berørte, ligesom provenuskønnet ovenfor, er behæftet med væsentlig usikkerhed.

Tabel 2. Fordelingsvirkninger af de tre modeller (et-årig-virkning)

Indkomst-deciler	Gennemsnitlig virkning, kr. pr. voksen			Virkning i pct. af ækvivaleret disponibel indkomst ¹⁾			Ændring i Gini-koefficient, pct.-point		
	Model a	Model b	Model c	Model a	Model b	Model c	Model a	Model b	Model c
1.	-20	-10	-10	0,0	0,0	0,0	-	-	-
2.	-30	-10	-0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
3.	-30	-10	-0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
4.	-50	-20	-10	0,0	0,0	0,0	-	-	-
5.	-70	-30	-10	0,0	0,0	0,0	-	-	-
6.	-100	-40	-20	0,0	0,0	0,0	-	-	-
7.	-130	-50	-20	0,0	0,0	0,0	-	-	-
8.	-160	-60	-30	-0,1	0,0	0,0	-	-	-
9.	-200	-80	-40	-0,1	0,0	0,0	-	-	-
10.	-320	-150	-70	0,0	0,0	0,0	-	-	-
Hele befolkningen	-110	-50	-20	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00

Anm.: Fordelingsvirkningerne er opgjort pba. det isolerede umiddelbare merprovenu ved de 3 beskrevne modeller ift. regeringens foreslåede model. De beregnede fordelingsvirkninger er behæftet med væsentlig usikkerhed.
Kilde: Skatteministeriet

Det vurderes, at nedsættelsen af den almindelige elafgift i 2026 og 2027 ikke vil medføre en væsentlig ændring af de danske CO₂e-udledninger. Det afspejler, at et højere elforbrug som følge af en lavere elafgift skønnes dækket af en stigning i importen af el og dermed ikke vil medføre en væsentlig ændring af de danske CO₂e-udledninger. De i spørgsmålet beskrevne modeller, der – set ift. regeringens foreslåede nedsættelse af elafgiften – forventes at mindske det samlede elforbrug, skønnes derfor heller ikke at ændre betydeligt på de danske CO₂e-udledninger.