

Statsministerens åbningsredegørelse i Folke- tinget - Skriftlig del

Lovgivning - folketingsåret 2025/26

Tirsdag den 7. oktober 2025

Forord – Et stærkt Danmark i en usikker verden

Trods en usikker verden står Danmark stærkt. Dansk økonomi er bundsolid, bl.a. takket være en ansvarlig økonomisk politik og stærke danske virksomheder. Rekordmange er i job, og ledigheden er lav. Det betyder, at vi kan styrke vores velfærd og gøre det billigere at være dansker samtidig med, at vi gennemfører en historisk oprustning af dansk forsvar og fortsætter støtten til Ukraine.

Vi vil tage bedre hånd om dem, der har det allersværest. Hjælpe mennesker på kanten af samfundet, så de kan få et mere værdigt liv. Vende bevisbyrden om, så tvivlen kommer veteranerne til gode i deres arbejdsskadesager. Sørge for hurtigere behandling til unge med udfordringer. Og i det hele taget skabe et mere nært sundhedsvæsen.

Vi vil gøre Danmark tryggere. Øge straffene for personfarlig kriminalitet og vanvidskørsel. Styrke indsatsen mod hooligans. Sætte hårdere ind over for løsladte terrordømte og radikaliserede. Og sikre strammere regler for og bedre kontrol med udlændinge uden lovligt ophold i Danmark.

Vi vil gøre Danmark mere robust. Øge samfundssikkerheden og cybersikkerheden. Og i en tid med høje fødevarepriser vil vi give danskerne flere penge mellem hænderne. Vi vil bl.a. fjerne afgifter på kaffe og chokolade. Fjerne bogmoms. Og nedsætte elafgiften til EU's minimumssats i 2026 og 2027.

Vi vil også skabe et grønnere Danmark. Sætte et ambitiøst klimamål for 2035. Fortsætte udbygningen af havvind. Og lave en lov for beskyttede og strengt beskyttede områder, så vi kan få mere natur og mere biodiversitet.

Vi vil sammen med Færøerne og Grønland udvikle rigsfællesskabet. Bane vejen for, at Færøerne lettere kan overtage luftfartsområdet. Arbejde sammen om bl.a. at investere i Grønland. Og nedbringe sagsbehandlingstiden ved domstolene i begge lande.

Siden regeringen trådte til, er ni ud af ti lovforslag blevet vedtaget med partier på begge sider af regeringen. På regeringens vegne ser jeg frem til at fortsætte det gode, brede samarbejde med Folketingets partier i det nye folketingsår.

Mette Frederiksen
Statsminister

Skatteministeren

Ændring af lov om en børne- og ungedydelse, ligningsloven og forskellige andre love (Ændring af udbetalingsreglerne for børne- og ungedydelsen og delvis skattefritagelse af indtægt fra salg af sociale aviser m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at følge op på lighedelingen af børne- og ungedydelsen, der trådte i kraft den 1. januar 2022, og bl.a. indføre flere typer af dokumentation, der kan anvendes for udbetaling af den fulde børne- og ungedydelse, når den ene forældremyndighedsindehaver har barnet mindst 9 ud af 14 dage. Derudover indeholder lovforslaget en delvis skattefritagelse og en undtagelse fra reglen om modregning i kontanthjælpen af indtægter fra salg af sociale aviser. Denne del af lovforslaget er en opfølgning på aftalen om at understøtte socialt udsatte og hjemløse, som sælger aviser på gaden, mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti fra april 2025.

Ændring af minimumsbeskatningsloven, skattekontrolloven og lov om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter, afgifter og andre foranstaltninger samt administrativt samarbejde på beskatningsområdet (Indførelse af standardskema til indberetning af oplysninger om ekstraskat, opdatering af bestemmelser om udveksling af oplysninger om ekstraskat og finansielle konti m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at gennemføre direktiv om ændring af direktiv om administrativt samarbejde på beskatningsområdet om indførelse af standardskema til indberetning af oplysninger om ekstraskat og om udveksling af samme oplysninger om ekstraskat og finansielle konti med andre lande.

Ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love (Udvidelse af refusionsordningen ved opladning af elbiler, ændring af afgiftsfritagelse for biobrændstoffer i kuldioxidafgiftsloven, udvidelse af afgiftsfritagelsen for institutionsbusser, nedsættelse af den volumenbaserede emballageafgift i 2026 og 2027 m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at udvide den eksisterende ordning for tilbagebetaling af elafgift ved opladning af elbiler (refusionsordningen), at fritage rene biobrændstoffer uanset anvendelse fra CO₂-afgift og at udvide muligheden for godtgørelse af elafgift for elektricitet anvendt som kørestrøm til eltog til godstransport. Det foreslås desuden at nedsætte den volumenbaserede emballageafgift til 0 kr. i 2026 og 2027. Derudover foreslås det bl.a. at fritage institutionsbusser for registreringsafgift ved anvendelse til befordring af hjemmeboende til visiterede aktiviteter, også når den hjemmeboende person ikke er ”ældre”. Endelig foreslås det at ændre brændstofforbrugsafgiftsloven, så en person med nedsat funktionsevne kan opnå fritagelse for ejerafgift efter loven ved erhvervelse af en nul-emissionsbil og at give taksatororganisationer terminaladgang til oplysninger i Køretøjsregistret.

Ændring af lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (Nedsættelse af den almindelige elafgift i 2026 og 2027 m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at nedsætte den almindelige elafgift til EU's minimumssats på 0,8 øre pr. kWh i 2026 og 2027. Lovforslaget er en opfølgning på regeringens forslag til finanslov for 2026 fra august 2025.

Ændring af ejendomsskatteloven, ejendomsvurderingsloven og forskellige andre love (Justeringer af låneordninger, bedre mulighed for ansættelse af foreløbige beskatningsgrundlag, retsvirkninger ved ændring eller ophør af samvurderinger m.v.) (Okt II)

Lovforslaget har til formål at foretage en række tekniske og administrative justeringer på vurderings- og ejendomsskatteområdet. Det foreslås bl.a. at indføre en bagatelgrænse for tillægslån. Herudover foreslås det at give Vurderingsstyrelsen en bredere mulighed for at fastsætte foreløbige beskatningsgrundlag, så ejendomssejere hurtigere bliver beskattet med udgangspunkt i nye forhold på ejendommen.

Ændring af lov om spil (Ny type indtægtsbegrænset tilladelse til onlinekasino) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at lempe reglerne for onlinekasino, herunder onlinebingo via walkie-talkie og lokalradio ved at indføre en ny type indtægtsbegrænset tilladelse.

Ændring af toldloven, lov om et indkomstregister, skatteindberetningsloven og skattekontrolloven (Skærpet bødeniveau ved manglende angivelse af ledsagede likvide midler, tidligere bortskaffelse af ukurante eller urealisable varer, ophævelse af reglerne om adgang til eSkatData for finansielle rådgivere m.v.) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at skærpe bødeniveauet for overtrædelser af toldlovens bestemmelser om manglende angivelse af ledsagede likvide midler ved indrejse i eller udrejse af det danske toldområde. Derudover indeholder lovforslaget en mulighed for Skatteforvaltningen til på et tidligere tidspunkt at kunne bortskaffe ukurante eller urealisable varer, der efter toldloven er taget i bevaring eller beslaglagt. Derudover foreslås reglerne om adgang til eSkatData for finansielle rådgivere ophævet, og samtidigt foreslås der etableret mulighed for adgang for registrerede kreditformidlere.

Ændring af ligningsloven, lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, momsloven og forskellige andre love (Udvidelse af medarbejderaktieordningen for nye, mindre virksomheder, suspension og indfasning af CO₂-afgift for fiskeri, ændring af reglerne om momsfrigtagelse af uddannelse af børn og unge under 30 år m.v.) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at udvide medarbejderaktieordningen for nye, mindre virksomheder, så flere små virksomheder vil kunne anvende ordningen. Lovforslaget udmønter dele af aftalen om Iværksætterpakken mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti fra juni 2024. Lovforslaget har endvidere til formål at suspendere CO₂-afgiften for

fiskeriet i perioden 2026-2028 samt at indfase afgiften fra 2029. Denne del af lovforslaget udmønter dele af aftalen om En ny kurs for dansk fiskeri mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet fra juli 2025. Det foreslås derudover at momsfritage uddannelse til børn og unge under 30 år i overensstemmelse med EU's momssystemdirektiv. Desuden har lovforslaget til formål at forbedre samspillet mellem opkrævning og inddrivelse af selskabers restskat m.v. Denne del af lovforslaget er en opfølgning på aftalen om Initiativer til effektiv opkrævning og gældsinddrivelse i skattevæsenet mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet fra juni 2023.

Ændring af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige (Betinget eftergivelse af gæld til det offentlige) (Nov II)

Lovforslaget har til formål at indføre regler, hvorefter eftergivelse af gæld til det offentlige fremover gøres betinget af, at der ikke efterfølgende begås kriminalitet. Den eftergivne gæld genopstår således, hvis skyldneren inden for 5 år fra eftergivelsestidspunktet bliver sigtet for kriminalitet, og kriminaliteten efterfølgende fastslås ved endelig dom. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om betinget eftergivelse af gæld til det offentlige mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet fra februar 2025.

Ændring af lov om vejafgift, lov om afgift af spildevand og forskellige andre love (Udvidelse af vejafgiftsloven til lastbiler mellem 3,5-12 ton og indførelse af afgift på urensset spildevand m.v.) (Feb I)

Lovforslaget har til formål at udvide den kilometerbaserede vejafgift til motorkøretøjer mellem 3,5 og 12 ton. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om kilometerbaseret vejafgift mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet fra marts 2023. Lovforslaget har endelig til formål at indføre en afgift på urensset spildevand fra overløb. Denne del af lovforslaget er en opfølgning på regeringsgrundlaget "Ansvar for Danmark" fra december 2022.

Ændring af ejendomsvurderingsloven og forskellige andre love (Fremadrettet beskatning af naturejendomme og beskatningsgrundlag for kolonihaver) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at indføre en ny samlet ejendomskategori for landbrugs-, skov- og naturejendomme for at skabe størst mulig tryghed om ejendomsskatter for ejere af ejendomme i landzoner, der ønsker at udlægge landbrugsjord til natur. Derudover indeholder lovforslaget en nedskalering af vurderinger for kolonihaver, hvormed der for grunde, der ligger i kolonihaveområder, ansættes en grundværdi ud fra to femtedele af grundværdien, der fastsættes for et standardiseret enfamiliehus. På den måde vil grundværdien bedre afspejle den faktiske anvendelse af kolonihaver. Lovforslaget er en opfølgning på regeringens forslag til finanslov for 2026 fra august 2025.

Ophævelse af chokoladeafgiftsloven og ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter, momsloven, ligningsloven og forskellige andre love (Afskaffelse af chokolade- og sukkervareafgiften og kaffeafgiften, indførelse af nulmoms på bøger, indførelse af motions- og musikundervisningsfradrag, forbedring af mulighederne for godtgørelse af frivillige, afskaffelse af tillægsboafgiften for arv til søskendes børn, forbedring af mulighederne for at fradrage lønudgifter til udvikling af software, forhøjelse af standardfradrag for dagplejere, fritagelse for variabel tinglysningsafgift ved inddragelse af anden eller yderligere fast ejendom i visse eksisterende sampantsætninger og kategorisering af små transformerstationer som driftsmateriel og driftsinventar) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at afskaffe afgifterne på kaffe samt chokolade- og sukkervarer og indføre nulmoms på bøger. Lovforslaget har desuden til formål at indføre et motions- og musikundervisningsfradrag, at forbedre mulighederne for at godtgøre frivillige og at afskaffe tillægsboafgiften for arv til søskendes børn. Endelig har lovforslaget til formål at forbedre mulighederne for at fradrage lønudgifter til udvikling af software til eget brug, at forhøje standardfradraget for dagplejere til 65 pct., at fritage for variabel tinglysningsafgift ved inddragelse af anden eller yderligere fast ejendom i visse eksisterende sampantsætninger og at kategorisere små transformerstationer som driftsmateriel og driftsinventar. Lovforslaget er en opfølgning på regeringens forslag til finanslov for 2026 fra august 2025.

Ændring af opkrævningsloven og forskellige andre love (Understøttelse af ny opkrævningsløsning for visse krav, bl.a. justering af regler om nummerpladeinddragelse, præcisering af opkrævningsregler for nummerpladeoperatører og af visse betalingsfrister m.v.) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at gennemføre en række regelforenklinger, der skal muliggøre it-understøttelse af en ny forbedret opkrævningsløsning for de skatter og afgifter, som i dag opkræves via det såkaldte SAP 38-system. Det gælder især krav på motorområdet. Der foreslås bl.a. justering af regler om nummerpladeinddragelse, præcisering af opkrævningsregler for nummerpladeoperatører og af visse betalingsfrister m.v. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om Initiativer til effektiv opkrævning og gældsinddrivelse i skattevæsenet mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Alternativet fra juni 2023.

Ændring af selskabsskatteloven (Ophævelse af skattefritagelse for havne) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at ophæve den fritagelse for selskabsskat, der gælder for statshavne og kommunale havne og for andre havne, der kun anvender deres indtægter til havneformål, for dermed at sikre, at den skattemæssige behandling af havne er i overensstemmelse med EU-reglerne om statsstøtte.

Ændring af lov om spil (Styrket beskyttelse af spillere mod spilafhængighed m.v.) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at gennemføre en række ændringer af reglerne for markedsføring af pengespil og beskyttelse af spillerne, herunder ved at regulere udformningen af reklamerne og

afviklingen af spillene. Derudover indeholder lovforslaget en række justeringer af spillelovgivningen.