



25. juni 2025
J.nr. 2025 - 4275

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 399 af 3. juni 2025 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget Carl Andersen (LA).

Rasmus Stoklund

/ Mads Prismo

Spørgsmål

Vil ministeren offentliggøre de beregninger, som ligger til grund for besvarelsen af SAU alm. del - spørgsmål 327 (2024-25)?

Svar

Af svaret på SAU alm. del – spm. 327 (2024-25) fremgår bl.a., at en skattefritagelse for de første 60.000 i arbejdsindkomst årligt skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 19,3 mia. kr. i umiddelbar virkning og en gennemsnitlig lempelse på ca. 3.800 kr. pr. person for voksne.

Beregningerne er foretaget på lovmodellens skattemodel, der består dels af et detaljeret datagrundlag, dels af en beregningsmodel. I det følgende fremlægges beregningerne i form af et eksempel samt ved en udfoldet beskrivelse af de provenumæssige konsekvenser. For begge gælder, at beregningerne vises i to step:

- Indførelse af et skattefrit bundfradrag på 60.000 kr. i grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget (AM-bidraget).
- Forhøjelse af personfradraget fra 51.600 kr. (2025-niveau) op til 60.000 kr., dog kun for arbejdsindkomst. b) er regnet givet a).

Eksempel

For en mellemskatteyder med en arbejdsindkomst på 750.000 kr. medfører et skattefrit bundfradrag på 60.000 kr. i grundlaget for AM-bidraget en reduktion af dette på 4.800 kr., beregnet som 8 pct. af 60.000 kr., hvor 8 pct. er AM-bidragssatsen.

En reduktion af AM-bidraget øger den personlige indkomst, hvor det er arbejdsindkomsten *efter* AM-bidrag, der indgår. Dvs. den personlige indkomst øges i eksemplet med 4.800 kr., hvilket isoleret set øger grundlaget for bundskat, mellemskat, topskat og toptopskat. Således øges bundskatten med 580 kr., *jf. kolonne (a) i tabel 1*, beregnet som 12,01 pct. af 4.800 kr., hvor 12,01 pct. er bundskattesatsen.

Tilsvarende øges den skattepligtige indkomst med 4.800 kr., hvilket isoleret set øger grundlaget for kommuneskat. Således øges kommuneskatten med ca. 1.200 kr., beregnet som 25,1 pct. af 4.800 kr., hvor 25,1 pct. af den gennemsnitlige kommuneskattesats.

I (b) forhøjes personfradraget med 8.400 kr., hvilket reducerer grundlaget for bundskat og kommuneskat. Således reduceres bundskatten isoleret set med 1.010 kr., beregnet som 12,01 pct. af 8.400 kr., *jf. kolonne (b) i tabel 1*.

Nettovirkningen for bundskatten af (a) og (b) er således en reduktion på ca. 430 kr. Tilsvarende er den samlede reduktion af kommuneskatten på 900 kr. Mellemskatten øges med 360 kr., som følge af den højere personlige indkomst. I eksemplet er der ingen virkning på topskat og toptopskat, da indkomsten er under de respektive beløbsgrænser, men ved en større indkomst ville de også blive forøget. Samlet set får mellemskatteyderen i en gennemsnitskommune en skattereduktion på 5.780 kr.

Tabel 1. Eksempel på skattnedsættelse for en mellemskatteyder i en gennemsnitskommune

Ændring i	(a)	(b)	(a)+(b)
		kr.	
AM-bidrag	-4.800	0	-4.800
Kommuneskat	1.200	-2.110	-900
Bundskat	580	-1.010	-430
Mellemskat	360	0	360
Topskat	-	-	-
Toptopskat	-	-	-
I alt	-2.660	-3.110	-5.780

Anm.: 2030-regler i 2025-niveau.

Kilde: Skatteministeriets beregninger

For en bundskatteyder med en indkomst over 60.000 kr. er skattereduktionen på 6.140 kr., for en topskatteyder er den 5.420 kr. og for en toptopskatteyder er den 5.180 kr.

Som nævnt er den gennemsnitlige skattelempelse som følge af forslaget 3.800 kr. for alle voksne. Den gennemsnitlige lempelse er således under de skematisk beregnede lempelser i de tre eksempler, hvilket skyldes, at gennemsnittet trækkes ned af personer uden arbejdsindkomst, fx personer på overførselsindkomst.

Provenumæssige konsekvenser

Et skattefrit bundfradrag på 60.000 kr. i grundlaget for AM-bidrag skønnes at reducere indtægterne fra AM-bidraget med ca. 15,7 mia. kr. Det skattefrie bundfradrag øger grundlaget for de øvrige personlige indkomstskatter, der samlet øges med ca. 6,1 mia. kr. således, at det skattefrie bundfradrag medfører et mindreprovenu på ca. 9,6 mia. kr., *jf. kolonne (a) i tabel 2.*

Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser

Ændring i	(a)	(b)	(a)+(b)
		Mia. kr.	
AM-bidrag	-15,7	0	-15,7
Kommuneskat	3,9	-6,6	-2,6
Bundskat	1,9	-3,1	-1,3
Mellemskat	0,2	0	0,2
Topskat	0,1	0	0,1
Toptopskat	0	0	0
I alt	-9,6	-9,7	-19,3

Anm.: 2030-regler i 2025-niveau.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 33,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2021 fremskrevet til 2025-niveau og 2030-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2024 og den mellemfristede fremskrivning fra 2030-planforløb – grundlag for udgiftslofter 2027 (august 2024).

Forhøjelsen af personfradraget til op til 60.000 kr. for arbejdsindkomst, givet bundfradraget i grundlaget for AM-bidraget, skønnes at reducere provenuet fra kommuneskatten med ca. 6,6 mia. kr. og fra bundskatten med ca. 3,1 mia. kr., tilsammen ca. 9,7 mia. kr. Forhøjelsen af personfradraget har ikke virkning på de øvrige personlige indkomstskatter, bortset fra eventuel kirkeskat.

Samlet skønnes et skattefrit bundfradrag i grundlaget for AM-bidrag og forhøjelsen af personfradraget således at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 19,3 mia. kr. Det bemærkes, at der i provenuberegningen ikke taget højde for tilbageløb og adfærdsvirkninger.