

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 14. januar 2025 stillet følgende spørgsmål nr. 116 (alm. del) efter ønske fra Peter Skaarup (DD) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 116:

Vil ministeren, i forlængelse af besvarelsen af UUI alm. del - spm. 57, redegøre for, hvilke tiltag andre europæiske lande (herunder eksempelvis Schweiz, EU's medlemslande og Storbritannien) iværksætter for at opspore udlændinge, der er forsvundet fra myndighederne?

Svar:

1. EU's medlemsstater står fortsat over for store udfordringer med at effektuere afgørelser om tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere uden lovligt ophold. Det bemærkes, at medlemsstaternes retlige og administrative rammer for tilbagesendelse varierer betydeligt, hvilke også afspejles i den praktiske forvaltning heraf. Visse lande, har oplyst om vanskeligheder med at forhindre, at personer forsvinder, utilstrækkelige ressourcer samt begrænset administrativ kapacitet til at følge op på afgørelser om tilbagesendelse.

Det er værd at fremhæve, at Danmark sammenlignet med andre europæiske lande har meget få udlændinge i udsendelsesposition, og at antallet har været faldende de seneste år. Antallet af forsvundne udlændinge er ligeledes meget lavt i forhold til i andre EU-lande. Denne udvikling skyldes blandt andet en målrettet hjemrejseindsats og et tæt myndighedssamarbejde på hjemrejseområdet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet bidrag fra Udenrigsministeriet via danske ambassader i Europa om tiltag i de pågældende lande.

I Belgien kan en udlænding med en tilbagesendelsesafgørelse blive tilbageholdt og indkvarteret på et lukket udrejsecenter med henblik på at forberede udrejse, hvis vedkommende ikke udrejser inden udrejsefristen. Der optages biometri på centret og foretages et sundhedstjek. Hvis der er mistanke om, at udlændingen vil

2. maj 2025

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2025 - 932
Akt-id 3138196

undgå kontakt eller forsvinde fra myndighederne, kan det føre til strengere tiltag og sanktioner såsom indrejseforbud til Belgien.

I Bulgarien iværksættes en efterlysning, hvis myndighederne ikke kan opspore en udlænding.

I Estland er der ikke iværksat specifikke tiltag, da det ikke er en hyppig udfordring i landet. Hvis en forsvunden udlænding vender tilbage til Estland, kan personen blive tilbageholdt eller pålagt tilsyns- eller overvågningsforanstaltninger på et opholdssted, mens ansøgning om international beskyttelse er under behandling. Hvis der er truffet endelig afgørelse, eller hvis der er udstedt en tilbagesendelsesafgørelse, kan personen tilbageholdes ved anbringelse på et detentionscenter. Såfremt tilbageholdelse ikke er muligt, pålægges personen tilsyns- og overvågningsforanstaltninger.

I Finland udstedes en efterlysning på den forsvundne udlænding, og derefter opses personen på boligadresse eller andre kendte opholdssteder, derudover indhentes der oplysninger fra andre myndigheder.

I Grækenland kan en udlænding med en tilbagesendelsesafgørelse pålægges forpligtelser som regelmæssigt fremmøde ved de relevante myndigheder og derudover stilles en økonomisk garanti for at undgå, vedkommende forsvinder.

I Irland kan enhver udlænding, der har fået udstedt en afgørelse om tilbagesendelse blive anholdt uden en arrestordre. Såfremt personen ikke er frivilligt udrejst, kan myndighederne iværksætte en undersøgelse, som kan resultere i en tvangsmæssig udsendelse.

I Kroatien kan myndighederne deponere over visse økonomiske midler, forbyde udlændingen i at forlade en anvist boligadresse og pålægge personen meldepligt, hvis de ikke overholder forpligtelse om at udrejse af EU. I tilfælde, hvor der er mistanke om, at udlændingen ikke vil overholde forpligtelsen til at forlade EU inden for den angivne tidsramme, vil de blive tvangsfjernet, eller hvis tvangsfjernelse ikke omgående er muligt, vil tilbageholdelse blive beordret indtil tvangsfjernelse.

I Letland findes der ingen procedurer for opsporing af udlændinge, der er forsvundet fra myndighederne. Hvis en udlænding er forsvundet, vil politiet underrette relevante myndigheder i nabolande og opøge mulige opholdssteder, herunder bopæl og ved familie for at lokalisere personen.

I Litauen er der ikke implementeret tiltag, hvis formål er at opspore forsvundne udlændinge. Der er ligeledes ingen ensartet metode til at opspore udviste udlændinge. Som en general procedure iværksættes en eftersøgning, hvis det ikke er muligt at komme i kontakt med udlændingen, eller hvis udlændingen har forladt sit opholdssted. Der foretages yderligere kontrol af bopæl og arbejdsplads, hvis myndighederne ikke kan få kontakt til udlændingen.

I Nederlandene er der ikke implementeret tiltag til at lokalisere udlændinge ved unddragelse. I de tilfælde, en udlænding unddrager sig myndighederne, vil oplysningen fremgå af flere statslige systemer, og politiet kan iværksætte en eftersøgning og pågribe den pågældende.

I Norge er der iværksat tiltag som beslaglæggelse af dokumenter, melde- og opholdspligt, pågribelse og internering for at reducere risikoen for, at en udlænding unddrager sig en afgørelse om at udrejse. Hvis en udlænding uden lovligt ophold er forsvundet inden afgørelsen om tilbagesendelse er effektueret, vil politiet iværksætte en efterforskning og efterlysning i relevante registre. Der benyttes også op søgende kontrolvirksomhed søgning i åbne kilder og ved tæt samarbejde med relevante interne såvel som eksterne agenturer.

I Polen bliver en udlænding meldt eftersøgt på lige fod med polske statsborgere. Den polske grænsevagt vil derefter blive varslet og følge myndighederne videre anvisninger i håndtering af sagen.

I Portugal indkvarteres en udlænding på et midlertidigt center, hvis personen har en tilbagesendesafgørelse og mistænkes for at unddrage sig udrejse. Hvis personen er forsvundet, udstedes en arrestordre. Når personen er fundet, vil vedkommende blive ført tilbage til et udrejsecenter, indtil tilbagesendelsen kan effektueres.

I Rumænien kan myndighederne gennemføre inspektioner på udlændingens faste bopæl eller anden opholdssted og udføre kontrol for at fastlægge identitet og opholdsgrundlag.

I Schweiz registrerer myndighederne visse udlændinge i specifikke registre, men foretager ikke proaktive undersøgelser for at opspore udlændinge, der er forsvundet. I stedet pågribes sådanne forsvundne personer som led i politikontrol.

I Spanien iværksættes forebyggende foranstaltninger for at sikre, at en udlænding, der er i udsendelsesposition, ikke forsvinder. Dette kan omfatte melde- og opholdspligt, inddragelse af pas, samt frihedsberøvelse i op til 72 timer. Yderligere foranstaltninger kan træffes, hvis udlændingen krydser en grænsekontrol eller er genstand for en politi- eller retlig undersøgelse. De personer, der ikke er frihedsberøvede vil kunne lokaliseres, hvis de eftersøges, eller krydser en grænsekontrol.

I Storbritannien har myndighederne en dedikeret opsporingskapabilitet og en juridisk ramme, der involverer politi, andre statslige myndigheder, kommercielle virksomheder samt internationale politisamarbejdspartnere til at opspore og lokalisere personer, der er forsvundet fra myndighederne.

I Sverige har en ministergruppe iværksat en række tiltag for at opspore udlændinge, der er forsvundet fra de svenske myndigheder. Arbejdet fokuserer på at øge myndighedernes ekspertise i at identificere identitetsmisbrug, forbedre mulighederne for at dele data og klassificerede oplysninger samt udvide anvendelse og lagringen

af biometriske data. Der er også foreslået foranstaltninger på tilbagesendelsesområdet, herunder ændring af forældelsesfristen, så afgørelser om tilbagesendelser ikke ophører. Derudover foreslås ændringer i reglerne om beslaglæggelse af ID-dokumenter og intern indvandringskontrol, som har til formål at kontrollere udlændinges ret til at opholde sig i Sverige.

I Tjekkiet er der indført forebyggende foranstaltninger, som overvågning af asylfaciliteter og detentionscentre, samt kontrol af udlændinges private bopæl for at undgå en udlænding unddrager sig myndighederne. Myndighederne kan derudover udstede en arrestordre i specifikke tilfælde for at undgå risikoen for unddragelse. Der pågår på nuværende tidspunkt drøftelser om yderligere forebyggende foranstaltning, som følge af implementering af asyl- og migrationspagten.

I Tyskland findes der forskellige foranstaltninger og procedurer til at opspore udlændinge, der er forsvundet og eftersøgt af myndighederne. Hvis en udlænding modtager en udvisningsdom, registreres dette i relevante databaser. Hvis den pågældende person derefter forsvinder, kan relevant data blive videresendt til politimyndighederne for at opspore udlændingen. Der anvendes eftersøgningsforanstaltninger, herunder målrettede rangsagninger på kendte eller formodede opholdssteder for de eftersøgte udlændinge. Myndighederne overvåger de tyske grænser og foretager kontrol for at forhindre, at eftersøgte udlændinge forlader landet eller indrejser uden at blive genkendt. Derudover er afviste asylansøgere og udlændinge med en udvisningsdom pålagt meldepligt til myndighederne. Hvis denne forpligtelse ikke opfyldes, betragtes de som forsvundne, og eftersøgningen intensiveres. I tilfælde, hvor der er mistanke om, at den eftersøgte udlænding har forladt Tyskland, samarbejder de tyske myndigheder med internationale organisationer og andre landes myndigheder for at finde og udlevere udlændingen.

I Ungarn fokuserer myndighederne på grænsekontrol, efterforskning og efterlysning for at opspore udlændinge, der er forsvundet fra myndighederne. Myndighederne kan indføre et indrejseforbud, såfremt eftersøgning efter den forsvundne udlænding mislykkes.

I Østrig udstedes en arrestordre for at sikre, at udlændingen bliver tilbageholdt, hvis udlændingen har unddraget sig fra myndighederne, fordi de ikke har en bopælsregistrering i Østrig og ikke har oplyst myndighederne om deres opholdssted eller er tilgængelige for myndighederne.

2. I Danmark har vi et målrettet og effektivt system med en række værktøjer til at sikre, at udlændinge uden lovligt ophold enten udrejser frivilligt eller udsendes af landet. Afviste asylansøgere, der ikke medvirker til deres udsendelse, og domsviste udlændinge pålægges derfor i udgangspunktet kontrolforpligtelser i form af melde-, opholds- og underretningspligt for at sikre deres tilstedeværelse og for at motivere dem til at udrejse. Myndighederne kan i særlige tilfælde anvende administrativ frihedsberøvelse og varetægtsfængsling, hvis det vurderes, at kontrolforpligtelserne ikke er tilstrækkelige til at sikre udsendelse. Administrativ frihedsberøvelse

kan f.eks. ske, hvis der er risiko for, at udlændingen vil forsvinde eller unddrage sig eller lægge hindringer for udsendelsen.

Hvis en udlænding er udeblevet fra sit indkvarteringssted, anmoder Hjemrejsestyrelsen politiet om at efterlyse udlændingen i Kriminalregisteret. Antræffes udlændingen på ny, kan udlændingen f.eks. frihedsberøves eller genindkvarteres. Hjemrejsestyrelsen foretager derudover relevante undersøgelser med henblik på at fastlægge udlændingens formodede opholdssted.

En udlænding, der ikke har ret til at opholde sig her i landet, har pligt til at udrejse. Dette indebærer imidlertid ikke en forpligtelse til at underrette myndighederne om, at de er udrejst. Det afgørende er derfor ikke, at udlændinge uden lovligt ophold orienterer myndighederne om deres udrejse. Det er kun positivt, hvis udlændinge uden lovligt ophold, som skal udsendes, vælger at udrejse frivilligt uden myndighedernes bistand. Det væsentlige er, at de forlader Danmark.

Regeringen overvejer løbende, om der kan skrues på de værktøjer, som myndighederne har for at kontrollere og sanktionere de udlændinge i udsendelsesposition, der ikke overholder de forpligtelser, de er pålagt. Udlændinge- og Integrationsministeriet følger derfor også løbende med i, hvordan andre lande i Europa håndterer situationen, herunder når udlændinge i udsendelsesposition forsvinder.

Kaare Dybvad Bek

/

Grith Nørgaard