



19. maj 2025
J.nr. 2025 - 3234

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 321 af 22. april 2025 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Frederik Bloch Münster (KF).

Rasmus Stoklund

/ Peter Bach-Mortsensen

Spørgsmål

Vil ministeren oversende en beregning af konsekvenserne ved en provenuneutral omlægning, hvor AM-bidraget afskaffes og bundskatten hæves tilsvarende? Svaret bedes redegøre for stigning i bundskattesatsen, virkning på BNP, samfundsøkonomi, strukturel beskæftigelse og rådighedsbeløb for familietyperne. Såfremt beregningen vurderes at kræve supplerende antagelser, bedes der redegøres tydeligt for disse.

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at effekterne er beregnet ud fra regnemetoder, som er udviklet til at håndtere marginale ændringer. Selv ved marginale ændringer er der en vis usikkerhed forbundet med resultaterne. De skønnede provenuvirkninger ved en afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget og en ækvivalent forhøjelse af bundskatten vil derfor være forbundet med stor usikkerhed.

Arbejdsmarkedsbidraget udgør ved gældende regler 8 pct., og der betales arbejdsmarkedsbidrag af al arbejdsindkomst herunder også af indbetalinger til arbejdsmarkedspensioner. I 2030 skønnes arbejdsmarkedsbidraget at tilvejebringe et provenu på knap 135 mia. kr. (2025-niveau).

Der er fradragsret for arbejdsmarkedsbidraget i de øvrige indkomstskatter. Det betyder, at et lavere arbejdsmarkedsbidrag øger indkomstgrundlaget for de øvrige indkomstskatter. For at fastholde progressiviteten i skattesystemet bliver beløbsgrænserne i skattesystemet automatisk justeret, hvis arbejdsmarkedsbidraget ændres.

Arbejdsmarkedsbidraget pålægges ikke overførselsindkomst (og kapitalindkomst). Der er dog indirekte taget højde for arbejdsmarkedsbidraget i overførselsindkomsternes størrelse, idet satsreguleringen blev nedreguleret svarende til arbejdsmarkedsbidragets størrelse, da det blev indfaset i løbet af 1990'erne. Som følge af denne automatiske reguleringsmekanisme vil de satsregulerede indkomstoverførsler blive opreguleret ved en afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget.

En afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget, hvor indkomstoverførsler og beløbsgrænserne i skattesystemet opreguleres, skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på godt 116 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på godt 86 mia. kr.

En forhøjelse af bundskattesatsen med ca. 6,9 pct.-point til ca. 18,9 pct. skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ligeledes 86 mia. kr. Det skønnes således, med forholdsvis stor usikkerhed, at en afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget og en samtidig forhøjelse af bundskattesatsen med 6,9 pct.-point vil have en omtrent neutral virkning på de offentlige finanser.

En sådan omlægning af skattesystemet skønnes at reducere arbejdsudbuddet – og dermed den strukturelle beskæftigelse på sigt – svarende til ca. 6.900 fuldtidspersoner og reducere indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med 0,29 pct.-point. Den samlede

velstand målt ved den samfundsøkonomiske virkning skønnes reduceret med ca. 5 mia. kr., mens BNP skønnes at blive reduceret med 9,5 mia. kr.

Afskaffelsen af arbejdsmarkedsbidraget reducerer *isoleret* set marginals-katten med minimum ca. 3,4 pct.-point (for toptopskatteydere) og maksimalt med ca. 5 pct.-point (bundskatteydere)¹, hvilket øger incitamentet til at yde en ekstra indsats og dermed arbejdsudbuddet. Forhøjelsen af bundskattesatsen øger imidlertid *isoleret* set marginals-katten med ca. 6,9 pct.-point på tværs af hele indkomstfordelingen. Den samlede omlægning bidrager således til at øge marginals-katten på tværs af hele indkomstfordelingen, dog mest for personer med høj indkomst.

Med andre ord erstattes en mindre forvridende skat i form af arbejdsmarkedsbidraget af en (lidt) mere forvridende skat i form af bundskatten, hvilket samlet set indebærer en reduktion af arbejdsudbuddet og den samlede velstand målt ved den samfundsøkonomiske virkning.

Tabel 1. Økonomiske konsekvenser ved en afskaffelse af AM-bidraget og en provenuækvivalent forhøjelse af bundskatten i 2030

	Æn- dring	Umiddel- bar provenu- virkning	Provenu efter tilbage- løb og adfærd	Arbejds- udbud	Ændring i Gini- koeffici- ent	Sam- funds- øko- nomi	BNP
2025-niveau							
	Pct.- point	Mia. kr.		Fuld- tidsper- soner	Pct.- point	Mia. kr.	
Afskaffelse af AM-bidraget	-8,00	-116,3	-86,4	12.000	-0,02	9,8	12,6
Forhøjelse af bundskatten	6,9	120,1	86,4	-18.900	-0,27	-14,6	-22,2
I alt		3,8	0,0	-6.900	-0,29	-4,9	-9,5

Anm.: Provenuer er afrundet til nærmeste 0,1 mia. kr., mens arbejdsudbudsvirkning er afrundet til nærmeste 100 fuldtids-personer. På grund af afrundinger kan den samlede effekt afvige fra summen af de dekomponerede effekter.
Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2021 fremskrevet til 2030 opgjort i 2025-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse (august 2024) og Opdateret mellemfrist forløb (maj 2024).

Da den samlede omlægning indebærer en negativ dynamisk provenuvirkning som følge af reduktionen af arbejdsudbuddet, skal bundskatten øges mere i umiddelbar provenuvirkning end den isolerede umiddelbare provenuvirkning fra afskaffelsen af arbejdsmarkedsbidraget, hvilket svarer til en samlet reduktion i husholdningernes disponible indkomst på i alt 3,8 mia. kr., jf. nederst i tabel 1.

¹ For et begrænset antal personer (fx børn) med arbejdsindkomst under personfradraget udgør reduktion 8 pct.

Konsekvenserne for den disponible indkomst ved omlægningen fremgår af *tabel 2*. For en arbejderfamilie med to børn og egen ejerbolig skønnes den disponible indkomst fx at blive reduceret med 11.300 kr. For en tilsvarende funktionærfamilie skønnes den disponible indkomst at blive reduceret med 17.400 kr.

Tabel 2. Konsekvenser for disponibel indkomst for en række familietyper af en afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget finansieret med en forhøjelse af bundskatten	
(2025-niveau)	2030
Familietype	Kr.
Arbejderfamilie med 2 børn	-11.300
Funktionærfamilie med 2 børn	-17.400
Direktørfamilie med 2 børn	-1.700
Enlig arbejder uden børn	-6.100
Enlig dagpengemodtager uden børn	-14.400
Par på kontanthjælp med 2 børn	-17.900
Enlig kontanthjælpsmodtager uden forsørgerpligt, over 30 år	-7.500
Pensionistpar med en ATP, ejerbolig	-16.800
Enlig pensionist med ATP, ejerbolig	-12.400

Anm.: Alle beløb er afrundet til nærmeste 100 kr., og virkningen er opgjort pr. familie.
Kilde: Skatteministeriet på baggrund af Økonomiministeriets Familietypemodell pr. 10. januar 2025.