



18. september 2025
J.nr. 2025 - 6108

Til Folketinget – Finansudvalget

Vedrørende L 224 - Forslag til finanslov for finansåret 2026.

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 19 af 4. september 2025. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sigurd Agersnap (SF).

Rasmus Stoklund

/ Peter Bach-Mortensen

Spørgsmål

Vil ministeren i forlængelse af spørgsmål 1 oplyse omfanget af skatte- og afgiftslettelser, der er trådt i kraft eller vil træde i kraft (under forudsætning af, at finanslovsforslaget vedtages) i hvert af årene 2000-2027? Der ønskes både oplyst den umiddelbare provenue-effekt og effekten efter tilbageløb og adfærd.

Svar

Der foreligger umiddelbart ikke sammenlignelige provenuberegninger af skatte- og afgiftslempelser for den efterspurgte periode, som gør det muligt at opgøre et retvisende skøn for de skatte- og afgiftslettelser, der har virkning i hvert af årene 2000-2027. På det foreliggende grundlag er det således ikke muligt at lave en opgørelse for hele perioden 2000-2027, som svarer til opgørelsen for perioden siden regeringens tiltrædelse i december 2022, *jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål 1 (L 224) af 29. august 2025*. Sådanne oplysninger er ikke umiddelbart tilgængelige på en konsistent form for al ny skattelovgivning længere tilbage i tiden.

I stedet er der i besvarelsen taget udgangspunkt i en opgørelse i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2025* (afsnit 2.4), hvor den gennemførte og fremsatte skattelovgivning på Skatteministeriets område fra folketingssamlingen 2011-2012 til april 2025 er belyst ved de *varige* provenuvirkninger, der fremgår af lovforslagene.

Ved at opgøre den varige provenuvirkning fokuseres på virkningen af den lovgivning, som er *vedtaget* i perioden, og ikke på den lovgivning, som konkret har *virkning* i perioden. Den anvendte opgørelsesmetode skaber størst mulig konsistens på tværs af lovforslag og folketingssamlinger, når de oprindelige provenuskøn fra lovforslagene lægges til grund. Det er valgt at foretage opgørelsen fra folketingssamlingen 2011-2012 og frem, fordi Skatteministeriet i denne periode konsekvent har opgjort den varige provenuvirkning for ny lovgivning *efter tilbageløb og adfærd* (mens dette ikke konsekvent er tilfældet for ny lovgivning i tidligere år).

I *tabel 1* er opgørelsen i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2025* opdateret, herunder med aftalte skatte- og afgiftsændringer og forslaget til finansloven for 2026. Desuden er (til forskel fra opgørelsen i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2025*) medtaget enkelte skatte- og afgiftsændringer uden for Skatteministeriets område (afskaffelse af PSO-afgiften og medielicensen samt kommunale skatteændringer).

Opgjort på denne måde er en række skatter og afgifter siden folketingssamlingen 2011-2012 isoleret set *nedsat* svarende til 151,0 mia. kr. (2026-niveau) i varig umiddelbar provenuvirkning og 100,2 mia. kr. i varig provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1 og tabel 2*. I samme periode er en række skatter og afgifter isoleret set *forhøjet* svarende til 93,6 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning og 57,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Netto er skatter og afgifter således nedsat med 57,4 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning og 42,3 mia. kr. i varig provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd.

Tabel 1. Varig umiddelbar provenuvirkning af stramninger og lempelser af skatter og afgifter opdelt på folketingsamlinger, 2011-2012 til i dag, inkl. finanslovsforslag for 2026

Mia. kr. (2026-niveau)	Stramninger	Lempelser	Netto
2011-2012	25,6	-24,2	1,5
2012-2013	13,8	-23,1	-9,2
2013-2014	2,4	-0,6	1,8
2014-2015 (1. samling)	7,2	-7,6	-0,4
2014-2015 (2. samling)	0,0	-2,4	-2,4
2015-2016	1,3	-3,6	-2,3
2016-2017	2,0	-10,2	-8,1
2017-2018	1,7	-14,7	-13,1
2018-2019	7,7	-10,9	-3,3
2019-2020	9,8	-4,0	5,8
2020-2021	4,7	-1,1	3,5
2021-2022	4,6	-4,5	0,1
2022-2023	4,5	-21,9	-17,4
2023-2024	5,1	-13,6	-8,5
2024-2025	1,6	-4,6	-3,0
Aftalte, men ikke vedtagne ændringer	1,7	-0,1	1,6
Finanslovsforslag for 2026	0,0	-3,8	-3,8
Samlet	93,6	-151,0	-57,4

Anm.: Provenuvirkningerne er opgjort på baggrund af de skønnede virkninger ved fremsættelsen af lovforslaget, som er opregnet til 2026-niveau med udviklingen i nominal BNP. Der er ikke foretaget en genberegning af provenuvirkningerne. Der er heller ikke korrigeret for, at Skatteministeriet løbende opdaterer sine regneprincipper, hvorfor der kan være forskelle i regneprincipperne over perioden.

Kilde: Skatteministeriet, herunder Skatteøkonomisk Redegørelse 2025.

Tabel 2. Varig provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd af stramninger og lempelser af skatter og afgifter opdelt på folketingssamlinger, 2011-2012 til i dag, inkl. finanslovsforslag for 2026

Mia. kr. (2026-niveau)	Stramninger	Lempelser	Netto
2011-2012	13,9	-13,4	0,5
2012-2013	8,5	-13,4	-4,8
2013-2014	1,9	-0,5	1,4
2014-2015 (1. samling)	5,1	-4,5	0,6
2014-2015 (2. samling)	0,0	-1,7	-1,7
2015-2016	0,5	-1,7	-1,1
2016-2017	1,3	-6,3	-5,0
2017-2018	1,4	-12,0	-10,6
2018-2019	6,1	-8,3	-2,2
2019-2020	4,8	-3,0	1,8
2020-2021	2,5	-1,3	1,2
2021-2022	2,8	-2,9	-0,1
2022-2023	2,5	-15,4	-12,9
2023-2024	5,3	-8,7	-3,4
2024-2025	1,2	-3,5	-2,4
Aftalte, men ikke vedtagne ændringer	0,1	-0,1	0,0
Finanslovsforslag for 2026	0,0	-3,4	-3,4
Samlet	57,9	-100,2	-42,3

Anm.: Provenuvirkningerne er opgjort på baggrund af de skønnede virkninger ved fremsættelsen af lovforslaget, som er opregnet til 2026-niveau med udviklingen i nominel BNP. Der er ikke foretaget en genberegning af provenuvirkningerne. Der er heller ikke korrigeret for, at Skatteministeriet løbende opdaterer sine regneprincipper, hvorfor der kan være forskelle i regneprincipperne over perioden.

Kilde: Skatteministeriet, herunder Skatteøkonomisk Redegørelse 2025.

Opgørelserne i *tabel 1* og *tabel 2* skal fortolkes med flere forbehold, herunder:

- Der ses alene på diskretionære skatte- og afgiftsændringer, hvilket følger af, at lovforslagene er udgangspunktet for opgørelsen. Derved ses der bort fra ændringer i skatter og afgifter, som skyldes andre ændringer, fx i de underliggende skattegrundlag. Samtidig ses der også bort fra fx stykafgifter, som ikke indekseres.
- I opgørelsen af provenuvirkningerne i ny lovgivning er den til enhver tid gældende lovgivning benchmark for, hvornår der er tale om forhøjelser eller nedsættelser af skatter og afgifter. Ved indgåelse af politiske aftaler om den økonomiske politik er benchmark det, som er forudsat i den seneste mellemfristede plan (aktuelt 2030-planen).

Som nævnt er provenuvirkningerne i *tabel 1* og *tabel 2* opgjort som den varige virkning, der i ét tal sammenfatter provenuvirkningen i de enkelte år i al fremtid (herunder også virkninger, der først indtræder efter den observerede periode). Det sker i praksis ved at

tilbagediskontere de skønnede provenuvirkninger i de enkelte år i en lang årrække (typisk frem til 2100) og omregne dette til et beløb, der er konstant i forhold til BNP.