



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 14. oktober
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 66-25

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering notat om Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det sjette møde på partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv, for så vidt angår vedtagelsen af ændring af denne konvention om produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvori kviksølv eller kviksølvforbindelser anvendes

Med venlig hilsen

Magnus Heunicke / Henrik Hedeman Olsen



Den 13. oktober 2025
M 66-25

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det sjette møde på partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv, for så vidt angår vedtagelsen af ændring af denne konvention om produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvori kviksølv eller kviksølvforbindelser anvendes.

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat et forslag til Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Minamatakonventionen om kviksølvs sjette partskonference. Forslaget omfatter holdning til etablering af et nyt bilag til konventionen, der gør det muligt at sikre skriftlig procedure ved eksport af en række kviksølvforbindelser, til at forbyde tandyldningsamalgam med visse undtagelser og til at forbyde brug af kviksølv i visse industrielle processer. Danmark støtter fokus på og inkludering af oprindelige folk og byder en platform til støtte for oprindelige folk velkommen inden for rammerne af konventionen. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for stat eller erhvervsøkonomiske og administrative omkostninger for virksomhederne og forventes at have en positiv effekt på det globale miljø. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Regeringen agter på denne baggrund at støtte Kommissionens forslag. Forslaget til rådsafgørelse forventes vedtaget af Rådet d. 27. oktober 2025.

Baggrund

Den sjette partskonference under Minamatakonventionen om kviksølv (herefter konventionen) er planlagt til afholdelse den 3. til den 7. november 2025. EU er, tillige med Danmark og resten af EU's øvrige medlemslande, part til konventionen.

Kommissionen har d. 3. oktober 2025 fremsendt forslag om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på den sjette partskonference mellem parterne til konventionen. Forslaget omfatter Den Europæiske Unions holdning til etablering af et nyt bilag til konventionen, der gør det muligt at sikre skriftlig procedure ved eksport af en række kviksølvforbindelser. Forslaget omfatter desuden Den Europæiske Unions holdning til ændringer til konventionens bilag A og B. Bilag A adresserer forbud mod fremstilling, import og eksport af

produkter tilsat kviksølv og bilag B adresserer såvel forbud mod som regulering af anvendelsen af kviksølv i industrielle processer.

Forslaget til rådsafgørelsen er fremsat med hjemmel i artikel 192, stk. 1, TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, TEUF. Rådet vedtager på forslag af Kommissionen en afgørelse om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på EU's vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslaget til rådsafgørelse forventes vedtaget af Rådet d. 27. oktober 2025.

Formål og indhold

Formålet med forslagene er at give Kommissionen mandat til at arbejde for at vedtage et nyt bilag til konventionen, der opfører seks nye kviksølvforbindelser, for hvilke, der vil kræves skriftlig tilladelse forud for eksport i overensstemmelse med konventionen regler. De seks kviksølvforbindelser er allerede omfattet af et eksportforbud i EU under forordning (EU) 2017/852 om kviksølv.

Kommissionen gives også mandat til at arbejde for at vedtage et forbud mod tandfyldningsamalgam med en undtagelse for tandfyldningsamalgam, der er nødvendig ved specifikke medicinske behov. Dette er i overensstemmelse med gældende EU-regler (artikel 10, stk. 2a) i forordning (EU) 2017/852 om kviksølv. Endelig gives Kommissionen mandat til at arbejde for at vedtage et forbud mod processer, der benytter kviksølv, der allerede er forbudt i EU i henhold til forordning (EU) 2017/852 om kviksølv.

Partskonferencen skal tage stilling til en beslutning, der blandt andet fremhæver sekretariatets udvikling af en platform for oprindelige folk. Platformens overordnede mål er at støtte udviklingen af inkluderende og lydhøre politikker for oprindelige folk såvel som lokalsamfund.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til Rådets afgørelse.

Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget vedrører opfyldelse af EU's internationale forpligtelser, vurderes det, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Produkter indeholdende kviksølv er i Danmark reguleret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 om kviksølv og ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1907/2006 ("REACH"). Desuden ved bekendtgørelse 73 af 25. januar 2016 om forbud mod import, salg og eksport af kviksølv og kviksølvholdige produkter og bekendtgørelse 494 af 22. marts 2021 om begrænsning af import og salg samt fremstilling til eksport inden for EU af elektrisk og elektronisk udstyr, der indeholder visse farlige stoffer (RoHS-bekendtgørelsen).

Industrielle processer, der involverer kviksølv, er i Danmark reguleret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 om kviksølv. Desuden ved reglerne i miljøbeskyttelsesloven om miljøgodkendelse af listevirksomhed (lovens kapitel 5) og reglerne i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (bekendtgørelse nr. 2255 af 29/12 2020). Disse regler gennemfører regler i IE-direktivet (direktiv 2010/75/EU, som danske godkendelsesmyndigheder følger og indsætter som vilkår i miljøgodkendelser.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske og administrative omkostninger for virksomhederne

Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige erhvervsøkonomiske eller administrative omkostninger for virksomhederne.

Konsekvenser for beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark eller EU, men vurderes at ville hæve beskyttelsesniveauet globalt.

Grønland ratificerede konventionen i 2020, og Danmark har taget et territorialt forbehold for Færøerne.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-miljøspecialudvalget den 3. oktober med frist den 9. oktober, og udvalget havde ingen kommentarer.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der i EU-kredsen vil være opbakning til forslaget, idet det ligger inden for allerede vedtaget EU-regulering.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag om at vedtage et nyt bilag til konventionen, der opfører seks nye kviksølvforbindelser, for hvilke der vil kræves skriftlig tilladelse forud for eksport i overensstemmelse med konventionen regler. Dette vil være i overensstemmelse med allerede gældende EU-regler. På denne partskonference forventes det, at der skal vedtages en proces for en vedtagelse af et sådan bilag på næste partskonference.

De resterende foreslåede ændringer af konventionen til regulering af kviksølvholdige produkter og processer, der benytter kviksølv, er allerede reguleret i EU. Forslaget vil betyde et øget beskyttelsesniveau i resten af verden.

Danmark støtter fokus på og inkludering af oprindelige folk i konventionen arbejde og byder en platform til støtte for udviklingen af inkluderende og lydhøre politikker for oprindelige folk velkommen inden for rammerne af konventionen.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere har været forelagt Folketingets Europaudvalg.