



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Udlændinge- og Integrationsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 2. juli 2025
Kontor: Straffuldbyrdelseskontoret
Sagsbeh: Nikolaj Mielcke Siekstele
Sagsnr.: 2025-07048
Dok.: 3750754

Besvarelse af spørgsmål nr. 401 (Alm. del) fra Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 401 (Alm. del), som Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg har stillet til justitsministeren den 4. juni 2025. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Peter Hummelgaard

/

Thomas Jørn Rasmussen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 401 (Alm. del) fra Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for, om behandlingen af frihedsberøvede, ikkekriminelle asylansøgere på Udrejsecenter Ellebæk strider mod diskriminationsforbuddet eller andre danske og internationale regler som f.eks. ILO's konventioner og EU's direktiv om gennemsigtige og forudsigelige arbejdsforhold? Vil ministeren videre redegøre for, om og i givet fald hvilke ændringer man har planer om at foretage på området, herunder om det er vurderingen, at asylansøgernes arbejde nærmer sig slavelignende vilkår, idet de beskriver, at de ikke har andre muligheder? Der henvises til artiklen »I Ellebæk arbejder tilbageholdte asylansøgere til 6 kroner i timen for at kunne ringe hjem«, information.dk, den 29. maj 2025.”

Svar:

Med henblik på at nuancere hensynene bag beskæftigelsesordningen for beboerne på Udlændingecenter Ellebæk har Justitsministeriet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen skal indledningsvis bemærke, at kriminalforsorgen er ansvarlig for den daglige drift af en række centre på udlændingområdet, herunder Udlændingecenter Ellebæk.

Udlændingecenter Ellebæk er ikke et fængsel eller et arresthus, men en institution for udlændinge, som er frihedsberøvet efter reglerne i udlændingeloven og hjemrejseloven.

De frihedsberøvede udlændinges rettigheder og pligter under frihedsberøvelsen er reguleret i en række forskellige regelsæt. Det følger af udlændingeloven, at de frihedsberøvede udlændinge, der opholder sig på Udlændingecenter Ellebæk, er underlagt visse af retsplejelovens regler om frihedsberøvelse og varetægtsfængsling samt de i medfør heraf udstedte bekendtgørelser, herunder visse dele af varetægtsbekendtgørelsen.

Varetægtsbekendtgørelsen henviser i en række tilfælde til administrative regler udstedt i medfør af straffuldbyrdsloven. Disse regler gælder derfor med visse undtagelser også for de frihedsberøvede udlændinge på Udlændingecenter Ellebæk.

I modsætning til afsonere i de åbne og lukkede fængsler har de frihedsberøvede udlændinge i lighed med indsatte i arresthusene ikke beskæftigelsespligt, men skal tilbydes beskæftigelse i medfør af de regler, der er fastsat efter bekendtgørelse om beskæftigelse m.v. af indsatte i kriminalforsorgens institutioner (beskæftigelsesbekendtgørelsen). De frihedsberøvede udlændinge har også mulighed for selv at skaffe beskæftigelse, som på rimelig måde kan foregå i udlændingecenteret. Dertil kommer, at den tid, en udlænding skal anvende på beskæftigelse, skal holdes inden for de til enhver tid gældende normer på arbejdsmarkedet, herunder eventuelle normer for overarbejde, pauser m.v. For deltagelse i beskæftigelsesaktiviteter opnår de frihedsberøvede arbejdspenge, jf. beskæftigelsesbekendtgørelsens § 6, stk. 1.

I tillæg til arbejdspengene kan der efter 8 ugers beskæftigelse på samme beskæftigelsessted (værksted) udbetales et stabilitetstillæg pr. time, jf. § 9, stk. 1, under forudsætning af, at den indsatte har ydet en tilfredsstillende arbejdsindsats og udvist arbejdsmæssig stabilitet. En indsat, der opfylder betingelserne herfor, kan efter yderligere 8 ugers beskæftigelse på samme værksted få udbetalt et særligt kompetencetillæg pr. time, jf. § 9, stk. 2. Tildeling beror på en konkret vurdering, hvor der lægges vægt på den indsattes indsats, udvikling og arbejdsmæssige kvalifikationer. Der er efter reglerne tillige mulighed for at tildele akkord under særlige omstændigheder.

Satserne for beskæftigelsesvederlag og tillæg er fastsat i bekendtgørelse nr. 1540 af 9. december 2024 om satser for vederlag m.v. til indsatte i kriminalforsorgens institutioner og svarer til det rådighedsbeløb, som en person på kontanthjælp ville opnå.

En ordning med tvungen opsparing gælder bl.a. for personer, der er varetægtsfængslet efter hjemrejselovens §§ 14 eller 15 i anledning af strafbart forhold. Personer omfattet heraf skal opspare 15 pct. af vederlaget for beskæftigelse. Udvisningsdømte skal opspare yderligere 35 pct. af vederlaget. Ordningen gælder derimod ikke for personer, der er frihedsberøvet efter udlændingelovens § 36 eller hjemrejselovens § 16, og hvis frihedsberøvelse eventuelt er opretholdt af retten i medfør af udlændingelovens § 37, jf. § 36, eller hjemrejselovens § 16.

Direktoratet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Kriminalforsorgsområde Øst, som har ansvar for driften af Udlændingecenter Ellebæk.

Kriminalforsorgsområde Øst oplyser, at der er en vis andel af frihedsberøvede udlændinge i Udlændingecenter Ellebæk, der

er varetægtsfængslet efter hjemrejselovens § 14 og udvisningsdømte og dermed omfattet af reglerne om tvungen opsparring. Udlændingecenter Ellebæk administrerer beskæftigelsesvederlaget som ovenfor beskrevet, og der opspares 50 pct. af beskæftigelsesvederlaget for frihedsberøvede udlændinge, som er varetægtsfængslet efter hjemrejselovens § 14. Grundbeløbet for beskæftigelsesvederlag på 12,24 kroner fratrukket den tvungne opsparring resulterer i en timeløn på cirka seks kroner, såfremt der ikke er opnået stabilitets- og kompetencetillæg.

Kriminalforsorgsområde Øst bemærker videre, at de frihedsberøvede udlændinge ikke modtager selvforvaltningsbeløb eller kostbeløb, da de modtager tre daglige måltider og får udleveret toiletartikler, hygiejneprodukter m.v. Der henvises til cirkulære om forplejning af indsatte, som ikke er omfattet af selvforplejningsordningen i fængslerne og arresthusene.”

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet desuden indhentet en udtalelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet, der har oplyst følgende:

”Udlændingecenter Ellebæk anvendes til varetægtsfængsling af udlændinge efter hjemrejselovens § 14 og administrativ frihedsberøvelse af udlændinge efter udlændingelovens § 36 og hjemrejselovens § 16. Varetægtsfængsling kan ske efter afsoning af en fængselsdom og indtil den pågældende kan udsendes. Administrativ frihedsberøvelse kan ske med henblik på at sikre vedkommendes tilstedeværelse indtil udsendelsen eller med henblik på at sikre muligheden for afvisning, udvisning, overførsel eller udsendelse.

Frihedsberøvelse efter udlændingelovens og hjemrejselovens regler er et centralt redskab i indsatsen for at sikre en effektiv kontrol og registrering af udlændinge, der indrejser i og opholder sig i Danmark uden lovligt opholdsgrundlag. Samtidig er reglerne centrale i forhold til indsatsen for at begrænse sekundære bevægelser af irregulære migranter i EU, for at sikre at en udlænding uden lovligt opholdsgrundlag ikke frit kan modarbejde de danske myndigheder, herunder ved at give urigtige oplysninger, og for at understøtte indsatsen for at udlændinge, som er meddelt afslag på opholdstilladelse eller i øvrigt ikke har lovligt ophold i Danmark, udrejser af landet i overensstemmelse med myndighedernes beslutning herom.

Den nævnte artikel henviser til, at frihedsberøvede på Udlændingecenter Ellebæk ikke har adgang til mobiltelefoner. Til hensynet bag dette kan Udlændinge- og

Integrationsministeriet henvise til besvarelsen af 19. september 2024 af spørgsmål nr. 483 (alm. del) UUI og Justitsministeriets besvarelse af 1. maj 2023 af spørgsmål nr. 120 (alm. del) UUI.”