



Notat til Folketingets Europaudvalg

Dato
24. oktober 2025

J nr. 2025 - 5240

Rådsmøde (miljø) den 4. november 2025

Dagsorden	Side
1. Forslag til forordning om ændring af forordning om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet (Den europæiske klimalov) KOM (2025) 524	2
- <i>Generel indstilling</i>	
2. EU's klimabidrag til Parisaftalen (NDC)	12
- <i>Vedtagelse</i>	



1. Forslag til forordning om ændring af forordning om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet (Den europæiske klimalov)

KOM (2025) 524

Revideret notat. Ændringer er markeret med streg i margenen.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har ved KOM(2025) 524 af 2. juli 2025 fremsat et forslag til ændring af forordning (EU) 2021/1119 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet (den europæiske klimalov). Forslaget indeholder et klimamål på 90 pct. nettoreduktion af drivhusgasudledningerne i 2040 ift. 1990 samt en række øvrige elementer ift. EU-klimamålet.

Forslaget indeholder en begrænset mulighed for at anvende internationale klimakreditter under Parisaftalens artikel 6 til at opfylde op til 3 pct. af 2040-målet fra 2036. Forslaget lægger derudover op til en inklusion af indenlandske permanente negative emissioner for at kompensere for resterende udledninger i sektorer, der er vanskelige at omstille (såkaldte "hard-to-abate" sektorer). Forslaget indeholder dertil formuleringer om styrket fleksibilitet imellem sektorer, omkostningseffektivitet og solidaritet.

Forslaget vil have lovgivningsmæssige og økonomiske konsekvenser i det omfang, at EU's 2040-klimamål medfører nationale reduktionsforpligtelser, der kræver yderligere reduktioner end dem, der følger af Danmarks egne nationale klimamål. Det er ikke muligt at skønne over konsekvenserne af forslaget på nuværende tidspunkt, da rammerne for implementeringen af EU's 2040-mål endnu ikke er fastlagt og først følger i en forventeligt kommende lovgivningspakke i 2026.

Regeringen byder generelt Kommissionens forslag til revision af den europæiske klimalov velkommen, herunder et klimamål på 90 pct. nettoreduktion af drivhusgas-udledningerne i 2040 ift. 1990.

Sagen er sat på dagsordenen for det additionelle miljørådsmøde den 4. november 2025 til generel indstilling.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har ved KOM(2025) 524 af 2. juli 2025 fremsat et forslag til ændring af forordning (EU) 2021/1119 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet (Den europæiske klimalov). Forslaget er modtaget i dansk sprogversion den 7. juli 2025.



Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 192, stk. 1, i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Forslaget skal vedtages af Rådet med et kvalificeret flertal efter proceduren om den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

EU har fastsat sine klimamål for 2030 og 2050 i den europæiske klimalov, hvori det følger, at der skal fastsættes et mellemliggende klimamål for 2040 med henblik på at sætte tempoet for reduktionen af nettodrivhusgasudledninger i hele EU.

Den 6. februar 2024 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse om Unionens klimamål for 2040, hvori det anbefales, at 2040-målet består af en nettoreduktion af drivhusgasudledninger på 90 pct. Anbefalingen blev givet i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning fra Det Europæiske Videnskabeligt Rådgivende Organ om Klimaændringer og på grundlag af en detaljeret konsekvensanalyse og rapportering om CO₂-budgettet.

Sagen er sat på dagsordenen for det additionelle miljørådsmøde den 4. november 2025 til generel indstilling.

3. Formål og indhold

Kommissionen ønsker med forslaget, at EU udarbejder en ambitiøs ramme for at blive en dekarboniseret økonomi senest i 2050, hvilket ligeledes følger af konkurrenceevnekompasset¹. Det fremgår af forslaget, at EU vil holde kursen ved hjælp af en aftale om ren industri², der har til formål at gøre EU til et attraktivt sted for fremstillingsindustri, herunder for energiintensive industrier, og fremme ren teknologi og nye cirkulære forretningsmodeller med henblik på at opfylde de aftalte klimamål. Gennemførelsen af disse mål skal også styrke EU's uafhængighed af importerede fossile brændstoffer. I forslaget henvises der yderligere til Draghi-rapporten om fremtiden for den europæiske konkurrenceevne, hvori det fremgår, at dekarbonisering kan være en stærk drivkraft for økonomisk vækst, når den integreres i industri-, konkurrence- og handelspolitikker.

Forslaget indeholder et klimamål på 90 pct. i 2040 ift. 1990, hvilket ifølge Kommissionen vil bringe EU ind på den vej, der giver de største samlede fordele med hensyn til konkurrenceevne, modstandsdygtighed, uafhængighed, autonomi, en retfærdig omstilling og sikring af, at EU opfylder sine forpligtelser i henhold til Parisaftalen. Dertil indeholder forslaget en række øvrige elementer ift. implementering af EU-klimamålet. I forslagets artikel 1 (2) præsenteres en ny artikel 4 (4), hvori det fremgår, at Kommissionen med henblik på at opfylde 2040-målet skal sikre, at følgende elementer er afspejlet på passende vis i kommende lovgivningsforslag:

¹ KOM (2025) 30, 'Et Konkurrenceevnekompas for EU'.

² KOM (2025) 8, 'Aftalen om ren industri: En fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne'.



1. Mulighed for at anvende internationale klimakreditter under Parisaftalens artikel 6 til at opfylde op til 3 pct. af 2040-målet fra 2036 i ny artikel 4 (4) a.
2. En inklusion af indenlandske permanente, negative emissioner i EU's kvotehandelssystem for at kompensere for resterende udledninger i hard-to-abate sektorer i ny artikel 4 (4) b.
3. Formuleringer om styrket fleksibilitet mellem sektorer under hensyntagen til omkostningseffektivitet og solidaritet i ny artikel 4 (4) c.

Dertil indeholder forslaget en række øvrige elementer i ny artikel 4 (4) d-r. herunder ift. konkurrenceevne, energipolitikken, retfærdig omstilling, investeringsbehov mm. Flere af disse elementer indgår allerede i den gældende klimalovs artikel 4 om EU's kommende 2040-mål, mens en række elementer er tilføjet.

Mulighed for anvendelse af internationale kreditter under Parisaftalens artikel 6

Forslaget indeholder en mulighed for at anvende internationale klimakreditter under Parisaftalens artikel 6 til at opfylde op til 3 pct. af EU's 2040-mål fra 2036. Artikel 6 rammesætter et formelt, internationalt marked for klimakreditter, hvor stater bl.a. har mulighed for at anvende klimakreditter til indfrielse af deres nationalt bestemte bidrag (NDC).

Med Kommissionens forslag om at tillade internationale klimakreditter under artikel 6 til delvist at indfri 2040-målet lægges der op til at ændre den måde, hvorpå EU's klimamål er blevet opgjort hidtil, hvor målopfyldelse udelukkende skal baseres på territoriale reduktioner. Det følger af forslaget, at kreditterne skal være af høj kvalitet og udover delvis opfyldelse af EU's NDC også skal bidrage til at hjælpe tredjelande, der er på vej til at opfylde Parisaftalens målsætninger. Der er med forslaget dog ikke taget konkret stilling til typen eller karakteren af kreditterne, eller hvorvidt muligheden for international kredithandel tilfalder Kommissionen og/eller de enkelte medlemsstater. Afklaring heraf forventes tidligst i den kommende lovgivningspakke i 2026. Artikel 6-kreditter kan ikke inden for nuværende regler anvendes inden for kvotehandelssystemet.

Inklusion af permanente negative emissioner i kvotehandelssystemet

Forslaget indebærer en inklusion af indenlandske permanente negative emissioner inden for rammerne af systemet for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen ("EU ETS") for at kompensere for resterende emissioner fra sektorer, hvor det er vanskeligt at nedbringe emissionerne. Rammerne for inklusion af indenlandske permanente negative emissioner vil blive fastlagt ifm. Kommissionens forslag til revision af kvotehandelsdirektivet i 2026.

Øvrige fleksibiliteter

Forslaget indeholder formuleringer om øget fleksibilitet på tværs af sektorer for at støtte opfyldelsen af målene på en omkostningseffektiv måde. Det er i forslaget dog ikke defineret, hvordan øget fleksibilitet vil blive implementeret i praksis. Afklaring heraf forventes tidligst i den kommende lovgivningspakke i 2026.



4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Parlamentet behandler sagen i Udvalget om Miljø, Klima og Fødevaresikkerhed (ENVI). Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at klimaændringer er et grænseoverskridende problem. Når der er tale om grænseoverskridende problemer, vil individuelle tiltag fra medlemsstaternes side sandsynligvis ikke føre til optimale resultater. I stedet kan en koordineret EU-indsats effektivt supplere og styrke den nationale og lokale indsats. Koordinering på europæisk plan gør klimaindsatsen mere effektiv.

Kommissionen anfører endvidere, at et EU-dækkende klimamål for 2040 vil få konsekvenser for hele EU's økonomi. Et sådant mål er nødvendigt for at sætte retningen for en bred vifte af EU-politikker og vil kræve politiske løsninger på EU-plan, der går videre end klimapolitikken. Gennem en koordineret indsats vil det være muligt at tage hensyn til medlemsstaternes og regionernes forskellige muligheder for at handle og udnytte EU's indre markeds styrke som en drivkraft for omkostningseffektiv omstilling. Desuden er en koordineret klimaindsats på EU-plan af betydning for den internationale klimaindsats, navnlig med henblik på at fastlægge EU's nationalt bestemte bidrag i henhold til Parisaftalen, der skal meddeles i efteråret 2025.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering, herunder at klimaforandringerne er et globalt problem, og at EU's indsats for at reducere drivhusgasudledningerne bedst fastlægges på fællesskabsniveau. Regeringen er også enig i, at der er en merværdi i at harmonisere klimatiltag for at optimere klimaindsatsen.

6. Gældende dansk ret

EU's klimamål har betydning for den danske reduktionsindsats i national lovgivning, i det omfang målene medfører nationale reduktionsforpligtelser, der kræver yderligere reduktioner end dem, der følger af Danmarks egne nationale klimamål. Det danske klimamål er fastsat i Klimaloven, lovbekendtgørelse nr. 2580 af 13. december 2021.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den europæiske klimalov er en forordning og skal som sådan ikke implementeres i dansk ret. Revisionen af den europæiske klimalov kan dog medføre behov for justering af national lovgivning. Behovet for justering af national lovgivning vil blive vurderet, når revisionen af den europæiske klimalov er vedtaget.



Økonomiske konsekvenser

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere, hvorvidt forslaget indhold om et klimamål på 90 pct. og de dertilhørende forslag om fleksibilitet (herunder anvendelsen af klimakreditter under Parisaftalens artikel 6) vil have økonomiske konsekvenser for Danmark.

Forslagets konsekvenser vil afhænge af rammerne for implementeringen af EU's 2040-mål, der forventeligt følger i 2026, hvor den konkrete klimaarkitektur fastlægges. Forslaget vil kunne have betydning for den danske reduktionsforpligtelse, hvis klimaarkitekturen medfører nationale forpligtelser, der kræver yderligere reduktioner end dem, der følger af de danske nationale klimamål og eksisterende klimaindsatser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget vurderes ikke i sig selv at have andre konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Når EU reviderer og vedtager konkret lovgivning for at indfri et opjusteret klimamål i 2040, kan det bidrage til at forbedre beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik med høringsfrist den 14. juli 2025. Der er afgivet i alt syv høringssvar fra eksterne interessenter.

TEKNIQ anerkender nødvendigheden af ambitiøse klimamål og støtter grundlæggende målet om 90 pct. reduktion af drivhusgasemissioner inden 2040. TEKNIQ fremhæver, at det er afgørende, at den politiske ramme for perioden efter 2030 udformes således, at den sikrer en praktisk gennemførlig omstilling, der styrker europæisk industri og skaber lige konkurrencevilkår. TEKNIQ bemærker, at for at sikre en succesfuld implementering er det afgørende, at Kommissionen i udarbejdelsen af den politiske arkitektur for perioden efter 2030 sikrer realistiske implementeringsfrister, der tager højde for infrastrukturel parathed, teknologisk modenhed og samfundets tilpasningsevne. TEKNIQ anbefaler, at Kommissionen sikrer forenkling og sammenhæng i klimarelateret regulering og minimerer rapporteringsbyrder.

TEKNIQ anfører, at opfyldelse af klimamålet for 2040 vil kræve en massiv opkvalificering og omskoling af arbejdskraften inden for det tekniske erhvervsliv. Der er allerede i dag mangel på kvalificeret arbejdskraft inden for flere tekniske områder, og denne udfordring vil blive forstærket af den accelererede grønne omstilling. TEKNIQ understreger behovet for, at EU og medlemsstaterne investerer i erhvervsuddannelser og efteruddannelse inden for grønne teknologier og sikrer koordinering mellem uddannelsessystemet og erhvervslivets behov.

TEKNIQ ser med bekymring på forslaget mulighed for at anvende op til 3 pct. internationale kreditter af høj kvalitet i henhold til artikel 6 i Parisaftalen fra 2036. Selv om kreditter kan være et supplement til interne reduktioner, er det afgørende, at disse



ikke underminerer europæisk industris konkurrenceevne eller skaber urimelige konkurrenceforhold. TEKNIQ anbefaler, at anvendelsen af internationale kreditter kun sker som supplement til interne reduktioner og underlægges strenge kvalitetskrav og verifikationsprocedurer.

Pyrolyse Danmark byder Kommissionens forslag til 2040-klimamålet velkommen, men udtrykker samtidig bekymring over, at biokul (biochar carbon removal, BCR) ikke er nævnt – hverken i selve lovteksten eller i den tilhørende konsekvensanalyse. Kun BioCCS og DACCS fremhæves som eksempler på intern permanent kulstoffjernelse. Dette sker til trods for, at biokul allerede er anerkendt i EU's certificeringsramme (CRCF) som en metode til permanent kulstof-fjernelse på lige fod med geologiske CCS-teknologier. Denne udeladelse skaber betydelig usikkerhed om Kommissionens hensigt om at inkludere biokul i EU's klimaværktøjskasse frem mod 2040 og i den kommende revision af EU ETS. Manglende anerkendelse af biokul i 2040-målet og EU ETS vil have betydelige negative konsekvenser for Danmark:

- Det vil underminere den danske pyrolyse-strategi og hæmme udbredelsen af biokul som en dokumenteret løsning til industriel dekarbonisering og kulstoflagring.
- Det vil skabe investeringsusikkerhed og bremse opskalering af pyrolyse i sektorer som spildevand, biogas og landbrug.
- Det vil stille Danmark og andre regioner med decentral biomassetilgængelighed dårligere – særligt øer og yderområder, hvor biokul netop er et oplagt værktøj i mangel af CO₂-infrastruktur til geologisk lagring.

Pyrolyse Danmark opfordrer Kommissionen til, at: 1) Eksplicit nævne biokul (BCR) som en metode til intern permanent kulstoffjernelse, 2) ligestille biokul med DACCS og BioCCS i forbindelse med ETS og 2040-klimamålet, 3) medtage biokul i fremtidige konsekvensanalyser og modellering, og 4) sikre, at regioner med decentral biomasse kan drage nytte af ETS og støttemekanismer, herunder via biokul.

Miljøbevægelsen NOAH fremhæver, at det fremlagte forslag om 90 pct. reduktion af drivhusgasemissionerne over perioden 1990-2040 ikke vil være tilstrækkeligt til at opfylde Parisaftalens mål, endsige det klimamæssigt nødvendige. Kommissionen har med forslaget valgt ikke at følge indstillingen fra den videnskabelige komite (ESABCC) på 90-95 pct. reduktioner og har samtidig indsat smuthuller i form af såkaldt fleksibilitet med brug af eksterne klimakreditter.

NOAH mener på baggrund af sammenstilling af klimavidenskabelige anbefalinger, at målet burde være mindst 95 pct. og opfyldes uden internationale afladsmekanismer som klimakreditter. I stedet for klimakreditter bør EU vedtage et forbrugsbaseret klimamål på mindst 95 pct. NOAH anfører, at adskillige gennemregnede scenarier fra forskere og europæiske miljøorganisationer har påvist, at det ville være fysisk og teknologisk muligt at opnå reduktioner i emissioner på 100 pct. i 2040 uden at bruge bioenergi. Gennemførelse af disse scenarier med kraftigt forbedret energieffektivitet,



hurtig udbygning af energiproduktion med sol, vind, geotermi og tilhørende elektrificering af transport, industrielle processer og varmeforsyning vil oven i købet sikre EU landene uafhængighed af importeret energi og deraf følgende større politisk frihed.

NOAH finder desuden den fortsatte indregning af biomasseafbrænding som reduktion af drivhusgasemissioner uansvarlig og videnskabeligt ukorrekt. Klimaet ændres på grund af øgede mængder af drivhusgasser i atmosfæren. Det kan politisk besluttede regnskabsmetoder ikke ændre på. Det gælder også forestillingen om BECCS (i forslaget kaldet Bio-CCS). BECCS vil aldrig kunne bidrage som et positivt klimaredskab af samme grund.

NOAH anfører, at en fortsat og udvidet brug af atomkraft i energiproduktion og den medfølgende brændselskæde ikke er bæredygtig – især på grund af den uundgåelige produktion af radioaktivt affald. Dertil anfører NOAH, at der ikke er nok tilgængelig biomasse til at sikre Kommissionens mål for produktion af biogas i 2040.

Dansk Industri (DI) støtter fuldt op om et EU klimamål på 90 pct. i 2040. Der er behov for at sikre kontinuitet i EU's fælles klimaindsats. En beslutning snarest om et ambitiøst EU klimamål vil 1) understøtte de allerede foretagne klimainvesteringer med lange tilbagebetalingstider og 2) sende et afgørende investeringssignal om fremtidige grønne investeringer. Der bliver behov for at aktivere både energi-effektivisering, udbygning af vedvarende og ren energi, elektrificering, CCUS samt styrkelse af EU's grønne infrastruktur. Det er også afgørende for EU, at få etableret et solidt beslutningsgrundlag forud for COP30 i Belém i november måned.

DI fremhæver, at "Fit for 90"-pakken frem mod 2040 skal bygge videre på det fundament, som "Fit for 55"-pakken har skabt, også af hensyn til rentabiliteten af allerede foretagne klimainvesteringer. Det er dog også vigtigt, at rammen frem mod 2040 formes, så den håndterer de udfordringer, EU og det internationale samfund aktuelt står over for.

DI mener, at EU's indsats skal gøres effektiv, simpel, teknologineutral og markedsbaseret. Og der skal skabes overensstemmelse mellem regler og retningslinjer på tværs af EU og medlemslandene. EU's CO₂-kvotesystem skal være en hjørnesten i indsatsen og skal indrettes til at understøtte negative udledninger. DI fremhæver, at EU's CO₂-kvotehandelssystem skal sikre et solidt markedstræk for fremtidige investeringer i teknologier og adfærdsmæssige ændringer. DI har netop indsendt et høringssvar om revisionen af ETS (i 2026) til Kommissionen.

For at sikre opbakning til klimamålet og indsatsen er det nødvendigt at sikre fleksibilitet i indfrielsen. Kommissionens forslag til fleksibilitet ift. afgrænset anvendelse af høj-kvalitets internationale klimakreditter, EU kulstoffangst-kreditter og sektorfleksibilitet er et fornuftigt udgangspunkt. DI er enig i disse muligheder, når man baserer sig på begrænset brug af kreditter med høj kvalitet og integritet. Det er dog også



vigtigt at undgå en udhuling af EU's egen indsats, da vi i EU har behov for at gøre disse investeringer attraktive.

DI har sammen med kolleger i Frankrig, Tyskland, Irland, Finland, Sverige og Norge taget initiativ til en fælles erklæring med den europæiske industris opbakning til en ambitiøs EU 2040 klimaindsats.

Forbrugerrådet TÆNK støtter fastsættelsen af et bindende EU-klimamål for 2040 på mindst 90 pct. reduktion af nettodrivhusgasudledninger sammenlignet med 1990 samt finder det vigtigt med et ambitiøst mål for 2035. Det er nødvendige skridt på vejen mod klimaneutralitet i 2050. En ambitiøs klimaindsats er nødvendig både af hensyn til klimaet og forbrugernes fremtidige levevilkår og økonomiske tryghed.

Forbrugerne skal gøres til aktive medspillere via nem adgang til mindre klimabelastende valg og gode alternativer til klimabelastende produkter og services. Forbrugerrådet Tænk opfordrer til EU-mål for forbrugsbaserede udledninger. Forbrugerrådet Tænk efterlyser stærkere regler mod greenwashing samt troværdig og dokumenteret klimainformation. Forbrugerrådet Tænk er skeptisk for brug af klimakreditter. Forbrugerrådet Tænk opfordrer til forbruger- og civilsamfundsinddragelse i forbindelse med udvikling af klimaarkitekturen. Forbrugerrådet Tænk opfordrer til klar målopfølgning på Social Climate Fund, der når ud til reelt økonomisk sårbare husholdninger.

Danske Rederier mener, at EU bør levere på sine klimamål. Dertil fremhæver Danske Rederier, at EU bør fjerne unødvendige barrierer og gøre den grønne omstilling lettere uden at udvande ambitionerne. Ambitioner og handling skal gå hånd i hånd. Danske Rederier opfordrer til:

- En hurtig anvendelse af de 20 millioner EU ETS-kvoter, som er øremærket den maritime sektor under Innovations-fonden;
- En stærk Sustainable Transport Investment Plan, som reducerer risikoen ved investeringer i produktion af grønne brændstoffer og infrastruktur;
- At ambitionsniveauet bør tage højde for de såkaldte "well-to-wake"-drivhusgasudledninger fra maritime brændstoffer;
- Fremskyndet støtte til teknologier til fangst og lagring af CO₂ (CCS) ombord på skibe som en integreret del af EU's Industrial Carbon Management Strategy;
- Anerkendelse af fangst og lagring af CO₂ om bord på skibe (OCCS) i fremtidige revisioner af FuelEU Maritime og Fit for 55.

Dansk Erhverv støtter generelt op om Kommissionens forslag til et ambitiøst klimamål på 90 pct. i 2040 ift. udledningerne i 1990. Dansk Erhverv er derudover positive over, at forslaget har fokus på, at rammerne for realisering af klimamålet tilrettelægges med teknologineutralitet, omkostningseffektivitet samt enkelhed og forudsigelighed for øje. Dansk Erhverv mener, at det er positivt, at klimapolitikken tilrettelægges med øje for rammer for elektrificering, landbrugets rolle og understøttelse af global grøn omstilling.



Dansk Erhverv opfordrer til hurtig og rettidig implementering af allerede vedtaget og understøttende regulering som VE-direktivet, EU-ETS II mm. Dansk Erhverv henviser endvidere til høringssvar af 15. februar 2024 vedr. Kommissionens meddelelse om 2040-klimamålet til EU-specialudvalget for klima-, energi- og forsyningspolitik. Dansk Erhverv opfordrer Kommissionen til i det videre arbejde at sikre en ambitiøs og balanceret tilgang, der kombinerer høje klimamæssige ambitioner med hensyn til europæisk erhvervslivs konkurrenceevne, incitamenter til investeringer i elektrificering og grøn innovation, og en robust og transparent ramme for klimakreditter, der skaber reelle reduktioner af drivhusgasser, og som ikke undergraver den strukturelle omstilling af Europa.

Ift. klimakreditter anerkender Dansk Erhverv, at internationale klimakreditter kan spille en rolle i overgangen mod klimaneutralitet. Klimakompensation er et omdiskuteret redskab, så det er vigtigt, at man sikrer, at sådanne tiltag er troværdige, gennemskuelige, kan dokumenteres og har reelle effekter - også på den lange bane. Klimakompensation bør aldrig træde i stedet for reduktion af udledninger, men bør være et komplementært tiltag for de udledninger, som det i dag ikke er muligt at reducere. Brugen af klimakreditter bør ikke udvikle sig til en glidebane, der reelt udhuler incitamentet til strukturel omstilling i EU. Derfor bør der i udformningen af de kommende regler fastlægges tydelige kriterier for kvalitet og integritet, således at klimakreditter:

- alene anvendes til på den korte bane at "kompensere" for udledninger, som det endnu ikke teknisk eller økonomisk muligt at eliminere,
- baseres på reelle og verificerbare reduktioner, som er permanente, samtidige og kun kan tælles med en gang
- stammer fra projekter med dokumenteret additional klimahandling og -effekt, og
- underlægges transparente rapporterings- og revisionsmekanismer. Kontrolmekanismer bør eksempelvis inkludere krav om tredjepartsverificering, certificering efter internationale standarder samt en klar begrænsning på kreditternes andel i medlemsstaternes samlede reduktioner.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sagen blev senest drøftet på miljørådsmødet den 18. september. På rådsmødet udtalte en større gruppe lande støtte til formandskabets kompromisforslag, som bl.a. indeholdt et klimamål på 90 pct. reduktion i drivhusgasemissionerne i 2040 ift. 1990. En anden gruppe lande udtrykte dog bekymring for 2040-klimamålets betydning for den europæiske konkurrenceevne, herunder særligt for energiintensive industrier og bilindustrien. Derudover udtrykte en gruppe lande bekymring for usikkerheder forbundet med CO₂-nettooptaget i LULUCF-sektoren og ønskede derfor forsikring om, at målsætninger for sektoren i højere grad afspejler naturlige forstyrrelser og dynamikker i skove og jorder, som medlemsstaterne ikke har fuld kontrol over.



10. Regeringens generelle holdning

Regeringen byder generelt Kommissionens forslag til revision af den europæiske klimalov velkommen, herunder et klimamål på 90 pct. netto-reduktion af drivhusgasudledningerne i 2040 ift. 1990. Regeringen støtter en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, som kan fremme den grønne omstilling både i EU og nationalt. Det er samtidigt vigtigt for, at EU kan gå foran med et ambitiøst bidrag til Parisaftalen og dermed inspirere til øget klimahandling globalt.

Danmark og EU har godkendt anvendelse af art. 6-kreditter i Parisaftalen og arbejdet for en aftale om udmøntning heraf, som kan sikre tilstrækkelig miljømæssig integritet. Regeringen kan støtte en vis brug af klimakreditter til at indfri EU's klimamål, da det vurderes nødvendigt for at opnå enighed om et tilstrækkeligt højt ambitionsniveau for klimamålet. Regeringen tager Kommissionens forslag om, at der kan anvendes op til 3 pct. internationale klimakreditter til efterretning. Regeringen finder, at brugen af internationale kreditter til at indfri klimamålet i perioden 2036-2040, bør begrænses.

Det er samtidig vigtigt for regeringen, at en evt. anvendelse af klimakreditter i EU skal have høj miljømæssig integritet og bidrage til omkostningseffektiv målopfyldelse under hensyntagen til, hvad der er samfundsøkonomisk optimalt for EU. Regeringen arbejder for at begrænse anvendelsen af kreditter, og at en indfasning tidligst sker fra 2036. Regeringen finder, at hvis lande kan og vil gøre brug af eller er årsag til brug af kreditter, så skal de også stå for finansieringen heraf, således at finansiering via EU-budgettet ikke finder sted.

Regeringen er enig i, at permanente, negative emissioner som eksempelvis CCUS er et vigtigt og nødvendigt supplement til reduktion af drivhusgasudledninger i de sektorer i industrien samt i luftfart og søfart, som er svære helt at omstille.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 12. september 2025. Grund- og nærhedsnotat blev oversendt den 8. august 2025.



2. EU's Klimabidrag til Parisaftalen (NDC)

Intet KOM-nr.

Revideret notat. Ændringer er markeret med streg i margenen.

1. Resumé

Med Parisaftalen fra 2015 blev aftalens parter blandt andet enige om et globalt temperaturmål, og at hver enkelt part selv skal definere, hvordan de bidrager til opnåelsen af dette temperaturmål via såkaldte nationale klimabidrag (Nationally Determined Contributions – NDC'er).

EU agerer som én samlet part til Parisaftalen og kommunikerer derfor én NDC, som er et samlet kollektivt bidrag fra alle EU's medlemslande. Den næste runde af NDC'er, herunder EU's, skal kommunikeres inden COP30. I de fælles aftalte tidsrammer for NDC'erne opfordres parterne til, at deres NDC'er har et 10-årigt sigte, dvs., at den næste runde af NDC'er omfatter et klimamål for 2035.

EU's kommende NDC er tæt forbundet med revisionen af den europæiske klimalov og dets 2040-klimamål.

NDC'en forventes ikke i sig selv at få lovgivningsmæssige, økonomiske eller andre konsekvenser for Danmark eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen støtter et ambitiøst 2040-klimamål på mindst 90 pct. i forhold til 1990-niveauet og et 2035-mål udledt heraf til brug for NDC'en. Det er ligeledes en dansk prioritet, at NDC'en er informeret af det Globale Stocktake fra COP28 samt vedtages hurtigst muligt inden COP30.

Sagen er sat på dagsordenen for det additionelle miljørådsmøde den 4. november 2025 til vedtagelse. NDC'en vedtages med enstemmighed i Rådet.

2. Baggrund

Med Parisaftalen fra 2015 blev aftalens parter blandt andet enige om et globalt temperaturmål, og at hver enkelt part selv skal definere, hvordan de bidrager til opnåelsen af dette temperaturmål via såkaldte nationale klimabidrag (Nationally Determined Contributions – NDC'er), der indberettes til UNFCCC.

EU agerer som én samlet part til Parisaftalen og kommunikerer derfor én NDC, som er et samlet kollektivt bidrag fra alle EU's medlemslande. Den næste runde af NDC'er, herunder EU's, skal kommunikeres inden COP30. I de fælles aftalte tidsrammer for NDC'erne opfordres parterne til at indsende NDC'er hvert femte år, hvor hver NDC bør have et 10-årigt sigte, dvs., at den næste runde af NDC'er skal indleveres i 2025 og omfatte et klimamål for 2035.



Rådet godkendte på miljørådsmødet d. 18. september 2025 en hensigtserklæring om EU's NDC. Hensigtserklæringen angiver, at EU forventer at indberette en NDC forud for COP30 med et vejledende 2035-mål på et tal mellem 66,25 pct. og 72,5 pct. reduktion af drivhusgasemissionerne i forhold til 1990-niveauet. Hensigtserklæringen er ikke EU's NDC og vil ikke indgå i NDC-registret eller FN's synteserapport.

NDC'en er sat på dagsordenen for det additionelle miljørådsmøde den 4. november 2025 til vedtagelse for at sikre en beslutning før COP30. NDC'en vedtages med enstemmighed i Rådet.

NDC'en er tæt forbundet med revision af den europæiske klimalov og 2040-klimamålet heri. Det er Kommissionen og det danske formandskabs tilgang, at 2040-målet skal danne grundlag for at udlede EU-2035-målet i EU's NDC. Det danske formandskabs tilgang er derfor at behandle de to sager samlet i Rådet.

3. Formål og indhold

Parisaftalen, og beslutninger i tillæg til denne, beskriver en række overordnede krav og opfordringer til NDC'erne. Der er bl.a. obligatoriske krav om, at hver ny NDC, eller opdatering af eksisterende NDC, skal repræsentere en øget ambition, ligesom den skal indeholde information om reduktioner. Der er opfordringer til, at NDC'en skal fremlægge reduktionsmål, som dækker hele økonomien, alle drivhusgasser og alle sektorer, ligesom parterne opfordres til at præsentere NDC'er, som er på linje med 1,5-gradersmålet, den nyeste videnskab og det Globale Stocktake.

Indberetningen af EU's NDC sker med henblik på at indsende EU's klimabidrag for 2035 forud for COP30. Udkastet til NDC'en indeholder;

- en redegørelse af EU's NDC'er samt EU-interne politiske og reguleringsmæssige tiltag siden ratificeringen af Parisaftalen;
- en teknisk beskrivelse af fastsættelsen af EU's klimabidrag for 2035;
- en beskrivelse af EU og medlemsstaters progression fsva. klimahandling. Dette inkluderer en detaljeret gennemgang af, hvordan EU's NDC er informeret af det Globale Stocktake fra COP28, herunder de globale energimål, bevarelse, beskyttelse og genoprettelse af natur og økosystemer, mål om at øge bestræbelser på at stoppe og vende skovrydning og skovforringelse samt bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre. Dette afsnit inkluderer bl.a. også progression i implementering af EU's 2030-NDC, EU's tilpasningsindsatser, retfærdig omstilling og EU's bidrag til klimafinansiering;
- en detaljeret oversigt, der specifikt er relateret til rapportering, metoder og information relateret til klarhed og transparens (ICTU-retningslinjerne).

Udkastet indeholder på nuværende tidspunkt kantede parenteser, som vil skulle udfyldes, når der er enighed om EU's 2040-klimamål, således at EU's indikative 2035-klimamål til brug for NDC'en kan tilføjes.



4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Indberetningen har ingen konsekvenser for dansk ret

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Indberetningen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser

Økonomiske konsekvenser

Udkastet medfører i sig selv ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Udkastet har i sig selv ikke konsekvenser for beskyttelsesniveauet eller andre konsekvenser.

8. Høring

Udkast til EU's NDC er sendt i høring i specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik med høringsfrist den 27. august 2025. Der er afgivet i alt ni høringssvar fra eksterne interessenter.

Dansk Naturfredningsforening anbefaler, at Danmarks linje er at sikre et ambitiøst, klart og målbart EU-mål for 2035 på mindst 82 % bruttoemissionsreduktioner (ca. 94 % netto), som en del af en bane mod klimaneutralitet senest i 2040 med mindst 92 % bruttoemissionsreduktioner. NDC'en bør samtidig tydeligt udelukke brug af klimakreditter.

Dansk Naturfredningsforening mener, at NDC'en bør præcisere, at biomasseforbruget skal begrænses til restprodukter, at natur- og LULUCF-tiltag bidrager med kvantificerede delmål frem mod 2035, og at EU forpligter sig til hurtigere elektrificering og energieffektivisering ud over 2030-rammen. Dette vil styrke EU's troværdighed internationalt, men også vores forsyningssikkerhed og en omkostningseffektiv omstilling.

Dansk Erhverv anerkender behovet for, at EU med sin opdaterede NDC viser fortsat globalt lederskab og leverer på de forpligtelser, der følger af Parisaftalen. Samtidig er det afgørende, at EU's klimamål indrettes på en måde, der understøtter erhvervslivets grønne omstilling og styrker Europas langsigtede konkurrenceevne.



Dansk Erhverv støtter, at EU's klimamål realiseres gennem teknologineutrale og markedsbaserede virkemidler. EU's regulering bør understøtte udvikling og udrulning af en bred vifte af teknologier.

Dansk Erhverv bemærker, at det er vigtigt, at EU sikrer stabile og investeringsfremmende rammevilkår for hele CCS-værdikæden og Power-to-X-teknologier.

Dansk Erhverv finder det positivt, at grøn transport prioriteres. Det er dog afgørende, at reguleringen fremmer udbredelsen af alternative drivmidler på en måde, der er teknologineutral og understøtter en effektiv udbygning af den nødvendige energiinfrastruktur.

Dansk Erhverv bemærker, at hvis EU skal indfri sin NDC, er det nødvendigt med et langt stærkere fokus på udbygning af vedvarende energi og elektrificering.

Dansk Erhverv finder det problematisk, at NDC-udkastet kun i begrænset omfang adresserer landbrugets rolle i EU's samlede klimabidrag. Landbrugssektoren rummer betydelige muligheder for omkostningseffektive reduktioner, som bør udnyttes mere aktivt. En lavere reduktionsindsats i landbruget kan ultimativt medføre, at der skal laves mere omkostningstunge reduktioner i andre sektorer til skade for europæisk samfundsøkonomi og konkurrenceevne.

Dansk Erhverv kvitterer for, at EU i stigende grad anerkender sammenhængen mellem klima- og erhvervspolitik. Det er afgørende, at denne erkendelse også afspejler sig i de konkrete virkemidler og i implementeringen af NDC'en frem mod 2030 og videre mod 2040 og 2050.

Dansk Industri bemærker, at NDC'erne er et vigtigt redskab til at vurdere, om vi er på vej til at overholde Parisaftalen. Samtidig kan de være med til at skabe investorsikkerhed for de mange virksomheder, der udvikler og udbyder de grønne løsninger, som verden har brug for.

Dansk Industri er bekymret over stigende drivhusgasudledninger og temperaturer, og understreger vigtigheden af at implementere COP28-aftalen om at omstille sig væk fra fossile brændsler, øge vedvarende energi og forbedre energieffektiviteten inden 2030. EU skal gå forrest, hvilket også er vejen til at styrke EU's uafhængighed, energisikkerhed og konkurrencekraft – ikke mindst med valg af de rette regulerings tiltag.

Den kommende EU NDC skal efter Dansk Industris opfattelse stå på skulderen af en besluttet EU 2040 ambition. Derfor deler Dansk Industri regeringens forhåbning om at få besluttet en 2040 mål hurtigst muligt som led i forhandlingerne om revisionen af EU's klimalov. Kommissionens forslag om et mål på 90 pct. med fleksibilitetsmekanismer vil have Dansk Industris opbakning. Fra vores europæiske kolleger jf. den



nævnte deklaration er der også fuld opbakning til en ambitiøs EU-indsats som led i en stærk regulering, der også fremmer EU's konkurrencekraft.

Dansk Industri noterer sig, at klimakreditter ikke fremgår under afsnittet om Artikel 6. I lyset af EU-Kommissionens anerkendelse af internationale kreditter i deres nylige forslag, har Dansk Industri erfaret, at spørgsmålet om at koble artikel 6 kreditter til EU's CO₂-kvotesystem er en følsom diskussion, som kan være en udslagsgivende fleksibilitetsmekanisme til at sikre medlemslandenes villighed til at støtte et 90 pct. 2040 EU-klimamål. Som det også fremgår af deklarationen, er det vigtigt med fleksibilitet og samtidigt, at der også holdes nøje øje med CO₂-kvoteprisen. Ingen ønsker en situation som under de tidligere JI/CDM-kreditter. Efter Dansk Industris opfattelse handler det grundlæggende om, hvordan fleksibiliteten sikres i praksis. Når det kommer til CO₂-kvotesystemet hænger det også sammen med overvejelserne om, hvordan CO₂-kvote-system kan sikres likviditet og funktionalitet i sidste del af 2030'erne, når kvoteløftet nærmer sig nul. Mange af disse spørgsmål finder vi først svar på, når CO₂-kvoterevisionen skal diskuteres i 2026.

Dansk Industri støtter principielt og med de forbehold, der nævnes ovenfor en styret og afgrænset integration af artikel 6 kvalitets-kreditter fra Parisaftalen i EU's fremtidige klimarammevilkår. Dansk Industri opfordrer til en hurtig konsekvensanalyse og klare incitament for kulstoffjernelse inden for Europa. Hvor alle de former for fleksibilitet EU-Kommissionen har peget på tænkes sammen, inkl. spørgsmålet om de såkaldte negative udledninger i ETS. Troværdige og nøje styrede rammer kan sikre større emissionsreduktioner til lavere omkostninger og give CO₂-kvotesystemet en nødvendig øget likviditet uden at undergrave EU's klimaambitioner. Det er kritisk, at internationale kreditter supplerer indenlandske indsats og ikke svækker incitamentet til investeringer i EU's grønne teknologier.

92-Gruppen og Globalt Fokus mener, at EU skal levere en videnskabeligt funderet og ambitiøs NDC, der er i overensstemmelse med 1,5-gradersmålet.

92-Gruppen og Globalt Fokus mener også, at EU bør forpligte sig til klimaneutralitet senest i 2040 med mindst 82 % bruttoemissionsreduktion i 2035 og 65 % i 2030 – uden brug af klimakreditter.

92-Gruppen og Globalt Fokus mener ydermere, at EU's NDC skal indeholde en plan for fuld udfasning af fossile brændsler med klare slutdatoer (kul i 2030, gas i 2035, olie i 2040) og et mål om 100 % vedvarende energi i 2040, hvor biomasse ikke regnes som nul-emissioner.

92-Gruppen og Globalt Fokus opfordrer til, at energieffektivitet og energibesparelser vægtes lige så højt som vedvarende energi, og at EU bør fastsætte bindende mål for LULUCF-optag gennem fx lavbunds- og vådområder. EU's klimamål bør kobles til naturgenopretningsforordningen med kvantificerede og bindende mål for naturbase-rede løsninger og øget kulstofoptag.



92-Gruppen og Globalt Fokus mener desuden, at EU's kommende budget for 2028-2034 bør afsætte mindst 35 % til klima- og miljømainstreaming og styrke DNSH-princippet, så investeringer ikke skader klimaet.

92-Gruppen og Globalt Fokus mener ligeledes, at NDC'en skal sikre en rettighedsbaseret grøn omstilling, der bygger på ligestilling, konventionsforpligtelser og oprindelige folks ret til FPIC samt finansiel og social støtte.

92-Gruppen og Globalt Fokus bemærker, at NDC'en skal respektere Aarhuskonventionens procesrettigheder ved at sikre adgang til information, offentlig deltagelse og retfærdig rettergang, herunder offentlig høring af den nyeste version.

92-Gruppen og Globalt Fokus mener, at EU's NDC bør integrere biodiversitet og klimatilpasning gennem nationale handlingsplaner (NBSAP og NAP), stoppe og vende afskovning inden 2030 og styrke økosystemernes kulstofdræn.

92-Gruppen og Globalt Fokus mener, at EU skal i NDC'en forpligte sig til at levere deres fair share af det nye globale klimafinansieringsmål samt til at bidrage med additionelle midler til tab og skader.

92-Gruppen og Globalt Fokus mener, at EU bør forpligte den private finansielle sektor til at reducere finansierte emissioner med 60-70 % inden 2030 og forbyde investeringer i nye fossile projekter.

International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA) noterer med tilfredshed, at EU i NDC'en forpligtelser sig til at fremme en menneskerettighedsbaseret og kønsresponsiv tilgang til klimaindsatsen, der fremmer social retfærdighed, lighed og inklusion i den globale overgang til klimaneutralitet, fuld, ligeværdig og meningsfuld deltagelse og inddragelse af kvinder i klimarelaterede beslutningsprocesser og fuld opfyldelse af vores menneskerettighedsforpligtelser, når der træffes foranstaltninger til at bekæmpe klimaforandringer.

IWGIA anbefaler, at den danske regering støtter en styrkelse af EU's NDC ved at sikre følgende:

1. Anerkendelse af Oprindelige Folks rettigheder: NDC bør udtrykkeligt anerkende Oprindelige Folk, ikke kun som sårbare grupper, men som rettighedshavere i henhold til minimumsstandarden i UNDRIP og ILO-konvention 169.
2. Frit, forudgående og informeret samtykke (FPIC): At sikre Oprindelige Folks FPIC for alle foranstaltninger, der er fastsat i NDC, og som potentielt kan påvirke Oprindelige Folks land, territorier og ressourcer.
3. Meningsfuld deltagelse: i) Garantere meningsfuld deltagelse af Oprindelige Folk i afbødnings- og tilpasningsforanstaltninger, der finansieres eller gennemføres



- af EU og dets medlemsstater på Oprindelige Folks territorier, og ii) fremme Oprindelige Folks retfærdige deltagelse i lokal, national, regional og international klimastyring ved at afsætte ressourcer, mekanismer og kapacitetsopbygning
4. Anerkendelse af Oprindelige Folks viden: I overensstemmelse med Parisaftalen, forskellige UNFCCC COP-beslutninger og den videnskabelige konsensus anerkendes Oprindelige Folks videnssystemer som centrale for effektiv tilpasning og modstandsdygtighed, samt som afgørende for retfærdige og effektive klimaforanstaltninger generelt.
 5. Sikkerhedsforanstaltninger og overvågning: Klimatiltag skal omfatte solide sociale, miljømæssige og menneskerettighedsmæssige sikkerhedsforanstaltninger med uafhængig overvågning og tilgængelige klagemekanismer i foranstaltninger, der finansieres eller gennemføres af EU.
 6. Finansiering og landrettigheder: Yde direkte finansiering og politisk støtte til indfødte-ledede initiativer og styrke land- og territoriale rettigheder, især i henhold til sektion III a(ix) vedrørende standsning og vending af skovrydning.

WWF Verdensnaturfonden anser NDC'en som et afgørende globalt signal om Parisaftalens betydning i den fælles indsats mod klimakrisen.

WWF understreger det danske formandskabs centrale rolle i at sikre, at EU fremlægger en ambitiøs NDC inden fristen for NDC-synteserapporten, samt at 2035-målet fastsættes i tråd med tidligere metodologi – som minimum en lige linje mellem 2030-målet og et 90% reduktionsmål i 2040 uden brug af fleksible mekanismer.

WWF Verdensnaturfonden mener, at EU's NDC bør udvise globalt lederskab med klare tidslinjer for udfasning af fossile brændsler, klimaneutralitet i 2040 og mindst 82% reduktion i 2035 samt større gennemsigthed i målene.

WWF Verdensnaturfonden mener ligeledes, at natur og biodiversitet skal have en langt stærkere rolle: EU må levere på målet om at standse afskovning inden 2030 og styrke beskyttelsen af skove, kyst- og havområder som vigtige kulstoflagre.

WWF mener endeligt, at NDC'en bør tydeliggøre, hvordan medlemslandene konkret vil levere på dette globale mål, og samtidig anerkende alle økosystemers betydning for klimahåndtering – i tråd med den globale biodiversitetsaftale fra Kunming-Montreal.

Synergi bemærker, at energieffektivitet er et centralt redskab til at indfri både europæiske og globale klimamål, hvilket understreges i COP28-aftalen og EU-lovgivning, hvor det positioneres som et af de mest effektive værktøjer til at styrke energisikkerhed og opnå klimamål.

Synergi bemærker, at der, i lyset af, at EU endnu mangler at redegøre for, hvordan energieffektivitetsmålet for 2030 vil blive indfriet, er behov for at øge ambitionsniveauet – i medlemsstaterne med stærkere politikker, på EU-plan med 2040 og 2050



mål for energiforbruget, og internationalt med øget globalt pres for hurtigere effektiviseringer.

ITD anerkender behovet for, at EU går forrest i den globale klimaindsats, og vi støtter målsætningen om at nå klimaneutralitet i 2050 samt en ambitiøs mellemetape frem mod 2035. Vi finder det positivt, at transportsektoren indgår som et centralt fokusområde i NDC'en, herunder gennem indsatsen for udrulning af nul- og lavemissionskøretøjer, udvikling af infrastruktur og styrkede virkemidler i EU's klimapolitik.

ITD vil dog understrege tre forhold, som er afgørende for vejgodstransporten:

1. Teknologineutralitet: Det er vigtigt, at EU holder flere teknologiske spor åbne – herunder batterielektiske, brint- og biogasbaserede løsninger – så transportører kan vælge den mest hensigtsmæssige teknologi afhængigt af kørselsmønster, geografi og kundebehov.
2. Infrastruktur og rammevilkår: En ambitiøs elektrificering af den tunge transport kræver massive investeringer i lade- og tankinfrastruktur i hele EU. Uden et sammenhængende net af lynladere og alternative brændstofstationer risikerer vi, at målsætningerne bliver urealistiske i praksis.
3. Konkurrenceanne og implementering: Nye krav til den tunge vejtransport skal følges af rammevilkår, der sikrer fair konkurrence, både internt i EU og i forhold til tredjelande. Det gælder ikke mindst i forhold til ETS2, vejafgifter og grænseoverskridende kørsel. Klimapolitikken skal gennemføres på en måde, der ikke skubber danske og europæiske transportvirksomheder ud af markedet.

ITD bakker op om de overordnede mål i EU's NDC, men opfordrer til, at implementeringen sker med blik for de praktiske realiteter i vejgodstransporten. ITD bemærker dertil, at en grøn omstilling af godstransporten kan kun lykkes, hvis politiske mål følges af realistiske løsninger, tilstrækkelig infrastruktur og økonomisk bæredygtige rammevilkår for erhvervet.

Klimabevægelsen bemærker, at et højt klimamål er nødvendigt, hvis vi skal leve op til vores ansvar, *jf. Parisaftalen*. Klimabevægelsen anbefaler 90% i 2035 med en budget-tilgang.

Klimabevægelsen mener, at det er nødvendigt at håndtere de forbrugsbaseret udledninger. Det har dog vist sig kompliceret at lave politik for alle de forskellige materielle ting vi importerer. Fokus bør derfor lægges på de enkelte produkter, hvor effekten vil være størst, og hvor vi kender CO₂-udledningen i produktets værdikæde.

Klimabevægelsen foreslår en landingsbane for at reducere de forbrugsbaseret udledninger, som samtidig understøtter den grønne omstilling og afhjælper den for store arealanvendelse i andre dele af verden.

Klimabevægelsen råder til at følge Klimarådets anbefalinger om et importstop af biomasse til energiformål og soja til foder. Konkret bør der opstilles et pejlemærke for det forbrugsbaserede klimaaftryk, inklusiv arealanvendelse:

1. Der skal etableres et stop for import af træbaseret biomasse til energiformål senest i 2035.



2. Frem mod forbuddet, skal mængden af importeret træbaseret biomasse reduceres.
3. Afbrænding af træ-biomasse skal lineært reduceres fra det nuværende niveau med mindst 90% frem mod år 2040.
4. Der skal etablere et stop for import af soja til foder senest i 2040.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at kunne opnås enighed om NDC'en på miljørådsmødet den 4. november. De konkrete måltal afhænger af revisionen af den europæiske klimalov, herunder enighed om EU's 2040-klimamål. Forhandlingerne om EU's NDC forventes i vid udstrækning at afspejle forhandlingerne om den europæiske klimalov, således at medlemslande, der ønsker et ambitiøst 2040-klimamål, ligeså ønsker en ambitiøs NDC, mens medlemslande, der ønsker et lavere 2040-klimamål, ønsker en mindre ambitiøs NDC.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, som kan fremme den grønne omstilling både i EU og nationalt. Regeringen mener, at det er vigtigt, at EU går foran og viser globalt klimaliderskab, hvorfor det er vigtigt at indlevere EU's NDC hurtigst muligt før COP30. Regeringen mener, at det er vigtigt at EU's næste NDC udledes fra punktet mellem EU's 2030-klimamål og EU's kommende 2040-klimamål med henblik på at sikre et så højt ambitionsniveau som muligt. Regeringen støtter et ambitiøst 2040-klimamål på mindst 90 pct. i forhold til 1990-niveauet, der er i overensstemmelse med Parisaftalens 1,5 gradsmål og et 2035-mål udledt heraf til brug for NDC'en, hvilket vil være i overensstemmelse med de 5-årige tidsrammer for indmeldelse af klimabidrag til Parisaftalen.

Regeringen støtter ligeledes, at NDC'en er informeret af det Globale Stocktake, herunder hvordan EU bidrager til de globale indsatser.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. september 2025.