



19. september 2025
J.nr. 2025 - 5746

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 483 af 25. august 2025 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sofie Lippert (SF).

Rasmus Stoklund

/ Peter Bach-Mortensen

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenueffekten efter adfærd og tilbageløb i 2026, 2030 og varigt ved at erstatte den nye mellemskat og topskat med den tidligere topskat, dvs. tilbagerulle denne del af skattereformen, idet den nye top-topskat antages fastholdt? Der bedes desuden med udgangspunkt i ovenstående tilbagerulning oplyst den yderligere provenueffekt efter adfærd og tilbageløb i 2026, 2030 og varigt ved at lade aktie- og kapitalindkomst indgå i grundlaget for topskatten på linje med arbejdsindkomst.

Svar

Der er taget udgangspunkt i fuld indfasning af *Aftale om Reform af personskat (december 2023)*, dvs. skattereglerne i 2030. Det ligger til grund for beregningen, at den nye mellemskat og nye topskat forudsættes erstattet med den nuværende topskat, hvorved personlig indkomst over 611.800 kr. (efter AM-bidrag, 2025-niveau) beskattes med 15 pct. Toptop-skatten antages uændret, hvorfor personlig indkomst over 2.473.700 kr. (uændret) beskattes med 5 pct.

Det skønnes, at den foreslåede tilbagerulning af den nye mellemskat og nye topskat til den nuværende topskat vil medføre et merprovenu på ca. 4,2 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning og ca. 1,7 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. I provenuvirkningen efter tilbageløb og adfærd er indregnet en afledt virkning på hovedaktionærers indkomsttransformation, som dog skønnes begrænset.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af tilbagerulning til den nuværende topskat

Mia. kr. (2025-niveau)	2026	2030	Varigt
Umiddelbar provenuvirkning	4,2	4,2	4,2
Virkning efter tilbageløb	3,2	3,2	3,2
Virkning efter tilbageløb og adfærd	1,7	1,7	1,7

Anm.: Der er i beregningerne taget højde for hovedaktionærers indkomsttransformation.

Kilde: Skatteministeriets beregninger baseret på lovmodelberegninger på baggrund af en 33,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2021 fremskrevet til 2025-niveau og 2030-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2024 og den mellemfristede fremskrivning fra 2030-planforløb – grundlag for udgiftslofter 2027 (august 2024).

Ved den nuværende topskat beskattes kapitalindkomst, der overstiger 52.400 kr. (2025-niveau), hos ægtefællen med størst personlig indkomst, hvor det dobbelte fradrag gælder for ægtefæller¹. I beregningerne fjernes bundfradraget for kapitalindkomst i topskatten, så positiv nettokapitalindkomst indgår i topskattegrundlaget på linje med arbejdsindkomst. Det er desuden forudsat, at for gifte lægges kapitalindkomsten og aktieindkomsten til den ægtefælle, der har størst personlig indkomst. Det svarer til den måde, hvorpå kapitalindkomst medregnes i grundlaget for den nuværende topskat.

¹ Der er et samlet skatteloft på 42 pct. for beskatning af positiv nettokapitalindkomst, dvs. at i en gennemsnitskommune, hvor kommuneskatten er ca. 25 pct. og bundskattesatsen udgør ca. 12 pct., betales ca. 5 pct. i topskat.

Det skønnes, at den samlede ændring, som er foreslået i spørgsmålet, vil medføre et merprovenu på ca. 18,3 mia. kr. i umiddelbar provenuvirkning og ca. 8,2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser af tilbagerulning af den nuværende topskat samt indregning af aktie- og kapitalindkomst i topskattegrundlaget			
Mia. kr. (2025-niveau)	2026	2030	Varigt
Umiddelbar provenuvirkning	18,3	18,3	18,5
Virkning efter tilbageløb	14,1	14,1	14,2
Virkning efter tilbageløb og adfærd	8,2	8,2	8,3

Anm.: Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct. for den marginale virkning af at indregne kapital- og aktieindkomst i topskattegrundlaget. Der er i beregningerne taget højde for indkomstransformation.
Kilde: Skatteministeriets beregninger baseret på Skatteforvaltningens data samt lovmodelberegninger på baggrund af en 33,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2021 fremskrevet til 2025-niveau og 2030-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2024 og den mellemfristede fremskrivning fra 2030-planforløb – grundlag for udgiftslofter 2027 (august 2024).

For topskatteydere med en personlig indkomst under 2.473.700 kr. (2025-niveau) vil den højeste marginalskat for personlig indkomst være uændret på ca. 55,9 pct.², mens den højeste sammensatte marginalskat for hovedaktionærers aktieindkomst (selskabsskat samt aktieindkomstskat og topskat) forøges fra 54,8 pct.³ til 66,5 pct.⁴

Den ændrede balance mellem marginalsatterne på hhv. lønindkomst og aktieindkomst ved at indregne aktie- og kapitalindkomst i topskattegrundlaget skønnes at medføre, at hovedaktionærer vil transformere den del af deres aktieindkomst, som ligger over progressionsgrænsen for aktieindkomst til lønindkomst, hvilket isoleret set reducerer provenuet efter tilbageløb og adfærd.

² For lønindkomst beregnes den højeste marginalskat som 8 pct. + (1 - 8 pct.) * 52,07 pct. = 55,9 pct., hvor 8 pct. er AM-bidraget og 52,07 pct. er skatteløftet for personlig indkomst ved den nuværende topskat.
³ Med gældende regler beregnes den højeste sammensatte marginalskat for selskabsoverskud og aktieindkomst som 22 pct. + (1 - 22 pct.) * 42 pct. = 54,8 pct., hvor 22 pct. er selskabsskattesatsen og 42 pct. er den høje sats for aktieindkomst.
⁴ Hvis aktieindkomst indregnes i den tidligere topskat, beregnes den højeste sammensatte marginalskat for selskabsoverskud og aktieindkomst som 54,8 pct. + (1 - 22 pct.) * 15 pct. = 66,5 pct., hvor 54,8 pct. er den gældende højeste marginalskat, 22 pct. er selskabsskattesatsen og 15 pct. er den nuværende topskattesats.