



Folketingets Forsvars-, Samfundssikkerheds- og Beredskabsudvalg
Christiansborg

Folketingets Forsvars-, Samfundssikkerheds- og Beredskabsudvalg har den 21. august 2025 stillet følgende spørgsmål nr. 35 til L 222, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Theresa Scavenius (UFG).

Spørgsmål nr. 35:

"Vil ministeren yde teknisk bistand til en ny paragraf, der sikrer, at fravigelser efter §§ 1-5 kun kan ske, når et flertal af et dertil nedsat sikkerhedsudvalg vurderer, at det af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed er nødvendigt for at opnå projektets eller aktivitetens formål? Det nedsatte sikkerhedsudvalg består af 3 folketingsmedlemmer, 2 ministre, 2 lokale myndighedspersoner eller politikere samt 2 fagligt udpegede eksperter. Formålet med ændringsforslaget er, at henholdsvis forsvarsministeren eller beredskabsministeren ikke alene skal vurdere, hvorvidt der er "afgørende hensyn til den nationale sikkerhed", men at der er tale om en fagligt, lokalt og parlamentarisk forankret beslutningsproces. Udvalget fungerer efter inspiration fra de tidligere epidemikommissioner, jf. epidemiloven."

Svar:

1. Det foreslås med lovforslagets § 2 at bemyndige vedkommende minister til efter forhandling med henholdsvis forsvarsministeren og ministeren for samfundssikkerhed og beredskab for de konkrete bygge- og anlægsprojekter samt driftsaktiviteter omfattet af den foreslåede lov til at fastsætte regler om overtagelse af beføjelser, der efter anden lovgivning er tillagt andre ministre eller myndigheder, når reglerne er nødvendige for at opnå projektets eller aktivitetens formål.

Det fremgår af afsnit 3.3.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at det forudsættes, at vedkommende minister før fastsættelsen af regler i forhold til et konkret projekt eller en konkret aktivitet orienterer Folketinget. Det vil ske ved orientering af Folketingets Forsvars-, Samfundssikkerheds- og Beredskabsudvalg (FOU) og eventuelle andre udvalg, hvis emneområde måtte være relevante for de fastsatte regler. Herudover bør forsvarsforligskredsen eller aftalekredsen på beredskabsområdet orienteres. Det vil ikke være en forudsætning for anvendelsen af kompetencen, at det eller de orienterede udvalg foretager en egentlig

Dato: 29. august 2025

Enhed: Lovgivning
Sagsnr.: 2025/008491
Dok.nr.: 1122536
Bilag: Ingen

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 9
1060 København K

Tlf.: +45 7281 0000
Fax: +45 7281 0300
E-mail: fmn@fmn.dk
www.fmn.dk

EAN: 5798000201200
CVR: 25 77 56 35

afstemning om den pågældende aktivitets gennemførelse. Formålet med orienteringen er at sikre parlamentarisk kontrol, og udvalget vil således efter sædvanlig praksis have mulighed for at stille spørgsmål til ministeren, ligesom udvalget vil have mulighed for at anmode ministeren om redegørelser m.v. i relation til det bygge- eller anlægsprojekt eller den driftsaktivitet, som vil skulle gennemføres på baggrund af bekendtgørelsen. Udvalget vil f.eks. i den forbindelse kunne høre ministeren om den konkrete begrundelse for fravigelsen af forskellige regler.

Det foreslås desuden med lovforslagets § 3, at vedkommende minister med henblik på gennemførelse af et konkret projekt eller en konkret aktivitet omfattet af § 1 kan fravige pligter for det offentlige og privates rettigheder og pligter over for det offentlige i anden lovgivning eller i afgørelser truffet af det offentlige i medfør af anden lovgivning, hvis formålet af hensyn til projektets eller aktivitetens fortrolighed ikke kan opnås ved at fastsætte regler i medfør af § 2.

Det fremgår af afsnit 3.5.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at det forudsættes, at Folketinget vil skulle orienteres i de helt særlige tilfælde, hvor det på grund af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed i medfør af den foreslåede § 3 er nødvendigt at fravige regler uden offentlighedens kendskab for at opnå projektets eller aktivitetens formål, herunder om den sikkerhedsmæssige vurdering, som er indgået i beslutningsgrundlaget. Regeringens orientering vil her ske i regi af Udvalget vedrørende Efterretningstjenesterne, som har særlige rammer for fortrolighed og indseende med efterretningstjenesterne.

2. Med spørgsmålet ønsker spørgeren teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, hvorefter fravigelser efter lovforslagets §§ 1-5 forudsætter tilslutning fra et flertal af et dertil nedsat sikkerhedsudvalg. Med spørgsmålet ses det endvidere forudsat, at der mere generelt stilles krav om, at anvendelse af fravigelsesmulighederne m.v. i loven alene kan ske, hvis det af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed er nødvendigt for at opnå projektets eller aktivitetens formål, hvilket svarer til kriteriet i lovforslagets nuværende § 3, stk. 2.

Forsvarsministeriet har forstået spørgsmålet således, at kriteriet i lovforslagets § 3, stk. 2, ønskes at finde tilsvarende anvendelse ved lovforslagets § 2 (om fravigelse af anden lovgivning m.v.) og § 4 (om ekspropriation), idet lovforslagets § 1 (om lovens anvendelsesområde) og § 5 (om ledningsarbejder) ikke meningsfuldt vil kunne underlægges et sådant kriterie.

Forsvarsministeriet finder, at den nævnte model med etablering af et særligt udvalg ikke hensigtsmæssigt kan anvendes i de situationer, som lovforslaget er møntet på. Baggrunden er, at der ved anvendelsen af

lovforslagets fravigelsesmuligheder vil skulle foretages en afvejning af en lang række hensyn, som alt efter projektets karakter eksempelvis vil kunne omfatte hensyn til forsvarsformål eller civile beredskabsformål, fortrolighedshensyn samt hensyn på miljø-, natur- og bygeområdet. Regeringen kan på den baggrund ikke støtte et ændringsforslag med dette indhold.

Et ændringsforslag vil dog kunne formuleres på følgende måde:

**”Ændringsforslag
til
Forslag til lov om bygge- og anlægsprojekter samt driftsakti-
teter med væsentlige nationale forsvarsformål eller væsentlige
civile beredskabsformål
(L 222)**

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af (...), tiltrådt af: (...)

Til § 2

1) Stk. 2 affattes således:

»Stk. 2. Vedkommende minister kan alene fastsætte regler i medfør af stk. 1, når det af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed er nødvendigt for at opnå projektets eller aktivitetens formål.«
[Kriterium for fravigelse af lovgivning]

Til § 4

2) Efter stk. 1 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Vedkommende minister kan alene foretage ekspropriation i medfør af stk. 1, når det af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed er nødvendigt for at opnå projektets eller aktivitetens formål.«
Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.
[Kriterium for ekspropriation]

Nye paragraffer

3) Efter § 4 indsættes:

»Sikkerhedsudvalg

§ 01. Forsvarsministeren og ministeren for samfundssikkerhed og beredskab nedsætter et sikkerhedsudvalg.

Stk. 2. Sikkerhedsudvalget består af forsvarsministeren og ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, der er henholdsvis formand og næstformand, samt syv øvrige medlemmer, som udpeges af samme ministre. Tre af de øvrige medlemmer skal være medlemmer af Folketinget. To af de øvrige medlemmer skal være tilknyttet den kommunale eller regionale forvaltning.

§ 02. Sikkerhedsudvalget afgiver efter anmodning fra vedkommende minister udtalelse om, hvorvidt betingelserne i henholdsvis § 2, stk. 2, § 3, stk. 2, og § 4, stk. 2, kan anses for opfyldt.«
[Etablering af et sikkerhedsudvalg]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget foreslås bestemmelsen i § 2, stk. 2, ændret således, at kriteriet for at fravige anden lovgivning mv. i § 2, stk. 1, skærpes.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at fravigelse af anden lovgivning m.v. kun kan ske, når det af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed er nødvendigt for at opnå projektets eller aktivitetens formål.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget foreslås det fastsat som § 4, stk. 2, at vedkommende minister alene kan foretage ekspropriation i medfør af stk. 1, når det af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed er nødvendigt for at opnå projektets eller aktivitetens formål

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at mulighederne for at foretage ekspropriation i § 4, stk. 1, underlægges et nyt, særskilt kriterium.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget foreslås det med § 01, at forsvarsministeren og ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i fællesskab etablerer et sikkerhedsudvalg.

Det foreslåede sikkerhedsudvalg vil – ud over forsvarsministeren og ministeren for samfundssikkerhed og beredskab som henholdsvis formand og næstformand – bestå af syv øvrige medlemmer, herunder tre folketingsmedlemmer, to personer tilknyttet den kommunale eller regionale

forvaltning og to personer, der forudsættes at have relevant faglig ekspertise. De syv øvrige medlemmer udpeges af forsvarsministeren og ministeren for samfundssikkerhed og beredskab.

Med det foreslåede § 02 fastsættes Sikkerhedsudvalgets kompetence. Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Sikkerhedsudvalget af egen drift eller efter anmodning afgiver udtalelse om, hvorvidt betingelserne i henholdsvis § 2, stk. 2, § 3, stk. 2, og § 4, stk. 2, er opfyldt. Det indebærer at tage stilling til, hvorvidt en fravigelse af anden lovgivning m.v. eller ekspropriation lever op til kriteriet om, at det af afgørende hensyn til den nationale sikkerhed er nødvendigt for at opnå projektets eller aktivitetens formål.

Udvalget forudsættes at afgive udtalelse på baggrund af flertallets opfattelse.”

Med venlig hilsen

Troels Lund Poulsen