

## Bilag 1

### Metodebeskrivelse for tilsynsundersøgelsen vedrørende politiets og anklagemyndighedens praksis i forhold til at henlægge sager om personfarlig kriminalitet

Tilsynsundersøgelsen vedrørende politiets og anklagemyndighedens praksis i forhold til at henlægge sager om personfarlig kriminalitet har fokus på sager om simpel vold, grov vold og voldtægt og omfatter sager, hvor politiet ikke har fundet grundlag for at indlede en efterforskning (retsplejelovens § 749, stk. 1), sager, hvor efterforskning er blevet indstillet uden sigtelse (retsplejelovens § 749, stk. 2) og sager, hvor påtale er opgivet efter sigtelse (retsplejelovens § 721, stk. 1). Undersøgelsen omfatter både skarpe sager (straffesagsjournalnumre), undersøgelsessager (undersøgelsesjournalnumre) og hændelsessager. Undersøgelsen omfatter sager fra alle danske politikredse, da sagsbehandlingspraksis vedrørende sager om personfarlig kriminalitet ønskes bredt belyst.

Undersøgelsen er tilrettelagt, så den kunne iværksættes primo marts 2025 og afsluttes inden sommerferien 2025.

#### Afgrænsning af gerningskoder til undersøgelsen

Det er besluttet at basere undersøgelsen på skarpe sager om vold efter straffelovens § 244, § 245 og § 246, samt voldtægtssager efter straffelovens § 216. I undersøgelsen indgår også sager om overtrædelse af ordensbekendtgørelsen og restaurationsloven<sup>1</sup> for at undersøge, hvorvidt disse sager indeholder overtrædelser, som rettelig burde være registreret som skarpe sager efter straffelovens bestemmelser.

For undersøgelsessager er udvalgt undersøgelsesgerningskoderne *Sædelighed, undersøgelse* og *Personfarlig, undersøgelse*<sup>2</sup>.

For hændelser er udvalgt hændelsesgerningskoderne *Husspektakler, Værtshusuorden* og *Gadeuorden*<sup>3</sup>.

#### Systemmæssig afgrænsning til undersøgelsen

Undersøgelsen er baseret på data fra sagsstyringssystemet POLSAS, der anvendes af alle danske politikredse til registrering af straffesager, undersøgelsessager og hændelser. Københavns Politi anvender herudover systemet HS2 til i vagtcentralen at registrere hændelser. Undersøgelsen omfatter derfor for Københavns Politis vedkommende hændelser fra begge systemer. De udvalgte HS2-kategorier svarer til ovennævnte hændelsesgerningskoder<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> 72211 Voldtægt, 72301 Voldtægt ved anvendelse af vold eller trussel om vold, 72302 Voldtægt ved ulovlig tvang, 72303 Voldtægt ved udnyttelse af hjælpeløs tilstand, 72304 Voldtægt ved samleje med barn under 12 år, 72305 Voldtægt, 72306 Voldtægt ved samleje med barn u. 15 år, gerningsmand fyldt 22 år, 72307 Voldtægt ved tilsnigelse, 73241 Vold, 73251 Kvalificeret vold, 73252 Vold m/ skade på legeme eller helbred, 73261 Kvalificeret vold med grov skade, 73262 Kvalificeret vold med døden til følge, 84220 Ordensbekendtgørelsen - sikring af den offentlige orden m.v., 84226 Ordensbkg. - skærpet omstændighed. (grov forstyrrelse af ro og orden) og 94110 Restaurationsloven

<sup>2</sup> 83961 Sædelighed, undersøgelse og 83969 Personfarlig, undersøgelse

<sup>3</sup> 61620 Værtshusuorden, 61630 Gadeuorden og 61670 Husspektakler

<sup>4</sup> Udvalgte HS2 kategorier: Værtshusuorden, Restaurationslov, Husspektakler, Gadehandel til ulempe (omfatter sager som i POLSAS kategoriseres som Gadeuorden)

### Øvrige afgrænsninger

For alle sager gælder, at de kun omhandler ét enkelt strafbart forhold for på den måde at sikre, at eventuelle øvrige forhold i sagen ikke har kunnet influere på sagsbehandlingen eller afgørelsen. Endvidere har ingen af sagerne været genstand for klagesagsbehandling hos statsadvokaterne. Endelig er alle sager afsluttet i 2. halvår 2024. Afgrænsningen til et halvår er for at sikre, at undersøgelsen kan gennemføres inden for tidsrammen samtidig med, at der er et tilstrækkeligt grundlag til at drage statistisk valide konklusioner.

### Fastlæggelse og udvælgelse af antal sager til gennemgang

Henset til tilsynsundersøgelsens tidsramme, det samlede antal af henlagte sager i 2. halvår 2024 omhandlende de udvalgte gerningskoder, det anslåede tidsforbrug til gennemgang af en sag samt hensynet til politikredsens og statsadvokaternes øvrige opgaver er det besluttet at gennemføre analysen på grundlag af en delmængde af de henlagte sager i 2. halvår 2024.

Der er anvendt statistiske metoder til at fastlægge delmængden af sager, der skal gennemgås, for at konklusionerne fra de gennemgåede sager kan generaliseres til de øvrige henlagte sager omhandlende samme sagskategori.

Antallet af sager er estimeret ved en statistisk formel<sup>5</sup>. Beregningen på baggrund af formelen viser, at der for hver af de tre sagskategorier (skarpe sager, undersøgelsessager og hændelser) skal udtages minimum 385 sager for, at det med 95 pct. sandsynlighed vil kunne konkluderes, at procentdelen for samtlige sager i populationen ligger inden for plus/minus fem pct. af det resultat, som findes ved gennemgangen af sagerne<sup>6</sup>.

Den enkelte politikreds' andel af de udtagne sager (385/387) svarer til forholdet mellem kredsens faktiske antal af henlagte sager pr. sagskategori set i forhold til det samlede faktiske antal henlagte sager i Danmark pr. sagskategori. Det betyder eksempelvis, at hvis antallet af kredsens henlagte undersøgelsessager (personfarlig og sædelighed) udgør 10 pct. af det samlede antal henlagte undersøgelsessager (personfarlig og sædelighed) i Danmark, udgør kredsens andel af de udvalgte undersøgelsessager (personfarlig og sædelighed) 10 pct. af 385, svarende til 39 sager. Der henvises til nedenstående tabeller, der viser fordelingen af de udtagne sager sammenholdt med de faktisk henlagte sager i 2. halvår 2024.

Ved brug af statistikprogrammet R er der herefter foretaget elektronisk tilfældig udvælgelse af 385 skarpe sager, 385 registrerede hændelser og 387 undersøgelsessager (opjusteret grundet afrunding) af det samlede antal mulige sager i hver sagskategori i 2. halvår 2024. Herudover er der for så vidt angår Københavns Politi tilfældigt udvalgt yderligere 117 hændelser fra HS2.

### Begrænsninger for analysens konklusioner

De sager, der indgår i analysen, er identificeret på baggrund af dels nærmere definerede gerningskoder, dels som værende afgjort i 2. halvår 2024. Analysens konklusioner gælder derfor som udgangspunkt kun for sager i samme sagskategori afgjort i samme periode.

---

<sup>5</sup> Stikprøvestørrelsen er beregnet ved følgende formel:  $\frac{Z^2 \times p(1-p)}{E^2}$ . Formlen består af tre variabler – (Z) den ønskede grad af sikkerhed for undersøgelsens konklusioner, (p) andelen af populationen, der forventes at opfylde de undersøgte kriterier og (E) den accepterede fejlmargen.

<sup>6</sup> Konklusionernes statistiske validitet vil falde, hvis der udtages færre sager. Eksempelvis vil 271 udtagne sager give en statistisk sikkerhed på 90 pct. for undersøgelsens resultat.

Antallet af sager, der for hver sagskategori (skarpe sager, undersøgelsessager og hændelser) er udtrukket til gennemgang, gør det muligt med 95 pct. sikkerhed at drage konklusioner af undersøgelsen på landsplan inden for hver sagskategori. Det er ikke muligt på baggrund af antallet af udtrukne sager at konkludere, om der generelt set er forskelle gerningskoderne imellem, afgørelsestyperne imellem eller politikredsene imellem. Det ville have krævet en gennemgang af et større antal sager.

**Tabel 1 – Sammenligning af udtrukne sager og populationen (POLSAS) - Paragraffer**

|                                                          | Populationen |             | Udtrukne sager |             |
|----------------------------------------------------------|--------------|-------------|----------------|-------------|
| <b>Straffesager</b>                                      | <b>4.096</b> | <b>100%</b> | <b>385</b>     | <b>100%</b> |
| Strfl. §216                                              | 425          | 10%         | 37             | 10%         |
| Strfl. §244                                              | 3.018        | 74%         | 283            | 74%         |
| Strfl. §245 eller §246                                   | 478          | 12%         | 40             | 10%         |
| Restaurationsloven                                       | 18           | 0%          | 2              | 1%          |
| Ordensbekendtgørelsen - grov forstyrrelse af ro og orden | 1            | 0%          | 0              | 0%          |
| Sikring af den offentlige orden                          | 156          | 4%          | 23             | 6%          |
| <b>Undersøgelsessager</b>                                | <b>1.972</b> | <b>100%</b> | <b>387</b>     | <b>100%</b> |
| Personfarlig, undersøgelse                               | 1.513        | 77%         | 297            | 77%         |
| Sædelighed, undersøgelse                                 | 459          | 23%         | 90             | 23%         |
| <b>Hændelser</b>                                         | <b>4.812</b> | <b>100%</b> | <b>385</b>     | <b>100%</b> |
| Gadeuorden                                               | 614          | 13%         | 34             | 9%          |
| Husspektakler                                            | 4.016        | 83%         | 326            | 85%         |
| Værtshusuorden                                           | 182          | 4%          | 25             | 6%          |

**Tabel 2 – Sammenligning af udtrukne sager og populationen (POLSAS) - Afslutningsparagraf**

|                                         | Populationen |             | Udtrukne sager |             |
|-----------------------------------------|--------------|-------------|----------------|-------------|
| <b>Straffesager</b>                     | <b>4.096</b> | <b>100%</b> | <b>385</b>     | <b>100%</b> |
| Henlagt jf. Rpl. § 749 – uden stk.      | 8            | 0%          | 0              | 0%          |
| Henlagt jf. Rpl. § 749, stk. 1          | 240          | 6%          | 22             | 6%          |
| Henlagt jf. Rpl. § 749, stk. 2          | 2.453        | 60%         | 232            | 60%         |
| Påtaleopgivet jf. Rpl. § 721, stk. 1    | 1.395        | 34%         | 131            | 34%         |
| <b>Undersøgelsessager</b>               | <b>1.972</b> | <b>100%</b> | <b>387</b>     | <b>100%</b> |
| Henlagt jf. Rpl. § 749                  | 483          | 24%         | 90             | 23%         |
| Henlagt jf. Rpl. § 749, stk. 1          | 417          | 21%         | 93             | 24%         |
| Henlagt jf. Rpl. § 749, stk. 2          | 1.072        | 54%         | 204            | 53%         |
| <b>Hændelser</b>                        | <b>4.812</b> | <b>100%</b> | <b>385</b>     | <b>100%</b> |
| Afsluttet med sagsstatus sag uden papir | 4.812        | 100%        | 385            | 100%        |