



FFL26 – Teknisk gennemgang

September 2025

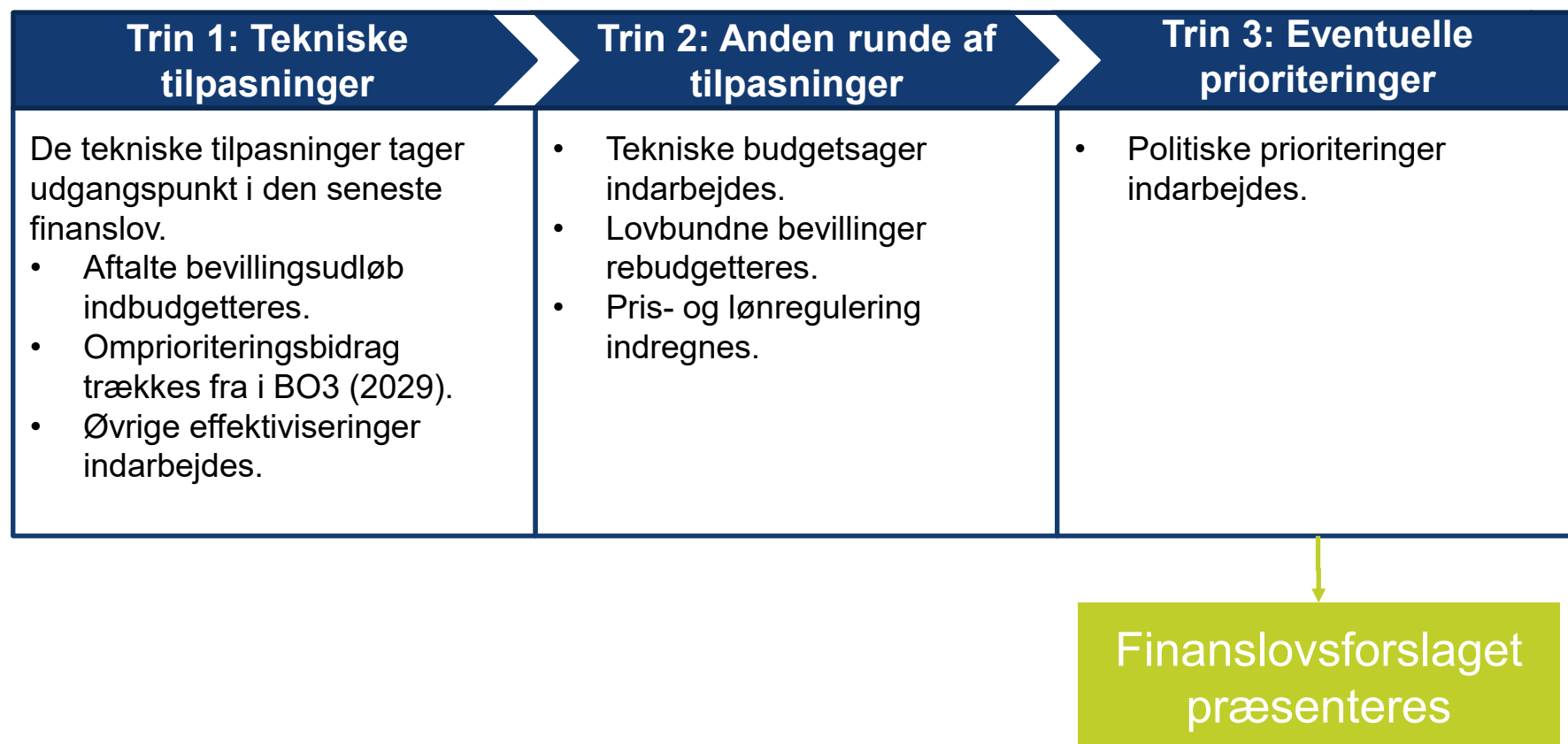
Disposition

1. Finanslovsprocessen, nye prioriteter og reserver.
2. Overblik over social- og boligområdet på § 15. Social- og Boligministeriet.
3. Bevillingsudvikling, ændringer fra FL25 til FFL26, bevillingsudløb og ændringer til tekstanmærkninger.



1. Finanslovsprocessen, nye prioriteter og reserver

Tilblivelsen af finanslovsforslaget foregår i tre trin



Politiske justeringer på FFL26 – Merbevilling (1/2)

Social- og boligområdet					
Mio. kr., 2026-pl		2026	2027	2028	2029
Konto	Merbevillinger	145,0	117,2	124,0	118,1
35.11.10.45. Reserve til ny og værdig socialpolitik	Ramme til ny og værdig socialpolitik (forhøjelse)*	47,0	64,0	64,0	64,0
xx.xx.xx.**	Ramme til boligudspil	40,0	40,0	40,0	40,0
15.11.21. Ankestyrelsen	Ankestyrelsen (stigende sagsbehandlingstider)	24,5	-	-	-
15.12.01. Familieretshuset	Familieretshuset (Værgemål)	20,9	-	-	-
15.11.30. Social- og Boligstyrelsen	Udvikling af BOSSINF (IT-system)	5,0	8,6	10,1	9,5
15.11.21. Ankestyrelsen	International adoption	2,9	-	-	-
15.75.76. Indsatser for juridisk faderløse i Grønland	Initiativer ift. juridisk faderløse i Grønland	2,6	2,5	2,5	2,5
15.52.03. Vedligeholdelse og drift af christianiaområdet	Forhøjede ejendomsskatter på Christianiaområdet	2,1	2,1	2,1	2,1
15.72.03. Møltrup Optagelseshjem	Overgangsstøtte til Møltrup Optagelseshjem	-	-	5,3	-

* I alt er der afsat 197,0 mio. kr. i 2026 og 264,0 mio. kr. i 2027 og frem.

** Midlerne er ikke indbudgetteret endnu, men vil blive optaget på ÆF26.

Politiske justeringer på FFL26 – Bevillingsreduktion (2/2)

Social- og boligområdet

Mio. kr., 2026-pl		2026	2027	2028	2029
Konto	Bevillingsreduktion	-110,6	-78,4	-102,4	-127,5
15.11.79. Reserve til evaluering af det specialiserede område	Reserve til Specialeplanlægning*	-52,1	-17,0	-17,4	-18,8
15.11.75.50. Negativ budgetregulering vedr. Flerårigt arbejdsprogram for staten	Flerårige statslige arbejdsprogram (drift)	-23,4	-46,8	-70,3	-93,7
15.11.79.99. Negativ budgetregulering vedr. Flerårigt arbejdsprogram for staten	Flerårige statslige arbejdsprogram (råd)	-0,3	-0,6	-0,7	-1,0
15.11.79.57. Helhedsorienteret indsats	Reserve til Helhedsorienteret indsats	-20,8	-	-	-
15.72.03. Møltrup Optagelseshjem	Møltrup Optagelseshjem	-11,1	-11,1	-11,1	-11,1
Alle driftsbevillinger under driftsramme 0**	19. fase af Statens Indkøbsprogram	-2,8	2,9	2,9	2,9
15.11.01. Departementet	Klimakompensation sfa. flyrejser	-0,1	-	-	-

* Efter nedskrivningen er der fortsat afsat 89,5 mio. kr. i 2026, 62,5 mio. kr. i 2027, 62,1 mio. kr. i 2028 og 60,7 mio. kr. i 2029.

** Omfatter 15.11.01. Departementet, 15.11.21. Ankestyrelsen, 15.11.30. Social- og Boligstyrelsen og 15.12.01. Familieretshuset.

Reserver vedr. social- og boligområdet på §§ 15 og 35 (1/2)

Reserver på FFL26

Mio. kr., 2026-pl	Bevilling i 2026 (FFL26)	Anvendelse
15.11.75.10. Udviklings- og investeringsprogram på voksenområdet	29,1	Reserven er afsat til understøtte en mere vidensbaseret og effektiv socialpolitik.
15.11.75.20. Udviklings- og investeringsprogram på børneområdet	46,2	Reserven er afsat til understøtte en mere vidensbaseret social indsats voksne med sociale problemer og/eller psykiske funktionsnedsættelser, der har behov for støtte efter serviceloven.
15.11.75.30. Rådgivning til voksne adopterede og adgang til egen adoptionshistorie	3,7	Reserven er afsat til et tilbud til internationalt adopterede, der giver mulighed for gratis og uvildig juridisk rådgivning ift. opfølgning på den enkeltes adoptionssag.
15.11.75.40. Reserve til initiativer ifm. Aftale om Børnene Først	3,6	Reserven er afsat til finansiering af dele af indsatser i aftale om Børnene Først.
15.11.75.50. Negativ budgetregulering vedr. Flerårigt arbejdsprogram for staten	-23,4	Reserven er afsat til udmøntning af besparelser sfa. det flerårige statslige arbejdsprogram.
15.11.79.10. Reserve til initiativer ifm. aftale om Børnene Først	66,4	Reserven er afsat til finansiering af dele af indsatser i aftale om Børnene Først.
15.11.79.17. Reserve til EU-handicapkort	5,6	Reserven er afsat til etablering og drift af EU-handicapkort.
15.11.79.20. Det kommunale lov- og cirkulæreprogram	41,0	Reserven er afsat til afklaringspladser i socialpsykiatrien, familiedannelse...

Reserver vedr. social- og boligområdet på §§ 15 og 35 (2/2)

Reserver på FFL26

Mio. kr., 2026-pl	Bevilling i 2026 (FFL26)	Anvendelse
15.11.79.24. Reserve til styrket indsats med bedre data i socialpsykiatrien	25,4	Reserven er afsat til at styrke datagrundlaget for socialpsykiatrien og forbedre mulighederne for digital datadeling på tværs af sektorer og mellem myndigheder og leverandører.
15.11.79.56. Reserve til evaluering af det specialiserede socialområde	89,5	Reserven er afsat til opfølgning og implementering af specialeplanlægning på den specialiserede del af handicapområdet.
15.11.79.72. Ungdom uden opioider	3,8	Reserven er afsat til kommunale indsatser, der styrker den sociale og sundhedsfaglige stofmisbrugsbehandling.
15.11.79.99. Negativ budgetregulering vedr. Flerårigt arbejdsprogram for staten	-0,3	Reserven er afsat til udmøntning af besparelser sfa. det flerårige statslige arbejdsprogram.
35.11.05.10. Reserve til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet	223,7	Den samlede SSA-reserve, som forventes fordelt på flere ministerområder.
35.11.10.45. Reserve til ny og værdig socialpolitik	197,0	Reserven er afsat til Værdighedsreformen.
xx.xx.xx.xx. Reserve til boligpolitisk udspil	40,0	Reserven er afsat til et boligpolitisk udspil.

2. Overblik over social- og boligområdet på § 15. Social- og Boligministeriet

Overblik over social- og boligområdet på FFL26

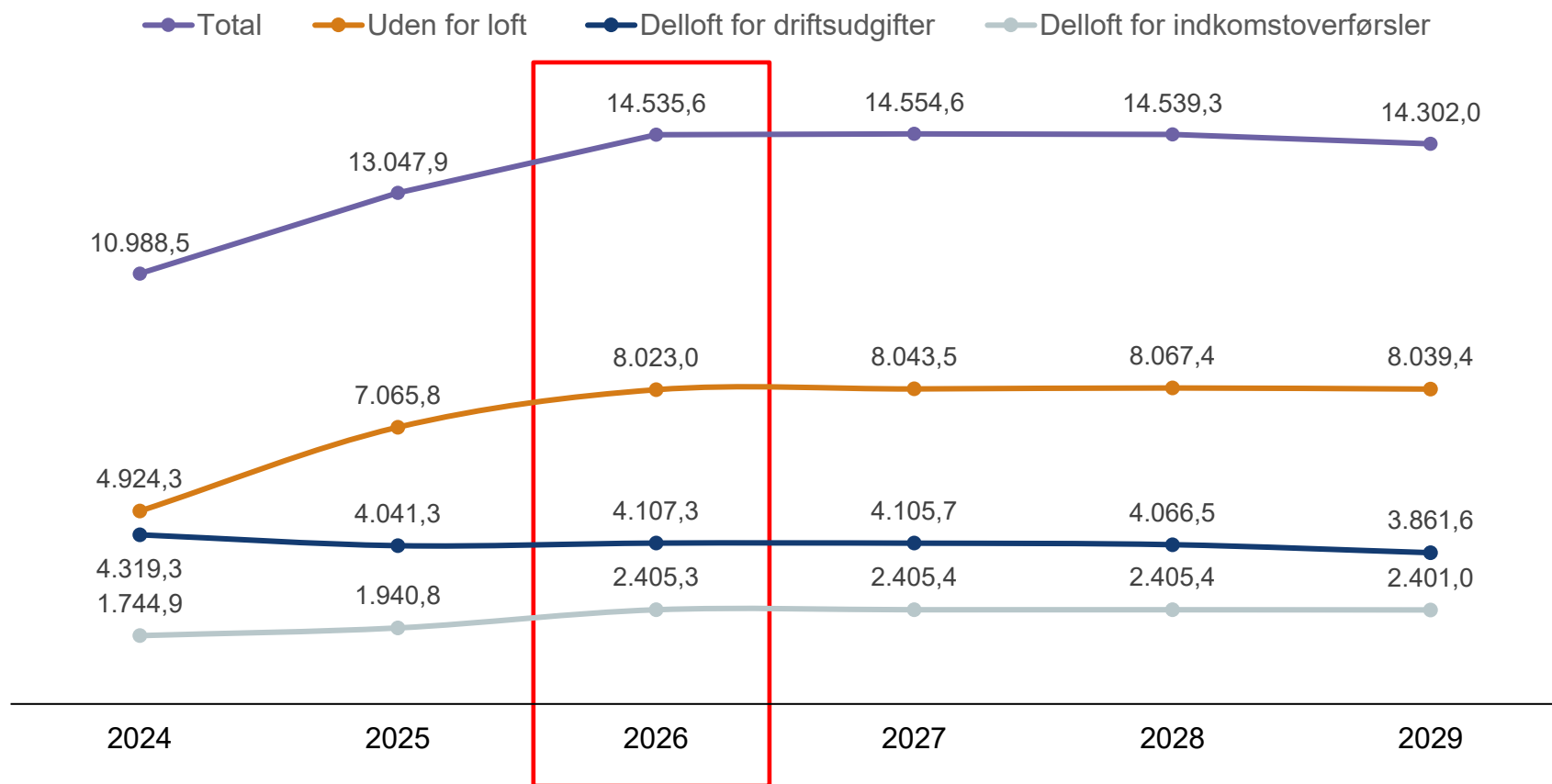
Samlet nettoudgiftsbevilling på over 14 mia. kr.

Driftsbevillinger, tilskud til social- og boligområdet samt refusion.

Bevillinger under delloft for driftsudgifter, delloft for indkomstoverførsler og uden for loft.

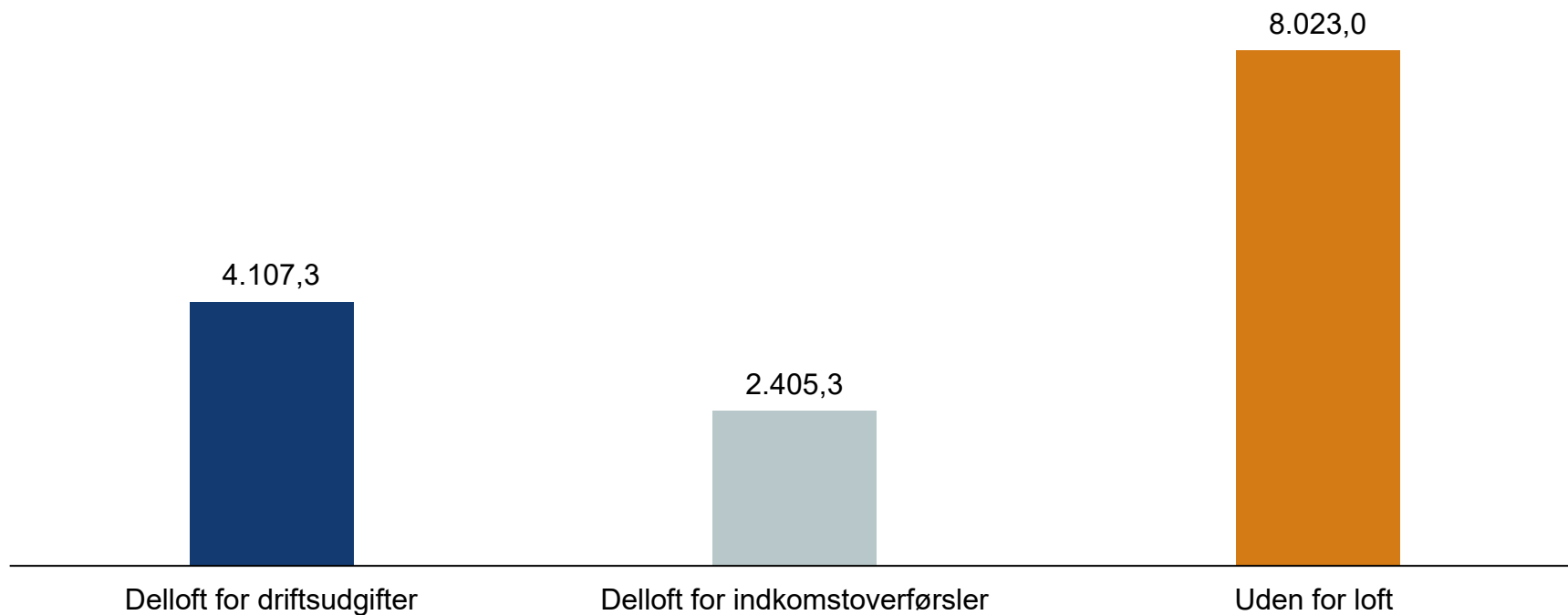
En stor del af udgifterne til social- og boligområdet ligger i kommunerne, og udgifterne ligger dermed ikke på § 15.

Fordeling af nettoudgiftsbevillinger for § 15. på social- og boligområdet fra 2024-2029



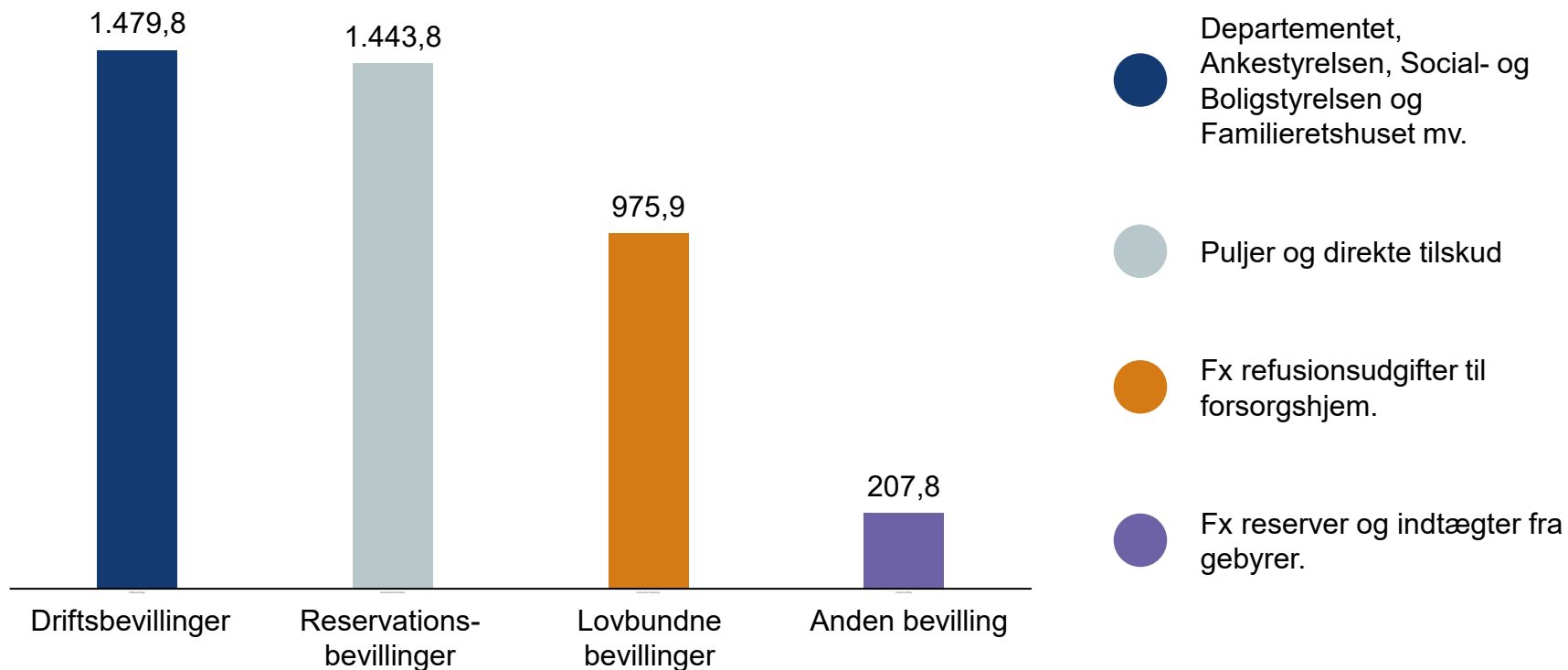
Fordeling af bevillinger for § 15.

Fordeling af nettoudgiftsbevillinger i 2026 på § 15.



Fordeling af bevillinger for § 15. – delloft for driftsudgifter

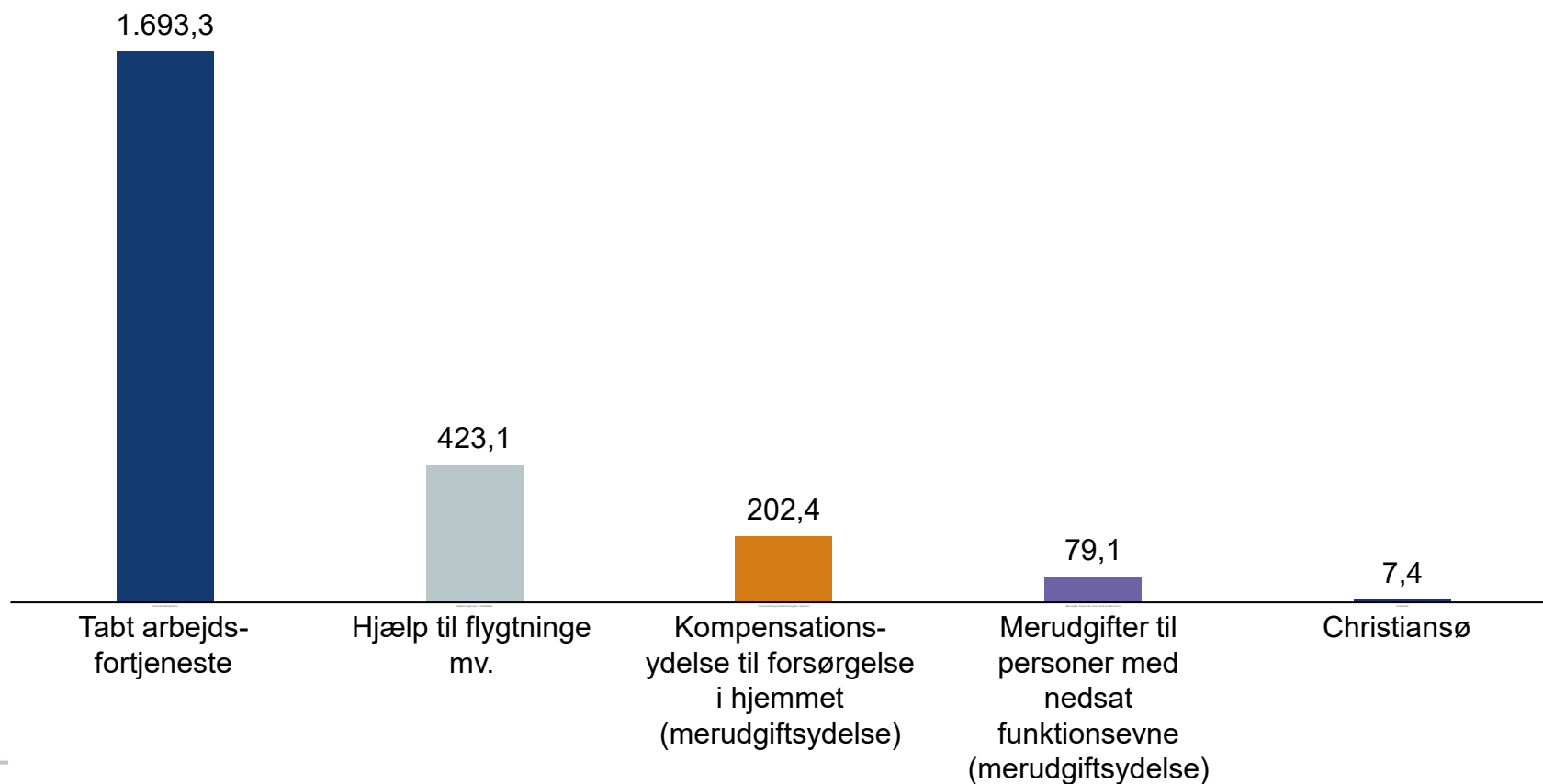
Driftsudgifter i 2026 på § 15.





Fordeling af bevillinger for § 15. – delloft for indkomstoverførsler

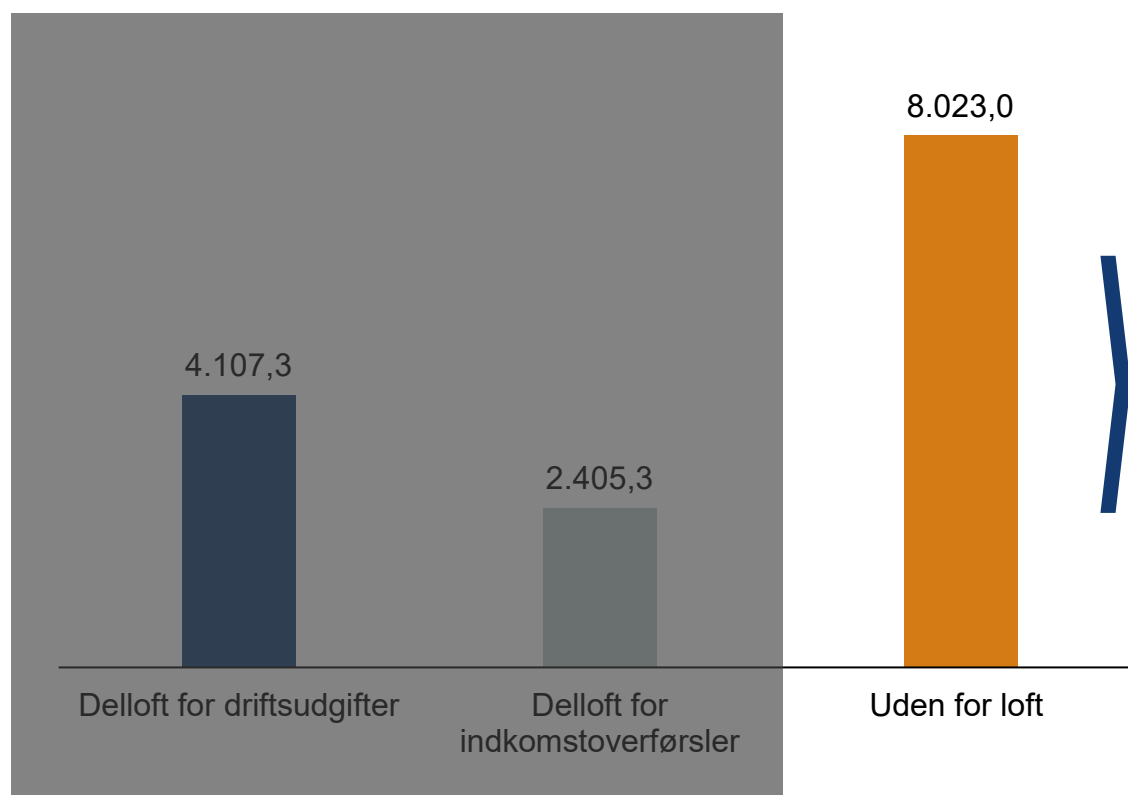
Indkomstoverførsler i 2026 på § 15.





Fordeling af bevillinger for § 15. – Uden for loft

Fordeling af nettoudgiftsbevillinger i 2026 på § 15.

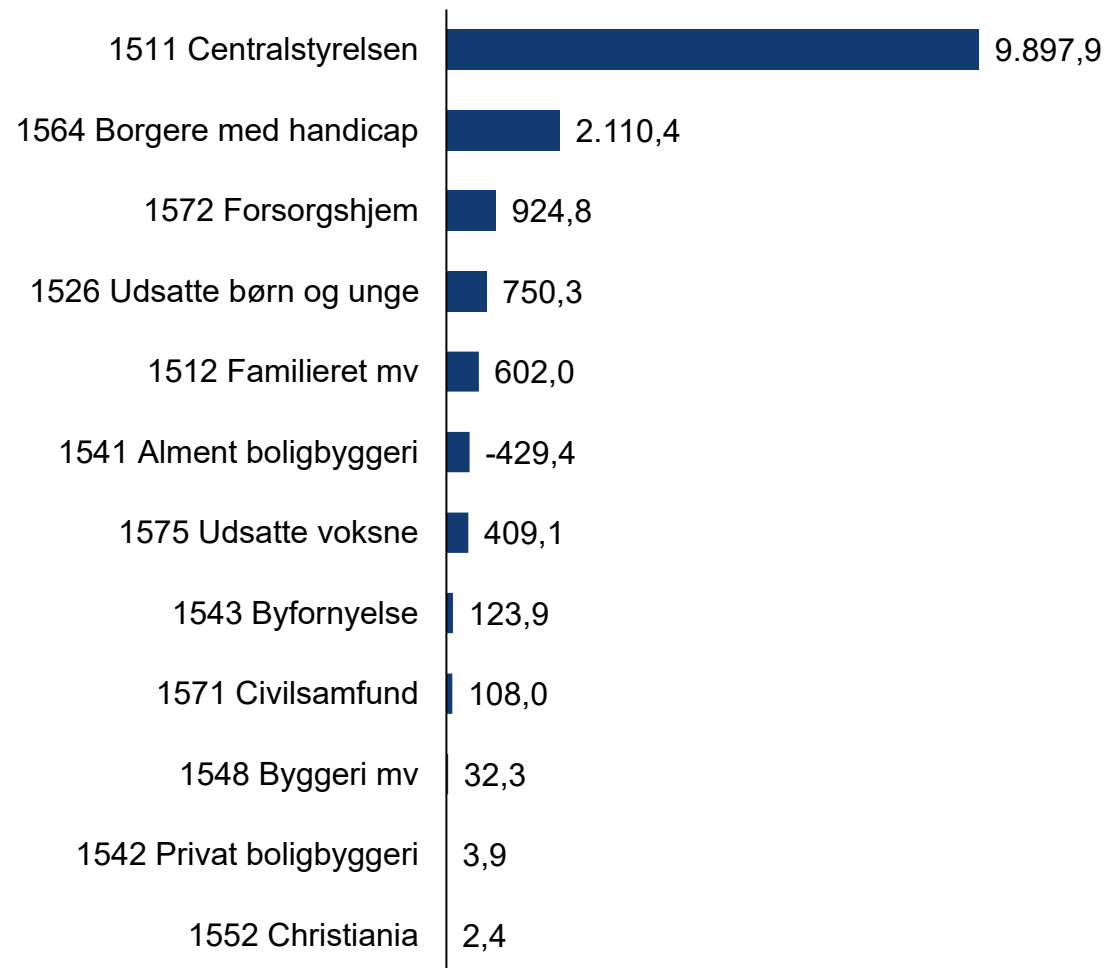


Består primært af:

- Den centrale refusionsordning: 8,3 mia. kr.
- Udgifter til Housing First: 120,6 mio. kr.
- Boligkonti
Udgifter: 184,1 mio. kr.
Indtægter: 587,5 mio. kr.

Fordeling på aktivitetsområder

Overordnet fordeling på aktivitetsområder på § 15.



Fordeling af Centralstyrelsen

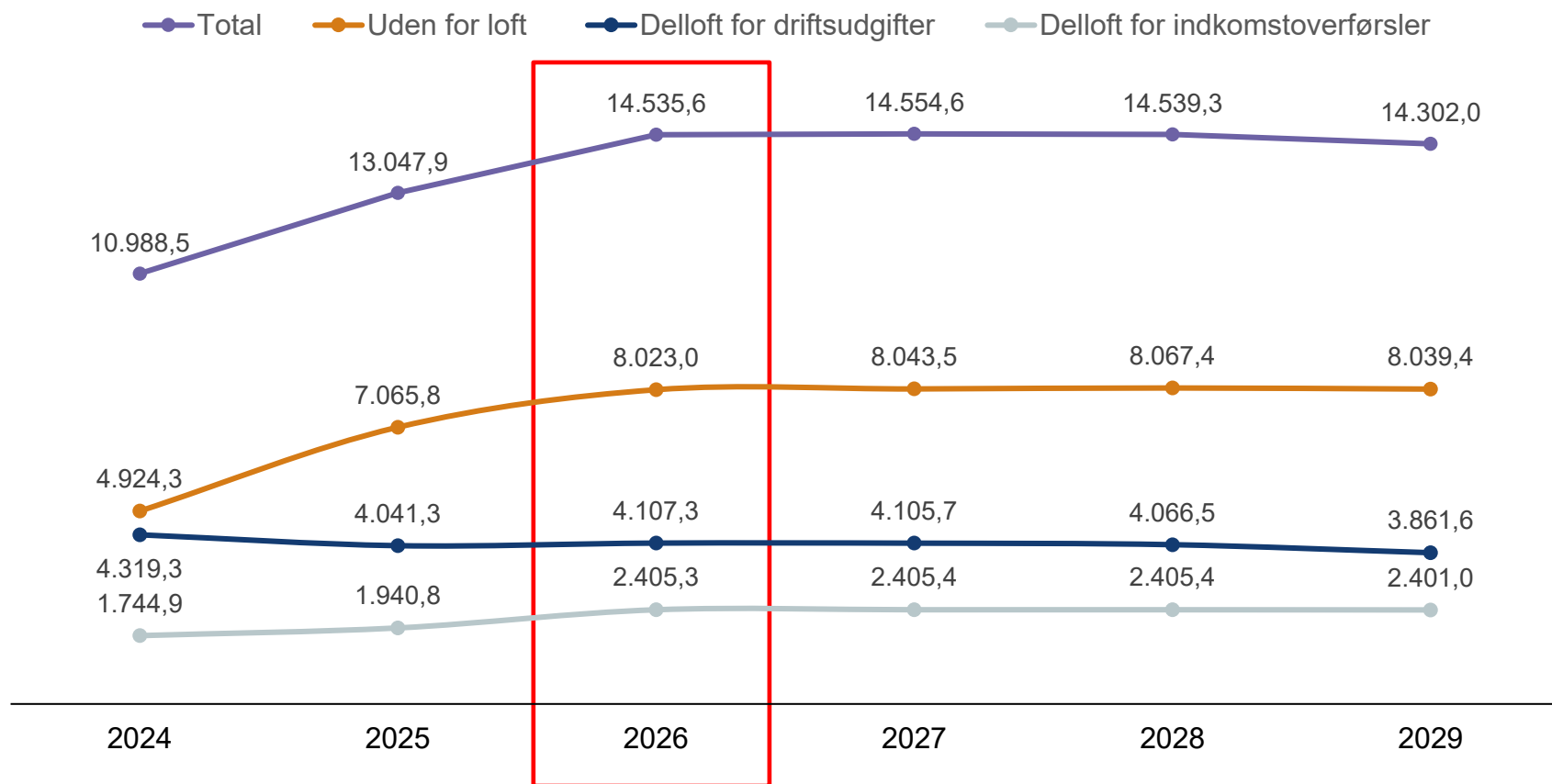
Overordnet fordeling på § 15.11. Centralstyrelsen

151110 Den centrale refusionsordning	8.305,8
151121 Ankestyrelsen	350,2
151130 Social- og Boligstyrelsen	317,6
151131 Rådgivning og udredning	309,1
151179 Reserver og budgetregulering	206,0
151101 Departementet	154,1
151105 Refusionsudgifter jf. Housning First mv.	120,6
151175 Reserver og budgetregulering	59,2
151102 Data, statistik og analyser	39,7
151107 Den Sociale Investeringsfond	32,5
151133 Gebyr ved ansøgning om navneændringer	-10,2



3. Bevillingsudvikling, ændringer fra FL25 til FFL26, bevillingsudløb og ændringer til tekstanmærkninger

Fordeling af nettoudgiftsbevillinger for § 15. på social- og boligområdet fra 2024-2029



Ændringer fra FL25 til FFL26 over 20 mio. kr. (1/2)

Udvalgte bevillinger – Social- og boligområdet

Mio. kr., løbende pl	Bevilling i 2025 (FL25)	Bevilling i 2026 (FFL26)	Ændring	Forklaring på ændring
15.11.07. Den Sociale Investeringsfond	9,0	32,5	23,5	Kan primært henføres til bevillingsprofilen samt midler afsat i 2026-2028 vedr. Ungeløftet.
15.11.30. Social- og Boligstyrelsen	384,1	317,6	-66,5	Kan primært henføres til udløb af midlertidige bevillinger i henhold til de politiske aftaler herom.
15.11.31. Rådgivning og udredning	281,5	309,1	27,6	Kan henføres til oprettelsen af en særlig grønlandsenhed i VISO.
15.11.75. Reserver og budgetregulering	0,0	59,2	59,2	Kan henføres til flyt af midler fra UIP'erne samt indbudgettering af en negativ budgetregulering mhp. udmøntning som led i det flerårige statslige arbejdsprogram.
15.11.79. Reserver og budgetregulering	184,0	206,0	22,0	Kan primært henføres til indbudgettering af midler til 10-årsplan for psykiatrien.
15.12.01. Familieretshuset	510,6	548,6	38,0	Kan primært henføres til et étårigt bevillingsløft til sagsbehandling på værgemålsområdet.
15.26.21. Virksomme indsatser for udsatte børn og unge og deres familier	60,9	15,5	-45,4	Kan henføres til, at midlerne er flyttet til 15.11.75. Reserver og budgetregulering.
15.26.34. Udbredelse af familiehuse i hele landet mm.	0,0	44,6	44,6	Bevillingsprofil i aftale.

Ændringer fra FL25 til FFL26 over 20 mio. kr. (2/2)

Udvalgte bevillinger – Social- og boligområdet

Mio. kr., løbende pl	Bevilling i 2025 (FL25)	Bevilling i 2026 (FFL26)	Ændring	Forklaring på ændring
15.26.73. Driftsstøtte til organisationer mv. vedr. udsatte børn og unge	71,1	49,1	-22,0	Kan primært henføres til udløb af den afsatte bevilling til Joannahuset i henhold til de politiske aftaler herom.
15.75.06. Stærkere social mobilitet – et udviklings- og investeringsprogram på voksenområdet	44,1	12,9	-31,2	Kan henføres til, at midlerne er flyttet til 15.11.75. Reserver og budgetregulering.
15.75.73. Driftsstøtte til organisationer mv. vedr. udsatte voksne	152,9	123,9	-29,0	Kan primært henføres til udløb af en midlertidig bevilling til BL-Danmark Almene Boliger.
15.75.79. Socialpsykiatrien	0,0	68,0	68,0	Kan henføres til indbudgettering af midler til 10-årsplan for psykiatrien.



Ændringer fra FL25 til FFL26

Udvalgte bevillinger

Mio. kr., løbende pl	Bevilling i 2025 (FL25)	Bevilling i 2026 (FFL26)	Ændring (mio. kr.)	Forklaring på ændring
15.26.58. Hjælp til flygtninge mv. i enkelttilfælde	443,0	423,1	-19,9	Kan henføres til et forventet fald i udbetaling af refusion til kommunerne som følge af et fald i kommunernes udgifter til flygtninge.
15.64.59. Merudgifter til forsørgelse i hjemmet af børn med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne (udgift)	1.409,0	1.895,7	486,7	Kan henføres til en forventet stigning i refusion af kommunernes udgifter til dækning af tabt arbejdsfortjeneste.



Ændringer fra FL25 til FFL26 (1/2)

Udvalgte bevillinger

Mio. kr., løbende pl	Bevilling i 2025 (FL25)	Bevilling i 2026 (FFL26)	Ændring (mio. kr.)	Forklaring på ændring
15.11.05. Central refusionsordning vedr. udgifter til Housing First-indsatser mv.	96,5	120,6	24,1	Kan primært henføres til indfasning af lovændring vedr. omlægning af indsatsen mod hjemløshed.
15.11.10. Den centrale refusionsordning (udgift)	6.922,3	8.305,8	1.383,5	Kan henføres til en forventet stigning i akti- vitets med indvirkning på kommunernes ud- gifter til hjælp og støtte efter lov om social service, barnets lov og lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet.
15.41.01. Ydelsesstøtte til almene boliger (udgift)	478,3	-39,4	-517,7	Kan primært henføres til ændrede budgetteringsforudsætninger, herunder lavere finansieringsrente og diskonteringsrente samt et forventet lavere aktivitetsniveau.
15.41.02. Ungdomsboligbidrag til almene boliger (udgift)	261,2	153,4	-107,8	Kan henføres til en forventning om afgivelse af færre tilsagn til almene ung- domsboliger i 2026 end i 2025.



Ændringer fra FL25 til FFL26 (2/2)

Udvalgte bevillinger

Mio. kr., løbende pl	Bevilling i 2025 (FL25)	Bevilling i 2026 (FFL26)	Ændring (mio. kr.)	Forklaring på ændring
15.41.05. Finansiering af alment nybyggeri (indtægt)	844,0	500,5	-343,5	Kan primært henføres til ændrede budgetteringsforudsætninger, herunder lavere finansieringsrente og diskonteringsrente, hvilket medfører såvel en lavere ydelsesstøtte.
15.41.07. Statslån til Landsbyggefonden (udgift)	1.532,6	1.025,7	-506,9	Kan primært henføres til, at Landsbyggefonden har et lavere likviditetsunderskud i 2026 end i 2025, hvorfor behovet for statslån er faldende.
15.41.07. Statslån til Landsbyggefonden (indtægt)	1.532,6	1.025,7	-506,9	Jf. ovenfor.
15.42.05. Støtte til friplejeboliger	40,2	-11,3	-51,5	Kan primært henføres til forventning om flere tilsagn til friplejeboliger i 2026 end i 2025, lavere finansieringsrente og lavere diskonteringsrente.

Bevillingsudløb på FFL26

Der er ingen bevillingsudløb fra 2025-2026 på § 15. Social- og Boligministeriet, som er større end 20,0 mio. kr.

Se **bilag 2** for en komplet liste over bevillinger med udløb.

Nye og justerede tekstanmærkninger

Der er ingen nye tekstanmærkninger på § 15.

Følgende tekstanmærkning er justeret med henblik på at afspejle ressortdelingen med Ældreministeriet *jf. kongelig resolution af 29. oktober 2024*:

Nr. 100. ad 15.11.01.

Social- og boligministeren ~~og ældreministeren~~ bemyndiges til i begrænset omfang, og hvor det findes formålstjenligt, at udbetale godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste, godtgørelse af rejseudgifter mv. til medlemmer af nævn, råd og udvalg, der ikke på anden måde kan få dækket de omhandlede omkostninger.

Nye og justerede tekstanmærkninger (1/2)

Følgende tekstanmærkning er justeret med henblik på at afspejle ressortdelingen med Ældreministeriet *jf. kongelig resolution af 29. oktober 2024*, samt tilføje tre nye hovedkonti, som er oprettet på TB25.

Nr. 111. ad 15.11.06., 15.11.38., 15.11.40., 15.11.44., 15.12.06., 15.12.07., 15.12.10., 15.12.11., 15.12.12., 15.12.13., 15.12.73., 15.25.04., 15.26.01., 15.26.02., 15.26.03., 15.26.04., 15.26.09., 15.26.10., 15.26.11., 15.26.13., 15.26.14., 15.26.15., 15.26.16., 15.26.17., 15.26.19., 15.26.21., 15.26.25., 15.26.26., 15.26.27., 15.26.28., 15.26.29., 15.26.30., 15.26.32., 15.26.33., 15.26.34., 15.26.35., 15.26.36., 15.26.39., 15.26.45., 15.26.48., 15.26.54., 15.26.56., 15.26.57., 15.26.60., 15.26.70., 15.26.73., 15.26.78., 15.26.79., 15.64.02., 15.64.04., 15.64.05., 15.64.07., 15.64.11., 15.64.14., 15.64.15., 15.64.16., 15.64.17., 15.64.18., 15.64.20., 15.64.21., 15.64.23., 15.64.30., 15.64.48., 15.64.50., 15.64.52., 15.64.53., 15.64.55., 15.64.57., 15.64.63., 15.64.65., 15.64.70., 15.64.73., 15.71.03., 15.71.04., 15.71.06., 15.71.08., 15.71.10., 15.71.11., 15.71.12., 15.71.13., 15.71.47., 15.71.53., 15.71.63., 15.71.73., 15.72.03., 15.72.04., 15.75.02., 15.75.03., 15.75.06., 15.75.07., 15.75.10., 15.75.12., 15.75.16., 15.75.21., 15.75.24., 15.75.26., 15.75.28., 15.75.30., 15.75.32., 15.75.33., 15.75.35., 15.75.37., 15.75.38., 15.75.39., 15.75.40., 15.75.41., 15.75.42., 15.75.43., 15.75.46., 15.75.50., 15.75.52., 15.75.54., 15.75.57., 15.75.59., 15.75.60., 15.75.63., 15.75.64., 15.75.68., 15.75.69., 15.75.73., 15.75.75., 15.75.77., 15.75.78., 15.75.79., 15.85.10., 15.85.15., 15.85.21., 15.85.22., 15.85.23., 15.85.26., 15.85.27., 15.85.30., 15.85.32., 15.85.35., 15.85.37., 15.85.38., 15.85.49., 15.85.50., 15.85.52., 15.85.54., 15.85.55., 15.85.58., 15.85.59., 15.85.61., 15.85.62., 15.85.63., 15.85.64., 15.85.65., 15.85.66., 15.85.67., 15.85.69., 15.85.73., 15.85.77., 15.85.78., 15.85.79., 15.86.01., 15.86.04., 15.86.06., 15.86.08., 15.86.09., 15.86.10., 15.86.11., 15.86.14., 15.86.15., 15.86.16., 15.86.17. og 15.86.18.

Nye og justerede tekstanmærkninger (2/2)

Følgende tekstanmærkning er justeret med henblik på at afspejle ressortdelingen med Ældreministeriet *jf. kongelig resolution af 29. oktober 2024*, samt tilføje tre nye hovedkonti, som er oprettet på TB25.

Social- og boligministeren ~~og ældreministeren~~ bemyndiges til at fastsætte regler om anvendelse af bevilling, herunder ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for tilskud, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering om tilskud samt tilsyn og kontrol. Social- og boligministeren ~~og ældreministeren~~ bemyndiges til at træffe beslutning om ydelse af tilskud, meddelelse om tilskud, afslag på ansøgning om tilskud og genanvendelse af tilbagebetalte tilskud.

Stk. 2. Social- og boligministeren ~~og ældreministeren~~ kan henlægge administrationen af tilskud til Social- og Boligstyrelsen. Social- og Boligstyrelsen kan i den forbindelse fastsætte regler om adgangen til at påklage styrelsens afgørelser vedrørende tilskud, herunder regler om at styrelsens afgørelser vedrørende tilskud ikke kan indbringes for ministeren.