



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 27. maj 2025
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsbeh: Astrid Langholz Nathan
Sagsnr.: 2025-05570
Dok.: 3712841

Besvarelse af spørgsmål nr. 1058 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1058 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 29. april 2025. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Peter Hummelgaard

/

Morten Holland Heide

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1058 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for, hvor mange fængselspladser, det vil kræve, og hvor meget det vil koste at hæve straffen for at løfte dyrevelfærdssager over i straffeloven på en måde, hvor retsplejelovens muligheder for indgreb om fx aflytning og anvendelse af teleoplysninger kan bruges. Der bedes regnet på både en strafferamme på 6 år eller en særlig hjemmel, hvor straffen løftes til en minimumsstraf på et år.”

Svar:

1. Justitsministeriet har forstået spørgsmålet således, at der spørges til, hvor mange fængselspladser det vil kræve, og hvor meget det vil koste, henholdsvis at hæve strafferammen i dyrevelfærdssager til 6 års fængsel og at indføre minimumsstraf i dyrevelfærdssager på 1 års ubetinget fængsel. Ministeriet lægger til grund, at der med ”dyrevelfærdssager” forstås sager om overtrædelse af dyrevelfærdsloven.

Justitsministeriet har endvidere forstået spørgsmålet således, at det i begge tilfælde skal være muligt at anvende retsplejelovens regler om indgreb i meddelelseshemmeligheden mv.

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen anmodet Rigsadvokaten om en udtalelse om antallet af fældende afgørelser vedrørende overtrædelse af dyrevelfærdsloven samt oplysninger om den gennemsnitlige strafflængde i disse sager. Rigsadvokaten har i den forbindelse oplyst følgende:

”Rigsadvokaten har trukket oplysninger fra Kriminalregisteret (KR) for perioden 2022-2025* med henblik på at tilvejebringe oplysninger om sager vedrørende overtrædelse af dyrevelfærdsloven. Af tabel 1 fremgår antallet af fældende afgørelser vedrørende overtrædelse af dyrevelfærdsloven. Af tabel 2 fremgår oplysninger om den gennemsnitlige strafflængde i sager vedrørende overtrædelse af dyrevelfærdsloven, hvor der er idømt ubetinget frihedsstraf. Af tabel 3 og 4 fremgår oplysninger om antal ubetingede domme i sager vedrørende overtrædelse af dyrevelfærdsloven med en strafflængde på under ét år.

Tabel 1: Antal fældende afgørelser vedrørende dyrevelfærd i perioden 2022-2025*, fordelt på afgørelsestype og opgjort på antal personer

	2022	2023	2024	2025	Total
Dom	9	7	6	4	26
Idømt bøde	84	67	60	18	212

Dom/kendelse - straffelovens § 68-70	1	-	1	-	2
Betinget dom	22	18	29	12	81
Betinget dom og bøde	1	2	1	-	4
Delvis betinget dom	-	1	2	2	5
Udeblivelsesdom	50	19	11	5	83
Bødevedtagelse i retten	17	8	15	1	41
Afgjort med bødeforelæg	342	342	340	151	1.084
Andet	-	-	-	1	1
Tiltalefrafald uden vilkår (rpl. § 722, stk. 1, nr. 4)	10	2	1	1	14
Tiltalefrafald uden vilkår (rpl. § 722, stk. 2, jf. stk. 3)	-	-	1	-	1
Dom uden retsmøde	133	75	76	27	292
Tiltalefrafald uden vilkår (rpl. § 722, stk. 1, nr. 5)	20	5	-	1	25
Tiltalefrafald uden advarsel - straffeloven (rpl. § 722, stk. 1, nr. 1)	1	-	-	-	1
Tiltalefrafald med advarsel - særlovg. (rpl. § 722, stk. 1, nr. 1)	3	-	-	2	5
Tiltalefrafald - særlovgivningen (rpl. § 722, stk. 1, nr. 1 eller 7)	-	-	1	-	1
Total	645	536	534	222	1.757

Tabel 2: Gennemsnitlig strafflængde opgjort i dage for ubetingede domme i sager om dyrevelfærd i perioden 2022-2025* (rene sager)

	2022	2023	2024	2025	Total
Strafflængde (dage)	30	60	90	30	54

Tabel 3: Antal ubetingede domme i sager om dyrevelfærd med en strafflængde på under et år, i perioden 2022-2025*, opgjort på antal personer (alle sager)

	2022	2023	2024	2025	Total
Antal personer (alle sager)	1	3	2	1	7

Tabel 4: Antal ubetingede domme i sager om dyrevelfærd med en strafflængde på under et år, i perioden 2022-2025*, opgjort på antal personer (rene sager)

	2022	2023	2024	2025	Total
Antal personer (rene sager)	1	2	1	1	5

Bemærkninger:

Data er analyseret på baggrund af Kriminalregisteret (KR). Der tages forbehold for indtastningsfejl. Data er dynamiske, idet der tages hensyn til rettelser af indtastningsfejl, forsinkede opdateringer, nye afgørelser mv. Grundet efterslæb i opdatering af afgørelser på alle sagsområder i KR, anses data først for at være komplet i datatræk foretaget mindst to måneder efter seneste afgørelsesdato.

*Data er opdateret den 17. maj 2025.

Tallene er opgjort efter seneste afgørelse, hvortil afgørelsen kan være anket i mellemtiden. Derfor er afgørelserne ikke nødvendigvis endelige.

Opgørelsen i tabel 1, 3 og 4 er opgjort på antal personer. Opgørelser på antal personer angiver, hvor mange personer, der er faldet afgørelse for. Samme person vil kun fremgå én gang pr. år, selvom denne kan være tilknyttet flere forhold/sagskomplekser.

Ved opgørelse af data på personer, kan totalen afvige fra summen af kolonnerne. Det skyldes, at én person kun tælles én gang i opgørelsen af totaltallet, mens personen tælles med i hver af kolonnerne, hvis personen dømt i forskellige år. Summen af personer pr. år kan derfor afvige fra totalen.

Bemærkninger rene sager og ikke rene-sager (alle sager):
Der skelnes mellem rene sager og ikke-rene sager (alle sager).

Rene sager omfatter afgørelser (ét hovedforhold med én gerningsmand) bestående af et enkelt forhold, som har ført til fældende afgørelse, og hvor hovedforholdet angår den valgte gerningskode. Afgørelser med fællesstraf indgår ikke, dvs. afgørelser, hvor den betingede straf fra en tidligere straf eller reststraffen fra en prøveløsladelse indgår i strafudmålingen. En ren sag er et udtryk for, hvad én overtrædelse af en given kriminalitetstype giver i straf.

Datatrækket viser antallet af rene sager, som er registreret i KR, på dataudtrækstidspunktet. Der tages forbehold for, at der i cirkulæret om registrering mv. i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret) er fastsat en række kriterier for, hvornår afgørelser skal registreres og slettes i KR. På baggrund heraf kan det ikke udelukkes, at der vil kunne indgå sager i ovenstående datatræk, som indeholder flere fældende forhold, men som registreringsmæssigt iht. førnævnte cirkulære optræder som rene.

Ikke-rene sager (alle sager) omfatter afgørelser (ét hovedforhold med én gerningsmand), hvor hovedforholdet angår den valgte gerningskode, men hvor afgørelsen også omfatter biforhold. Det kan både være biforhold med samme gerningskode som i hovedforholdet, eller biforhold med anden gerningskode end i hovedforholdet. Ligeledes indgår fællesstraffe, dvs. afgørelser, hvor den betingede straf fra en tidligere straf eller reststraffen fra en prøveløsladelse indgår i strafudmålingen. Straflængden er således påvirket af antal forhold og type kriminalitet, som afgørelsen omfatter, samt en eventuel reststraf.”

2. For så vidt angår den del af spørgsmålet, der handler om at hæve strafferammen i dyrevelfærdssager til 6 års fængsel, har Justitsministeriet lagt til grund, at der inden for strafferammen lægges op til en strafskærpelse med en tredjedel.

Justitsministeriet vurderer, at ændringen vil medføre et yderligere kapacitetsbehov på 0,2 celler årligt svarende til merudgifter på 0,1 mio. kr. årligt for kriminalforsorgen. Justitsministeriet har foretaget beregningerne på baggrund af oplysninger om antal ubetingede domme i perioden 2022-2024. Ministeriet har således ikke medtaget oplysninger om antal betingede domme, bødesager, tiltalefrafald mv. i beregningerne.

Hertil kommer bl.a. eventuelle udgifter forbundet med øgede ressourcer hos politi, anklagemyndighed, domstole og udbydere som følge af et større antal sager, hvor retsplejelovens regler om indgreb i meddelelseshemmeligheden mv. kan anvendes i forbindelse med efterforskning af sager om overtrædelse af dyrevelfærdsloven.

Det bemærkes, at hvis straffen skærpes med en tredjedel, må det forventes at medføre, at nogle af de sager, der i dag vil føre til betinget straf, vil føre til ubetinget straf, hvilket vil medføre et yderligere kapacitetsbehov og tilsvarende merudgifter. Vurderingen er derfor behæftet med væsentlig usikkerhed.

3. For så vidt angår den del af spørgsmålet, der handler om at indføre minimumsstraf i dyrevelfærdssager på 1 års ubetinget fængsel, vurderer Justitsministeriet, at dette vil medføre et yderligere kapacitetsbehov på mindst ca. 46 celler årligt svarende til merudgifter på 26,5 mio. kr. årligt for kriminalforsorgen. Vurderingen er dog behæftet med væsentlig usikkerhed.

Justitsministeriet har foretaget beregningerne på baggrund af oplysninger om antal ubetingede domme, betingede domme, kombinationsdomme og udeblivelsesdomme i perioden 2022-2024. Ministeriet har således ikke medtaget oplysninger om antal bødesager, tiltalefrafald mv. i beregningerne.

Hertil kommer bl.a. eventuelle udgifter forbundet med øgede ressourcer hos politi, anklagemyndighed, domstole og udbydere som følge af et større antal sager, hvor retsplejelovens regler om indgreb i meddelelseshemmeligheden mv. kan anvendes i forbindelse med efterforskning af sager om overtrædelse af dyrevelfærdsloven.

Det bemærkes, at hvis tal om antal bødesager skulle medtages i beregningerne, vil dette medføre et yderligere kapacitetsbehov på mindst ca. 540 pladser årligt. Det må desuden forventes at medføre merudgifter hos politi, anklagemyndighed og domstole som følge af en stigning i antallet af straffesager, der skal behandles.