

Folketingets Indfødsretsudvalg
Folketinget
Christiansborg Slot
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Orientering om administration af beskæftigelseskravet efter § 23 A i cirkulæreskrivelse om naturalisation

1. Hermed fremsendes orientering om Indfødsretskontorets administration af beskæftigelseskravet efter § 23 A i cirkulæreskrivelse om naturalisation.

Folketingets Indfødsretsudvalg orienteres desuden om, at der beklageligvis er sket mangelfuld sagsbehandling i 22 sager, der er omfattet af beskæftigelseskravet, og som har været behandlet forlods, og at Udlændinge- og Integrationsministeriet har fundet anledning til at undersøge fire af disse sager nærmere, jf. nedenfor.

2. Ved indfødsretsaftalen af 20. april 2021 blev der indført et krav om, at en ansøger som udgangspunkt skal have været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller have udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 år og 6 måneder inden for de sidste 4 år forud for tidspunktet for fremsættelse af et lovforslag om indfødsrets meddelelse, samt være tilknyttet arbejdsmarkedet (i beskæftigelse) på tidspunktet for fremsættelse af et lovforslag om indfødsrets meddelelse.

Kravet er udmøntet i § 23 A i cirkulæreskrivelse nr. 9461 af 17. juni 2021 om naturalisation og gælder for ansøgninger og anmodninger om genoptagelse indgivet efter den 19. april 2021.

3. Indfødsretskontoret er på grund af kontorets sagsbehandlingstid først i 2023 generelt nået til at behandle ansøgninger, der er indgivet efter den 19. april 2021, og således er omfattet af beskæftigelseskravet. Indfødsretskontoret har derfor i andet kvartal 2023 tilrettelagt procedurer for, hvordan beskæftigelseskravet mest hensigtsmæssigt administreres og påses.

I forbindelse med sagsbehandlingen af naturalisationsansøgninger påses det, om en ansøger opfylder beskæftigelseskravet ved at foretage opslag i SKATs indkomstregister (eIndkomst). Sådanne oplysninger registreres i eIndkomst bagudrettet med en måneds forsinkelse. Vurderingen af, om ansøgerne opfylder beskæftigelseskravet, forudsætter imidlertid ofte, at der skal indhentes yderligere oplysninger fra ansøgerne, herunder dokumentation indhentet fra tredjepart, herunder arbejdsgiver.

Indfødsretskontoret påser i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om naturalisation bl.a. kravet i cirkulæreskrivelsens § 23 A, stk. 1, (herefter det løbende

14. september 2023

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Indfødsret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 72 26 87 00
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsnr. 2021 - 9245
Akt-id 2370035

beskæftigelseskrav) forud for, at kontoret meddeler ansøgerne, at de forventes optaget på det næstkommende lovforslag.

Kravet efter cirkulæreskrivelsens § 23 A, stk. 2, hvorefter ansøgerne skal være tilknyttet arbejdsmarkedet (i beskæftigelse) på tidspunktet for lovforslagets fremsættelse (herefter det aktuelle beskæftigelseskrav), skal imidlertid efter ordlyden være opfyldt på tidspunktet, hvor et lovforslag om indfødsrets meddelelse fremsættes.

Idet lovforslag om indfødsrets meddelelse typisk fremsættes to gange årligt, opstår der en tidsmæssig forskydning mellem sagsbehandlingen og lovforslagets fremsættelse. Indfødsretskontoret foretager derfor i dag umiddelbart forud for fremsættelsen af et lovforslag om indfødsrets meddelelse et supplerende tjek af alle sager, hvor kontoret har meddelt ansøgerne forventet optagelse på lovforslaget, med henblik på at vurdere, om ansøgerne fortsat opfylder naturalisationsbetingelserne.

Dette tjek påbegyndes normalt mellem 2,5-3,5 måneder inden fremsættelsen af et lovforslag. Tidspunktet skyldes, at samtlige sager skal gennemgås, og at en række myndigheder, herunder PET, skal høres over ansøgerne.

Idet vurderingen af, om ansøgerne opfylder beskæftigelseskravet, som nævnt ofte er tidskrævende og i visse sager forudsætter, at der indhentes yderligere dokumentation fra ansøgeren, er det ikke praktisk muligt at påse kravet om aktuel beskæftigelse helt frem til eller samtidig med lovens fremsættelse. Vurderingen af beskæftigelseskravet – alt efter hvor mange personer, der er optaget på et lovforslag og dermed skal vurderes – påbegyndes derfor ca. 2,5-3,5 måneder, inden lovforslaget fremsættes, for at sikre den fornødne tid til, at ansøgerne kan indhente og fremsende eventuel dokumentation til brug for vurderingen.

Indfødsretskontoret har på den baggrund i løbet af august 2023 vurderet, hvorvidt de ansøgere, der er omfattet af det lovforslag, som forventes fremsat til oktober, og som er omfattet af beskæftigelseskravet, fortsat opfylder det løbende beskæftigelseskrav, samt om ansøgerne opfylder det aktuelle beskæftigelseskrav.

Det bemærkes, at øvrige betingelser for at opnå dansk statsborgerskab ved naturalisation allerede i dag på tilsvarende vis vurderes på ny i en periode forud for lovforslagets fremsættelse. Det har således heller ikke forud for indførelsen af beskæftigelseskravet i praksis været muligt at påse, om ansøgerne opfylder alle betingelserne, helt frem til lovens fremsættelse eller vedtagelse.

4. Indfødsretskontoret er i forbindelse med fastlæggelsen af ovennævnte procedure blevet opmærksom på, at der på de seneste fire lovforslag om indfødsrets meddelelse, som er fremsat i perioden fra oktober 2021 til april 2023, og som i alt har vedrørt ca. 5.750 personer, har været optaget 38 ansøgere på lovforslagene, hvis ansøgninger har været omfattet af beskæftigelseskravet, og som har været behandlet forlods.

Af de 38 sager var 16 ansøgere meddelt dispensation for beskæftigelseskravet af Folketingets Indfødsretsudvalg eller opfyldte beskæftigelseskravet, fordi de var pensionister.

Indfødsretskontoret har beklageligvis ikke i tilstrækkeligt omfang været opmærksom på, at det i de resterende 22 sager, der var omfattet af beskæftigelseskravet, skulle have været påset, om ansøgerne fortsat opfyldte kravet umiddelbart forud for fremsættelsen af lovforslagene. Kontoret har derfor ikke i sagerne foretaget en yderligere vurdering af det løbende beskæftigelseskrav. Kontoret har endvidere ikke foretaget en vurdering af, om ansøgerne opfyldte det aktuelle beskæftigelseskrav i disse sager.

Ved en efterfølgende manuel gennemgang af de 22 sager er det konstateret, at 18 ud af de 22 ansøgere opfyldte både det løbende samt det aktuelle beskæftigelseskrav på tidspunktet for de respektive lovforslags fremsættelse.

Indfødsretskontoret har imidlertid identificeret fire sager, hvor det ikke umiddelbart har kunnet konstateres, om ansøgerne opfyldte kravet ved fremsættelsen af det lovforslag, som de var optaget på.

Indfødsretskontoret er ved at indhente yderligere dokumentation fra de pågældende med henblik på at vurdere, hvorvidt de opfyldte betingelserne om aktuel beskæftigelse på det tidspunkt, de respektive lovforslag om indfødsrets meddelelse, som ansøgerne var på, blev fremsat.

Udlændinge- og Integrationsministeriet kan oplyse, at Indfødsretskontoret – hvis det måtte vise sig, at ansøgerne ikke opfyldte betingelserne på tidspunktet for lovens fremsættelse – efter omstændighederne vil kunne anmode anklagemyndigheden om at indlede en frakendelsessag på baggrund af svig i medfør af indfødsretslovens § 8 A, stk. 1. Det vil dog afhænge af en konkret vurdering i hvert enkelt sag om bl.a. hvorvidt der forsætligt er afgivet svigagtige oplysninger. Det bemærkes i den forbindelse, at det må antages at være mindre sandsynligt, at det kan påvises, at de pågældende forsætligt har afgivet svigagtige oplysninger i forbindelse med den nævnte sagsbehandling.

5. Jeg ærgrer mig naturligvis over, at der ikke har været en tilstrækkelig opmærksomhed på beskæftigelseskravet i de sager, som har været behandlet forlods. Det er beklageligt. Jeg noterer mig, at der fremadrettet er tilrettelagt en fast procedure, der skal sikre en tilstrækkelig kontrol med, at ansøgere lever op til kravene.

Indfødsretskontoret vil oversende en orientering til Folketingets Indfødsretsudvalg, når de nævnte fire sager er undersøgt.

Kaare Dybvad Bek

/

Christine V. Johansen