



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 16. april 2025
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Cathrine Hjortdam
Sagsnr.: 2025-03592
Dok.: 3665501

Besvarelse af spørgsmål nr. 775 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 775 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 17. marts 2025. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Helene Brydensholt (ALT).

Peter Hummelgaard

/

Maria Carlsson

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 775 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for, hvorvidt overtrædelse af et generelt opholdsforbud, som beskrevet i regeringens udspil Et trygt Danmark for alle, marts 2025, kan medføre udvisning af personer uden dansk statsborgerskab? Herunder bedes ministeren præcisere, om en førstegangsovertrædelse, som medfører en bøde på 10.000 kr., eller gentagne overtrædelser, der kan straffes med fængsel i op til 30 dage, vil kunne føre til administrativ eller domstolsbestemt udvisning i henhold til udlændingeloven. Vil ministeren desuden redegøre for, om der i denne sammenhæng vil blive foretaget en konkret vurdering af den enkeltes tilknytning til Danmark.”

Svar:

1. Regeringen lancerede den 10. marts 2025 tryghedspakken ”Et trygt Danmark for alle”, som indeholder 15 initiativer, der skal sætte ind over for utryghedsskabende adfærd, herunder et initiativ om tryghedsskabende opholdsforbud.

Et lovforslag, som skal gennemføre de dele af regeringens tryghedspakke, der kræver lovændring, har været i offentlig høring fra den 12. marts 2025 til den 9. april 2025. Jeg forventer at fremsætte lovforslaget i indeværende folketingssamling.

Med lovforslaget lægges der bl.a. op til at indføre et tryghedsskabende opholdsforbud, hvorefter politiet til en person kan meddele et forbud mod at færdes eller tage ophold inden for et afgrænset område, hvis den pågældende inden for området har udvist en utryghedsskabende adfærd.

For at meddele et tryghedsskabende opholdsforbud skal politiet for det første kunne godtgøre, at det pågældende område generelt er plaget af utryghed. Det vil bero på en samlet politifaglig vurdering, om et område kan anses for at være plaget af utryghed. For det andet vil det være et krav, at den pågældende person, der meddeles et tryghedsskabende opholdsforbud i et nærmere bestemt område, har udvist utryghedsskabende adfærd i det pågældende område.

Med lovforslaget lægges der op til, at overtrædelse af et tryghedsskabende opholdsforbud straffes med bøde eller fængsel indtil 1 år. Det forudsættes i den forbindelse, at straffen for overtrædelse af et opholdsforbud i

førstegangstilfælde som udgangspunkt fastsættes til bøde på 10.000 kr. Det forudsættes, at straffen for overtrædelse i andengangstilfælde og derefter som udgangspunkt fastsættes til fængsel i 30 dage.

2. Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet desuden indhentet en udtalelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet, der har oplyst følgende:

”1. Udlændinge, der begår kriminalitet i Danmark, kan efter omstændighederne udvises ved dom eller administrativ beslutning i medfør af reglerne i udlændingelovens kapitel 4.

Adgangen til at udvise udlændinge, der idømmes en fængselsstraf, findes bl.a. i udlændingelovens §§ 22-24 om udvisning ved dom. Hvis betingelserne for udvisning er opfyldt, skal udvisning ske, medmindre dette med sikkerhed vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, jf. udlændingelovens § 26, stk. 2. En sådan afgørelse træffes af domstolene på baggrund af en konkret vurdering af sagens omstændigheder i forbindelse med straffesagens behandling.

Udlændingelovens § 25 a og § 25 b indeholder regler om administrativ udvisning af udlændinge. Der skal ved sådanne afgørelser tages hensyn til, om udvisningen må antages at virke særlig belastende på grund af udlændingens tilknytning til det danske samfund, manglende eller ringe tilknytning til hjemlandet m.v., jf. udlændingelovens § 26, stk. 1. Afgørelser om udvisning efter § 25 a og § 25 b træffes af Udlændingestyrelsen.

2. Efter udlændingelovens § 25 a, stk. 2, nr. 3, kan en udlænding, der ikke har haft lovligt ophold i Danmark i mere end de sidste seks måneder, udvises, hvis hensynet til den offentlige orden, forholdet til fremmede magter, sikkerheds- eller sundhedsmæssige grunde eller hensynet til Schengenlandenes offentlige orden tilsiger, at udlændingen ikke bør have ophold her i landet.

Ved udvisning efter denne bestemmelse meddeles der som udgangspunkt et indrejseforbud af to års varighed, jf. udlændingelovens § 32, stk. 4, nr. 1.

Eksempler på forhold, der er omfattet af ordensbekendtgørelsen og/eller straffeloven, som kan føre til en afgørelse om administrativ udvisning, er bl.a. hærværk, undvigelse fra anholdelse, voldelig optræden eller medvirken til uroligheder, herunder særligt ved demonstrationer m.v.

I sager om administrativ udvisning af hensynet til den offentlige orden skal der i det konkrete forhold som udgangspunkt foreligge en sanktion fra politiet i form af en bøde eller en skriftlig advarsel for en lovovertrædelse, for at der vurderes at være grundlag for at træffe afgørelse om administrativ udvisning. Hvis der er tale om et forhold af mindre grov karakter, er det desuden påkrævet, at der foreligger flere skærpende omstændigheder i sagen, og at udlændingen tidligere har modtaget bøder eller advarsler for samme eller lignende forhold. Det kan dog ikke udelukkes, at der vil kunne ske udvisning, selvom udlændingen ikke tidligere har modtaget en sanktion i form af bøde eller advarsel for lignende forhold. Dette kan f.eks. være, hvis udlændingen tidligere er blevet bortvist fra et område med en besked om, at bortvisningen skyldes, at denne skaber utryghed i området. Det vil i sådant et tilfælde dog altid være påkrævet, at udlændingen i det aktuelle forhold har modtaget en bøde for en lovovertrædelse, og det således på baggrund af de samlede omstændigheder i sagen vurderes, at hensynet til den offentlige orden tilsiger, at udlændingen ikke bør have ophold her i landet.

Det er Udlændingestyrelsens umiddelbare vurdering, at der inden for rammerne af denne praksis vil kunne træffes afgørelse om administrativ udvisning af en udlænding efter udlændingelovens § 25 a, stk. 2, nr. 3, for overtrædelse af et meddelt opholdsforbud for utryghedsskabende adfærd således som beskrevet i bemærkningerne til lovudkastet om ændring af lov om politiets virksomhed, straffeloven, lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet og forskellige andre love (Styrket indsats mod utryghedsskabende adfærd), som blev sendt i høring den 12. marts 2025, og som har til formål at udmønte de dele af regeringens udspil Et trygt Danmark for alle, der kræver lovændring.

En udvisning for overtrædelse af et meddelt opholdsforbud vil dog altid bero på en konkret vurdering af samtlige omstændigheder i sagen, herunder om hensynet til den offentlige orden på baggrund af udlændingens adfærd ved det aktuelle forhold tilsiger, at udlændingen ikke bør have ophold her i landet.

Udlændingelovens regler om udvisning gælder også for udlændinge omfattet af EU-reglerne. Udvisning kan dog kun ske i overensstemmelse med de principper, der efter EU-reglerne gælder for begrænsning af retten til fri bevægelighed, jf. udlændingelovens § 26 b. En afgørelse om udvisning ved dom, jf. pkt. 1, eller ved administrativ beslutning, jf. ovenfor, af en udlænding omfattet af EU-reglerne forudsætter således, at den pågældendes tilstedeværelse eller personlige adfærd udgør

en reel, umiddelbar og tilstrækkelig alvorlig trussel, der berører en grundlæggende samfundsinteresse.

3. Udlændinge- og Integrationsministeriet skal endvidere henviser til, at regeringen den 27. marts 2025 har fremsat et lovforslag om at skærpe udvisningsreglerne ved at afskaffe den såkaldte trappestigeordning for alle udlændinge, der idømmes en ubetinget fængselsstraf eller anden strafferetlig retsfølge, der indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse. Der henvises til lovforslag nr. L 180 om ændring af udlændingeloven og forskellige andre love (Skærpelse af udvisningsreglerne samt indarbejdelse af reglerne om udvisning af udlændinge omfattet af EU-reglerne m.v.).

Det betyder, at der vil være adgang til udvisning af alle udlændinge, der idømmes en ubetinget fængselsstraf, uanset hvilken forbrydelse der er tale om, uanset længden af den idømte fængselsstraf og uanset varigheden af udlændingens ophold her i landet. Udvisning skal kun undlades, hvis det med sikkerhed vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser at udvise.”