



**PERMANENT REPRESENTATION
OF DENMARK TO THE
EUROPEAN UNION**

European Commission
Cabinet of Commissioner Magnus Brunner
1049 Brussels

Rue d'Arlon 73
B-1040 Bruxelles
Tel.: +32 (0)2 233 08 11
Email: brurep@um.dk
eu.um.dk

Att.: Head of Cabinet Mr. Alexander Winterstein

PAR PORTEUR

Enclosure File
1 25/08870

ACCUSE DE RECEPTION	
NOM (en caractères imprimés)	Commission Européenne
REÇU LE	15 OCT. 2025
SIGNATURE	Paola GIUNTA

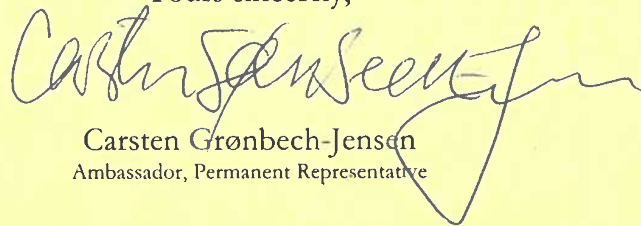
Date
15 October 2025

**Notification from the Danish Ministry of Justice regarding the
prolongation of border control at the Danish internal borders**

Dear Head of Cabinet,

Please find enclosed a notification from the Danish Ministry of Justice regarding the prolongation of border control at the Danish internal borders.

Yours sincerely,


Carsten Grønbech-Jensen
Ambassador, Permanent Representative

Commission Européenne
15 OCT. 2025
Paola GIUNTA

BILAG

Underretning om midlertidig genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser

1. Underretning indgivet af:

Danmark

2. Dato for underretningen:

15. oktober 2025

3. Dato for og varighed af den planlagte genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (artikel 27, stk. 1, litra d), i forordning (EU) 2016/399):

Forlængelsen træder i kraft den 12. november 2025 kl. 00:00. Grænsekontrollen forlænges i seks måneder.

4. Omfanget af den foreslåede genindførelse eller forlængelse, idet det præciseres, ved hvilken del eller hvilke dele af de indre grænser grænsekontrol vil blive genindført eller forlænget (artikel 27, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2016/399)

Grænsekontrollen forlænges ved alle Danmarks land- og søgrænser mod Tyskland. Grænsekontrollen kan i medfør af nærværende notifikation udvides til Danmarks øvrige indre grænser, i det omfang den angivne trussel manifesterer sig på disse grænser.

5. Underretning om:

☐ første genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser (uforudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399

☐ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (uforudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

NA.

☐ første genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser (forudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 4 og 5, i forordning (EU) 2016/399

☒ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (forudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 4 og 5, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

Danmark genindførte grænsekontrol ved de indre grænser den 4. januar 2016 og har siden kontinuerligt genindført grænsekontrol. Grænsekontrollen blev forlænget den 12. maj 2025. Grænsekontrollen har i hele perioden været gennemført mod Tyskland og i perioder også mod Sverige.

- ☐ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år (afgørende ekstraordinær situation): artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

NA.

- ☐ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år og 6 måneder (afgørende ekstraordinær situation): artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

NA.

- ☐ genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser i overensstemmelse med en gennemførelsesafgørelse fra Rådet: artikel 28, stk. 1 og 5, i forordning (EU) 2016/399.

Bemærk: Videreførelse af genindført grænsekontrol ved de indre grænser skal ikke betragtes som en forlængelse, hvis den alvorlige trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed, som den er baseret på, adskiller sig fra den alvorlige trussel, der lå til grund for den forudgående genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser. Hvis det er tilfældet, underrettes der om en første genindførelse, idet den nye og særskilte karakter af den alvorlige trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed præciseres i punkt 7.

6. Hvis underretningen om en forudseelig begivenhed foretages mindre end fire uger før den planlagte genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (artikel 25a, stk. 4, 5 og 6, i forordning (EU) 2016/399):

NA.

7. Alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed i form af:

- ☒ terrorhandlinger eller -trusler og den trussel, som grov organiseret kriminalitet udgør

Det er vurderingen fra Center for Terroranalyse (CTA) under Politiets Efterretningstjeneste (PET), at terrortruslen mod Danmark fortsat er i niveauet alvorlig (niveau 4 ud af 5). Dette skyldes primært, at Islamisk Stat siden 2023 har udvist øget intention om angreb i Vesten, og at konflikten i Mellemøsten har radikaliseret og mobiliseret militante islamister. Det gælder både velkendte trusselsaktører som Islamisk Stat og al-Qaida og aktører, der ikke tidligere har haft betydning for trusselsbilledet i Danmark. I Vesten er der eksempler på, at visse stater ikke alene søger at gennemføre likvideringer af kritiske dissidenter, men også forsøger at gennemføre terrorangreb mod bl.a. jødiske og israelske interesser. CTA's vurdering af terrortruslen mod Danmark tager højde for en lang række forhold, herunder det danske EU-formandskab.

Forsvarets Efterretningstjeneste (FE) vurderer, at stigningen i antallet af terrorangreb primært skyldes krigen mellem Israel og Hamas, der har haft en radikaliserende og mobiliserende effekt i militante islamistiske miljøer. Både Islamisk Stat og al-Qaida har i deres propaganda opfordret deres sympatisører til at udføre angreb som hævn for krigen i Gaza. FE og Politiets Efterretningstjeneste (PET) vurderer, at konflikten i Mellemøsten i de kommende år fortsat vil være en væsentlig drivkraft i terrortruslen rettet mod Vesteuropa, herunder mod jødiske og israelske interesser.

FE og PET vurderer, at truslen fra Iran mod israelske og jødiske mål i Europa har været stigende de seneste to til tre år og er blevet yderligere skærpet af den direkte konflikt mellem Iran og Israel i 2025. Det er FE og PET's vurdering, at Iran benytter kriminelle netværk, mellemmand og personer til at udføre bl.a. voldshandlinger rettet mod israelske og jødiske interesser i Europa. FE og PET vurderer, at truslen fra iranske efterretningstjenester mod israelske og jødiske mål i Europa er vedvarende. Iran har en fortsat interesse i at demonstrere vilje og evne til at skade staten Israels interesser. I juni 2025 anholdt Østjyllands Politi i samarbejde med PET en herboende mand i Aarhus-området på anmodning fra de tyske myndigheder. Den anholdte er af de tyske myndigheder mistænkt for på vegne af en iransk efterretningstjeneste at have udført efterretningsaktivitet med det formål at indsamle og videregive information til de iranske myndigheder.

FE konstaterer, at Danmark og Vesten samtidig står over for en langvarig konflikt med Rusland, som vil bruge mange forskellige midler til at skabe frygt og usikkerhed i vestlige lande, herunder Danmark. FE vurderer, at truslen fra russisk sabotage er øget, ikke mindst mod mål med forbindelse til dansk støtte til Ukraine. Det samme gælder truslen fra alvorlige russiske cyberangreb. FE vurderer, at trusselsniveauet for sabotage mod støtten til Ukraines militære indsats er HØJ. Derudover bruger Rusland sine militære virkemidler til at lægge pres på vestlige lande, for eksempel ved at foretage flyvninger eller sejlads, som ikke respekterer vedtagne regler og normer. Det kan dog i de enkelte tilfælde være vanskeligt at afgøre, om eksempelvis en krænkelse af dansk søterritorium er et resultat af en bevidst handling fra russisk side eller ej. Endelig er der en høj og vedvarende trussel fra spionage fra Rusland. Ruslands hensigt med spionagen er især at få indsigt i dansk udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik, danske militære kapaciteter og dansk kritisk infrastruktur.

PET vurderer, at Rusland udviser en højere risikovillighed i forhold til at gøre brug af hybride virkemidler mod og i Europa, og at der derfor er en skærpet trussel fra fysisk sabotage i Danmark. Sabotage kan ofte ligne uheld eller ulykker. Hertil kommer, at det kan være vanskeligt at efterforske sagernes forbindelse til Rusland og de russiske efterretningstjenester, idet Rusland forsøger at sløre dette. PET vurderer, at Rusland bl.a. rekrutterer håndlangere og stedfortrædergrupper til at udpege mål og udføre sabotagen. Rusland kan ansøre rekrutterede personer til at begå skadevoldende handlinger i deres opholdsland eller et andet land, som de kan rejse til.

Det er PET's vurdering, at Rusland, også fremadrettet, vil forsøge at planlægge eller gennemføre sabotageaktioner eksempelvis mod vestlige lande, herunder Danmark, der yder betydelig støtte til Ukraine i krigen mod Rusland, og at de russiske efterretningstjenester har kapacitet til at intensivere brugen af hybride virkemidler over for Vesten yderligere.

☐ større folkesundhedsmæssige kriser

NA.

☐ en ekstraordinær situation, der er kendetegnet ved tredjelandssstatsborgeres pludselige større uautoriserede bevægelser, jf. artikel 25, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2016/399

NA.

☐ større eller højt profileret international begivenhed

NA.

☐ andet

NA.

8. Navne på godkendte grænseovergangssteder

Der er 13 godkendte grænseovergange ved landegrænsen til Tyskland, der kan passeres i motorkøretøjer: Frøslev, Padborg, Kruså, Vilmkær, Sofiedal, Bøgelhus, Pebersmark, Beierskro, Vindtved, Sæd, Møllehus, Rudbøl og Siltoft.

Der er herudover fire grænseovergange, der udelukkende kan passeres til fods eller med cykel: Skomagerhus, Madeskovvej, Rønsdam og Haraldsdalvej.

For så vidt angår søgrænsen sejler der færger mellem Sønderborg-Langballigau, Rømø-Sylt, Rødby-Puttgarden, Gedser-Rostock samt Rønne-Sassnitz.

9. Foranstaltninger truffet af andre medlemsstater (hvis relevant)

NA.

10. Vurdering af nødvendigheden og forholdsmæssigheden, jf. artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399

10.1. Hensigtsmæssighed: redegørelse for, hvordan genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser forventes at imødegå truslen på hensigtsmæssig vis

På baggrund af den alvorlige trussel og efter nøje overvejelse anser den danske regering forlængelse af grænsekontrollen ved de indre grænser som en nødvendig og effektiv foranstaltning for at imødegå den reelle og aktuelle trussel mod den offentlige orden og indre sikkerhed.

Som tidligere oplyst omlagde Danmark i foråret 2023 grænsekontrollen mod Tyskland med øget fokus på den kriminalitetsbekæmpende indsats. I den forbindelse bemærkes det, at en ændringsforordning til Schengengrænsekodeksen trådte i kraft den 10. juli 2024, som bl.a. ændrer reglerne for midlertidig genindførelse og forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser. Danmark tiltrådte ændringsforordningen den 19. november 2024. Ændringsforordningen giver bl.a. øgede muligheder for at udføre kontrol på grænsen og i de grænsenære områder, uden at denne kontrol nødvendiggør notifikation til Europa-Kommissionen.

Danmark ser positivt på de øgede muligheder for at udføre kontrol på grænsen og i de grænsenære områder. Henset til usikkerheden forbundet med anvendelse af de nye regler, herunder at de endnu ikke har været vurderet af Europa-Kommissionen eller prøvet ved EU-Domstolen, har Danmark på nuværende tidspunkt valgt at notificere Europa-Kommissionen om forlængelse af den midlertidige grænsekontrol.

10.2. **Redegørelse for, hvorfor de mål, der forfølges med genindførelsen, ikke kan nås ved:**

- brugen af alternative foranstaltninger såsom forholdsmæssig kontrol foretaget i forbindelse med kontrol inden for området som omhandlet i artikel 23, litra a), i forordning (EU) 2016/399
- anvendelsen af proceduren i artikel 23a i forordning (EU) 2016/399
- andre former for politisamarbejde, der er fastsat i EU-retten
- fælles foranstaltninger vedrørende midlertidige restriktioner for rejser til medlemsstaterne som omhandlet i artikel 21a, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399.

Det er Rigspolitiets vurdering, at en forlængelse af den midlertidige grænsekontrol fortsat vil udgøre et brugbart redskab for politiet i samspil med de øvrige elementer i den samlede indsats i forhold til bekæmpelsen af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet.

Rigspolitiet har i øvrigt fokus på en kriminalitetsbekæmpende indsats i de grænsenære områder. Denne indsats omfatter en øget anvendelse af droner langs den dansk/tyske landegrænse, proaktiv anvendelse af automatisk nummerpladegenkendelse (ANPG) og oprettelse af en operativ enhed, der sammen med ad hoc observationskapacitet opsporer omrejsende kriminelle grupper, som opholder sig i Danmark.

I praksis indgår følgende i grænseindsatsen:

- 25 stationære ANPG-anlæg fordelt på alle 13 grænseovergange og 12 i resten af politikredsen samt 40 mobile ANPG-anlæg monteret på køretøjer
- En operativ enhed bestående af 16 medarbejdere, herunder 12 polititjenestemænd
- Generelt intensiveret baglandspatruljering
- En udvidelse af de asfalterede kontrolområder ved Frøslev, Kruså og Padborg samt tilføjelse af ekstra vognbaner i Padborg og Kruså
- Droner

Det er politiets vurdering, at den nye planlægning og tilrettelæggelse af den samlede grænseindsats har styrket den kriminalitetsbekæmpende indsats i baglandet og samarbejde på tværs af politikredsene væsentligt.

For så vidt angår anvendelsen af artikel 23 a i forordning (EU) 2016/399 er der aktuelt ikke planer om anvendelse heraf.

Danmark har en eksisterende bilateral aftale med Tyskland om overførelse af tredjelandsstatsborgere, den såkaldte grænseoverløberoverenskomst. Denne aftale udgør en bilateral aftale inden for rammerne af udsendelsesdirektivets (2008/115/EF) artikel 6, stk. 3.

Jf. artikel 23 a, stk. 6, berører proceduren i artikel 23 a ikke det dansk-tyske samarbejde inden for grænseoverløberoverenskomsten, idet proceduren i artikel 23 a ikke berører eksisterende bilaterale aftaler eller ordninger som omhandlet i artikel 6, stk. 3, i udsendelsesdirektivet.

10.3. Sandsynlig indvirkning på personers bevægelighed inden for området uden kontrol ved de indre grænser og på den måde, som grænseregioner fungerer på

Grænsekontrollen udføres med et så lavt kontroltryk som muligt, der sikrer mindst mulig indvirkning på det grænsenære område, herunder den frie bevægelighed. Gener i det grænsenære område kan ikke udelukkes, men det er politiets vurdering, at omlægningen af grænsekontrollen mod Tyskland generelt har haft en positiv effekt på trafikafviklingen ved grænsen.

For at smidiggøre grænsepassagen for bl.a. pendlere er kontrolområderne ved grænseovergangsstederne ved Frøslev, Kruså og Padborg tidligere blevet udvidet, ligesom der er tilføjet ekstra vognbaner i Padborg og Kruså. Ændringerne indebærer større kontrolområder for lastbiler, personbiler og varebiler, hvilket gør det muligt at gennemføre kontrol uden væsentlig forstyrrelse af trafikken.

Derudover indgik Danmark og Tyskland i oktober 2024 en aftale, der gør det muligt for begge lande at udføre kontrol på tog fra det øjeblik, hvor togene krydser den nationale grænse. Dermed afkortes tiden, hvor togene skal holde stille, mens der foretages kontrol på den første station på den anden side af grænsen.

	Danmark har den 15. oktober 2025 udpeget grænseregioner i henhold til artikel 42 b i forordning (EU) 2016/399.
	Det er formålet med de ovenstående tiltag at bidrage til at afbøde virkningen af grænsekontrollen i grænseregionerne.
10.4.	Hvis den alvorlige trussel består af pludselige større uautoriserede bevægelser (artikel 25, stk. 1, litra c), og artikel 27, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399):
	NA.
10.5.	Udtalelse fra Kommissionen og høringsproces (hvis relevant)
	NA.

11. Hvis underretningen vedrører en forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 6 måneder, jf. artikel 25a, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399 (artikel 27, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399)

11.1.	Vurdering af nødvendigheden og forholdsmæssigheden, jf. kriterierne i artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399
	Se punkt 10
11.2.	Omfang og forventet udvikling af den alvorlige trussel
	PET udgiver årligt 'Vurderingen af Terrortruslen mod Danmark', som indeholder en vurdering af det aktuelle trusselsniveau. CTA udarbejder løbende systematiske analyser og trusselsvurderinger i relation til terrortruslen i forhold til Danmark.
	Samtidig følger PET udviklingen i truslen fra fremmede staters efterretningsvirksomhed mod Danmark tæt og opdaterer relevante vurderinger, når ændringer i relation til spionagetruslen tilsiger det.
	Trusselsbilledet er omskifteligt, komplekst og uforudsigeligt. PET forventer på nuværende tidspunkt, at terrortruslen og spionagetruslen mod Danmark forbliver uændret de næste 6 måneder.
	Nærværende notifikation omhandler grænsekontrollen på den dansk-tyske grænse. Det er for nu ikke forventningen, at andre dele af de indre grænser berøres. Hvis den nuværende trussel manifesterer sig på en måde, som nødvendiggør grænsekontrol på andre dele af de indre grænser, vil Kommissionen blive underrettet herom.

12. Hvis underretningen vedrører en forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år i forbindelse med en afgørende ekstraordinær situation (artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399)

12.1.	Vurdering af nødvendigheden og forholdsmæssigheden, jf. kriterierne i artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399
	NA.
12.2.	Foranstaltninger, der er truffet som reaktion på en udtalelse fra Kommissionen, jf. artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399 (hvis relevant)
	NA.

12.3.	Foranstaltninger, der er truffet som reaktion på en høringsproces, jf. artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399 (hvis relevant)
	NA.
12.4.	Dokumentation for, at der fortsat består en trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed
	NA.
12.5.	Redegørelse for, hvorfor alternative foranstaltninger er ineffektive
	NA.
12.6.	Fremlæggelse af oplysninger om afbødende foranstaltninger
	NA.
12.7.	Hvis det er relevant: fremlæggelse af oplysninger om midler, tiltag, betingelser og tidsplan med henblik på at ophæve grænsekontrollen ved de indre grænser
	NA.

13. Eventuelle yderligere oplysninger (valgfrit)

NA.

14. Tilbageholdelse af oplysninger af hensyn til den offentlige sikkerhed (artikel 27, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399)

NA.

15. Fortrolighed af oplysninger (artikel 35 i forordning (EU) 2016/399)

NA.
