



Til lovforslag nr. L 179

Folketinget 2024-25

Betænkning afgivet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den [20. maj 2025]

Udkast
til
Betænkning
over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven, repatrieringsloven og lov om
fuldbyrddelse af straf m.v.

(Skærpelse af bortfaldsregler for udlændinge med asyl, herunder regler om tilbagebetaling af udbetalt hjælp til repatriering, og udvidelse af adgangen til straksudsendelse)

[af udlændinge- og integrationsministeren (Kaare Dybvad Bek)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 8 ændringsforslag til lovforslaget. Dansk Folkepartis medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-3, herunder om deling af lovforslaget. Udlændinge- og integrationsministeren har stillet ændringsforslag nr. 4-8.

2. Indstillinger



Borgernes Parti, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betækningsafgivelsen ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>



<Parti/partier>



4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et mindretal (DF), tiltrådt af < >:

a

Ændringsforslag om deling af lovforslag

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af udlændingeloven og repatrieringsloven (Skærpelse af bortfaldsregler for udlændinge med asyl, herunder regler om tilbagebetaling af udbetalt hjælp til repatriering)« omfattende §§ 1, 2, 4 og 5.

B. »Forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrddelse af straf m.v. (Udvidelse af adgangen til straksudsendelse)« omfattende § 3, § 4, stk. 1, og § 5.

[Forslag om deling af lovforslaget]

b

Ændringsforslag til det under B nævnte lovforslag

Til § 4

2) Paragraffen affattes således:

»Loven træder i kraft den 1. juni 2025.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Til § 5

3) Paragraffen affattes således:

»Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af < >:

c

Ændringsforslag til det udelte lovforslag

Til § 1

4) I den under *nr. 1* foreslåede ændring af § 17, stk. 4, indsættes efter »i de i stk. 1 nævnte tidsrum har taget ophold uden for landene som omhandlet i § 29 a, stk. 1«: », jf. dog § 17 b«.

[Internationale forpligtelser]

5) *Nr. 3* affattes således:

»3. Efter § 17 a indsættes:

»§ 17 b. En afgørelse om bortfald af en opholdstilladelse efter § 7 og § 8, stk. 1 og 2, skal tillige indeholde en stillingtagen til, om udlændingen i henhold til internationale forpligtelser skal bevare sin opholdstilladelse eller meddeles en ny opholdstilladelse efter § 7.««

[Internationale forpligtelser]

6) *Nr. 7* affattes således:

»7. I § 53 a, stk. 2, 6. pkt., der bliver 7. pkt., ændres »5. pkt.« til: »6. pkt.«, og efter »bortfald efter« indsættes: »§ 17 og«.«

[Korrektion]

Til § 2

7) I den under *nr. 1* foreslåede ændring af § 9, stk. 1, 2. pkt., indsættes efter »hvis en udlændings opholdstilladelse«: »inden for de første 2 år efter udrejsen«.

[Tilpasning af tidsperiode for tilbagebetaling]

Til § 4

8) I § 4, stk. 1, ændres »1. juni« til: »15. juni«.

[Ændret ikrafttrædelsestidspunkt]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås, at lovforslaget deles op i to lovforslag (A og B).

Det foreslås, at de elementer fra lovforslaget, der omhandler skærpelse af bortfaldsregler for udlændinge med asyl, herunder regler om tilbagebetaling af udbetalt hjælp til repatriering, udskilles til lovforslaget under A.

Det foreslås, at de elementer fra lovforslaget, der omhandler udvidelse af adgangen til straksudsendelse, udskilles til lovforslaget under B.

Til nr. 2 og 3

Der er tale om en konsekvensændring som følge af ændringsforslag nr. 1.

Til nr. 4

Der foreslås, at der i den foreslåede affattelse af udlændingelovens § 17, stk. 4, indsættes en henvisning til udlændingelovens § 17 b, jf. ændringsforslag, nr. 5.

Til nr. 5

Efter det fremsatte lovforslags § 1, nr. 3, foreslås det, at der i udlændingeloven indsættes et § 17 b, hvorefter en afgørelse om bortfald af en opholdstilladelse efter § 7 og § 8, stk. 1 og 2, for udlændinge, der opholder sig i Danmark, tillige vil skulle indeholde en afgørelse om, hvorvidt udlændingen skal meddeles en ny opholdstilladelse.

Det foreslås, at bestemmelsen nyaffattes således, at afgørelser om bortfald af en opholdstilladelse efter § 7 og § 8, stk. 1 og 2, vil skulle indeholde en stillingtagen til, om udlændingen i henhold til internationale forpligtelser kan bevare sin opholdstilladelse eller meddeles en ny opholdstilladelse efter § 7.

Det betyder, at uanset om udlændingen opholder sig i Danmark eller uden for landet, vil der i forbindelse med en afgørelse om bortfald skulle tages stilling til, om Danmarks internationale forpligtelser, herunder flygtningekonventionens artikel 1 C, kræver, at udlændingen skal bevare sin opholdstilladelse eller meddeles en ny opholdstilladelse efter § 7. Det forudsættes, at udlændingen vil bevare sin opholdstilladelse, så længe internationale forpligtelser tilsiger det, og det er ikke en forudsætning for bevarelse af opholdstilladelse, at der træffes en afgørelse herom. Opholdstilladelsen kan således alene anses for bortfaldet, hvis dette er i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

Hensigten med ændringsforslaget er at sikre, at en udlænding, uanset om bortfaldsbetingelserne i § 17, stk. 1 og 4, er opfyldt, vil kunne bevare en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, eller § 8, stk. 1, hvis rettighederne efter flygtningekonventionen kræver det. Dette vil f.eks. kunne være i et tilfælde, hvor udlændingen ikke har bosat sig i sit hjemland, og der således ikke foreligger en ophørsgrund efter flygtningekonventionen artikel 1 C, nr. 4, eller andre ophørsgrunde i øvrigt. For udlændinge omfattet af flygtningekonventionen vil vurderingen og proceduren i væsentligt omfang derfor være den samme, som følger af gældende ret, og der tilsigtes i vidt omfang ikke nogen ændringer i forhold til mulighederne for, at en konventionsflygtning vil kunne bevare en opholdstilladelse.

Den foreslåede ordning vil ikke indebære yderligere rettigheder end dem, der følger af internationale forpligtelser. Det afgørende vil derfor være, om udlændingen fortsat kan anses som værende flygtning i flygtningekonventionens forstand, og sammenholdt med den gældende udlændingelovs regler vil det ikke være afgørende, om udlændingen har taget bopæl i hjemlandet eller opnået beskyttelse i et tredjeland, hvis udlændingen af andre grunde ikke længere kan anses for at være flygtning. En opholdstilladelse vil således tilsvarende kunne bortfalde, hvis der foreligger andre ophørsgrunde efter flygtningekonventionens artikel 1 C, hvilket f.eks. vil kunne være tilfældet, hvis der er sket varige

og stabile ændringer i hjemlandet, og udlændingen derfor ikke længere kan anses som værende flygtning.

For udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2 og 3, samt § 8, stk. 2, vil der efter ændringsforslaget tilsvarende skulle tages stilling til, om andre internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, vil kunne være til hinder for bortfald. En sådan vurdering foretages dog i relevant omfang allerede i dag efter gældende praksis. Der tilsigtes derudover ingen ændringer i forhold til den foreslåede ordning i lovforslagets § 1, nr. 3, for udlændinge omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 2 og 3, samt § 8, stk. 2. Lovforslagets § 1, nr. 3, vil således fortsat indebære, at der i et tilfælde, hvor udlændingen opholder sig i Danmark, vil skulle tages stilling til, om udlændingen opfylder betingelserne for en ny opholdstilladelse. I tilfælde, hvor udlændingen meddeles en ny opholdstilladelse, vil begyndelsestidspunktet for opholdstilladelsen skulle regnes fra meddelelsen af den nye opholdstilladelse. Dette står således i modsætning til, hvad der vil gælde for en flygtning, der efter ændringsforslaget vil have ret til at bevare en opholdstilladelse.

Til nr. 6

Det foreslås, at lovforslagets § 1, nr. 7 ændres, så der i udlændingelovens § 53 a, stk. 2, 6. pkt., der bliver 7. pkt., vil ændres en henvisning fra 5. pkt. til 6. pkt.

Ændringsforslaget er en korrektion, da det fremsatte lovforslag skulle have indeholdt en konsekvensændring i lyset af lovforslagets § 1, nr. 6.

Til nr. 7

Det foreslås, at lovforslagets § 2 ændres, således at den udbetalte hjælp til repatriering skal tilbagebetales, hvis den pågældendes opholdstilladelse ikke kan anses for bortfaldet eller ophørt efter udlændingelovens § 17 inden for de første 2 år efter udrejsen. Forslaget er en konsekvens af ændringsforslaget til § 1, hvorefter en udlænding omfattet af flygtningekonventionen principielt vil kunne opholde sig uden for Danmark i en længere periode end 2 år, uden at vedkommendes opholdstilladelse af den grund skal anses for bortfaldet eller ophørt. Det foreslås derfor, at kravet om tilbagebetaling af udbetalt hjælp til repatriering alene skal gælde inden for de første 2 år efter udrejsen, hvilket svarer til de eksisterende regler om tilbagebetaling i tilfælde af, at en repatrieret udlænding på ny indgiver en ansøgning om opholdstilladelse i Danmark og i forlængelse heraf meddeles opholdstilladelse.

Til nr. 8

Det foreslås, at ikrafttrædelsestidspunktet for lovforslaget rykkes fra den 1. til den 15. juni 2025 for at sikre mere tid til behandlingen af lovforslaget i Folketinget.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 27. marts 2025 og var til 1. behandling den 29. april 2025. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge- og Integrationsudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <3> møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og udlændinge- og integrationsministeren sendte den 17. marts 2025 dette udkast til udvalget, jf. UUI alm. del – bilag 75. Den 16. april 2025 og den 23. april 2025 sendte udlændinge- og integrationsministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt <8> bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <> skriftlige henvendelser om lovforslaget.

Deputationer

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <> deputationer, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet <19> spørgsmål til udlændinge- og integrationsministeren til skriftlig besvarelse[, som ministeren har besvaret.]

Thomas Skriver Jensen (S) Bjørn Brandenborg (S) Frederik Vad (S) Lasse Haugaard Pedersen (S) Gunvor Wibroe (S)

Malte Larsen (S) Anders Kronborg (S) fmd. Thomas Jensen (S) Hans Andersen (V) Preben Bang Henriksen (V)

Erling Bonnesen (V) Heidi Bank (V) Mohammad Rona (M) Nanna W. Gotfredsen (M) Aki-Matilda Høegh-Dam (N)

Peter Skaarup (DD) Inger Støjberg (DD) Steffen Larsen (LA) Sandra Elisabeth Skalvig (LA) Brigitte Klitskov Jerkel (KF)

Per Larsen (KF) Kim Edberg Andersen (DD) Mikkel Bjørn (DF) nfmd. Karsten Hønge (SF) Anne Valentina Berthelsen (SF)

Mads Olsen (SF) Rosa Lund (EL) Zenia Stampe (RV) Helene Brydensholt (ALT)

Borgernes Parti, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	50	Radikale Venstre (RV)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	23	Alternativet (ALT)	6
Danmarksdemokraterne – Inger Støjberg (DD)	16	Borgernes Parti – Lars Boje Mathiesen (BP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Naleraq (N)	1
Liberal Alliance (LA)	15	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Moderaterne (M)	12	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	5
Dansk Folkeparti (DF)	7		