



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 26. september 2025
Kontor: Sikkerhedskontoret
Sagsbeh: Anne Dolmer Wildt
Germer
Sagsnr.: 2025-10118
Dok.: 3825513

Besvarelse af spørgsmål nr. 1450 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1450 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 28. august 2025. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Preben Bang Henriksen (V).

Peter Hummelgaard

/

Camilla Hellesø Nielsen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1450 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Af den seneste udgave af ”Frihedsbrevet” fremgår, at et medlem af Blekingegadebanden rejser rundt og udtrykker sig i større offentlige forsamlinger. Vil ministeren på den baggrund oplyse, om offentlige udtalelser af denne karakter fra en person, der har udført terrorlignende handlinger med 10 års ubetinget fængsel til følge, kan karakteriseres som en overtrædelse af straffelovens § 136, og vil ministeren samtidig redegøre for de almindelige betingelser for brug af denne bestemmelse?”

Svar:

Af principielle grunde er jeg meget tilbageholdende med at udtale mig om konkrete sager, der er eller kan komme under behandling hos myndigheder på Justitsministeriets område.

Justitsministeriet kan generelt oplyse, at det følger af straffelovens § 136, stk. 1, at den, som uden derved at have forskyldt højere straf offentligt tilskynder til forbrydelse, straffes med bøde eller fængsel indtil 4 år. Bestemmelsen tager navnlig sigte på tilfælde, hvor betingelserne for at pålægge ansvar for medvirken ikke foreligger, især fordi den forbrydelse, der tilskyndes til, ikke er således konkretiseret, at strafansvar kan pålægges, jf. Thomas Elholm m.fl., Kommenteret straffelov – Speciel del, 12. udgave (2022), s. 171.

Det følger desuden af straffelovens § 136, stk. 2, at den, der offentligt udtrykkeligt billiger en af de i straffelovens 12. eller 13. kapitel omhandlede forbrydelser, dog ikke § 110 e, straffes med bøde eller fængsel indtil 3 år.

Kriminaliseringen i straffelovens § 136, stk. 2, omfatter bl.a. offentlig udtrykkelig billigelse af terrorisme mv., jf. straffelovens §§ 114-114 a. Da bestemmelserne i straffelovens §§ 114-114 a bl.a. omfatter terrorhandlinger rettet mod udenlandske myndigheder eller organisationer, omfatter kriminaliseringen i straffelovens § 136, stk. 2, også offentlig udtrykkelig billigelse af sådanne handlinger, jf. Straffelovrådets betænkning nr. 1474/2006 om det strafferetlige værn mod terrorisme, side 60.

Ved afgørelsen af, om billigelse er sket offentligt, kan der lægges vægt på, om billigelsen er gjort tilgængelig for en større eller ubestemt kreds af personer, jf. Højesterets dom trykt i UfR 2020, side 1003. Det vil f.eks. kunne være ytringer fremsat i medier, på internettet eller i radio eller

fjernsyn. I den nævnte dom fandt Højesteret, at et opslag på en facebookprofil var gjort tilgængeligt for en større og ubestemt kreds af personer, og at opslaget derfor var offentligt i bestemmelsens forstand.

Straffelovens § 136, stk. 2, omfatter offentlig udtrykkelig billigelse af de pågældende forbrydelser, f.eks. udtalelser om støtte til eller anerkendelse af en gerningspersons terrorhandling. Mere generelle synspunkter om eller sympatitilkendegivelser overfor terrororganisationer mv. vil således som udgangspunkt ikke være strafbare. Da der skal være tale om ”udtrykkelig” billigelse, må det endvidere antages, at det ikke er enhver form for offentlig billigelse af en terrorhandling, der vil være strafbar. Det vil bero på en vurdering af de konkrete omstændigheder, herunder af den kontekst, som ytringen er fremsat i, om en bestemt ytring er strafbar efter straffelovens § 136, stk. 2. Det bemærkes endelig, at straffelovens § 136, stk. 2, skal anvendes inden for rammerne af artikel 10 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention om beskyttelse af ytringsfriheden.

Det følger endvidere af straffelovens § 136, stk. 3, at den, der som led i religiøs oplæring udtrykkeligt billiger handlinger, som er omfattet af bl.a. straffelovens terrorbestemmelser og bestemmelser om manddrab, voldtægt og vold, straffes med bøde eller fængsel indtil 3 år. Bestemmelsen omfatter alene ytringer, der fremsættes som led i religiøs oplæring, jf. Thomas Elholm m.fl., Kommenteret straffelov – Speciel del, 12. udgave (2022), s. 172.

Det bør dog bemærkes, at man alene kan ifalde strafansvar for handlinger omfattet af straffelovens § 136, såfremt de pågældende handlinger hører under dansk straffemyndighed (jurisdiktion), jf. straffelovens §§ 6-12.

Der henvises i øvrigt til Justitsministeriets besvarelse af 11. september 2025 af spørgsmål nr. 1420 fra Folketingets Retsudvalg.