



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Samråd Å i Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg d. 9. september

Center
Center for strategi,
kommunikation og
ledelsesbetjening

Kontor
Kontor for tværgående politik

Dato
10-09-2025

J nr. 2025 - 4080

Akt-id 691258

/ KRATY

Samrådsspørgsmål Å

I Folketingets Klima-, Energi-, Forsyningsudvalg har Dina Rabjerg stillet ministeren følgende spørgsmål:

"Vil ministeren redegøre for de aktuelle usikkerheder og risici forbundet med implementeringen af de aftaler på klima- og energiområdet, der skal sikre opfyldelsen af klimalovens mål og forpligtelser?"



Ministerens svartale:

Tak for spørgsmålet og for muligheden for at redegøre for, hvordan regeringen implementerer klimamålene.

Når vi diskuterer usikkerheder og risici i implementeringen af vores klima- og energiaftaler, så er det ikke blot en teknisk øvelse.

Det handler om Danmarks samlede evne til at leve op til de forpligtelser, vi har sat os – både i klimaloven og i de internationale aftaler, vi er en del af.

Klimaloven er et bindende kompas for hele vores samfundsudvikling frem mod et klimaneutralt Danmark.

Vi har gennem brede politiske aftaler forpligtet os til markante reduktioner i 2025, i 2030 og på længere sigt.

Loven pålægger samtidig regeringen at sikre, at vi er på sporet.

Overordnet set går det godt med indfrielse af målene.

Men de brede politiske aftaler bygger også på en erkendelse og accept af kompleksiteten i den opgave, vi står overfor.

At klimaindsatsen er forbundet med usikkerhed har partierne sammen set ind i med åbne øjne lige siden fastsættelsen af 70 procent-målet. Både da en bred kreds af partier fastsatte målet, uden at vide, hvordan det skulle nås, og i de mange politiske aftaler, vi siden har indgået.

Vi er i gang med en kæmpe samfundsomstilling, i en verden der ændrer sig. Teknologien udvikler sig i højt tempo. Markederne svinger, og den internationale orden er ustabil.



Vi har sammen sat et stort skib i søen. Skibet har en klar kurs: mod klimaneutralitet med vigtige delmål undervejs i 2025 og 2030.

Vi har lagt en rute og sat sejlene. Men som med ethvert stort skib på åbent hav er der uforudsete storme og skiftende vinde. Vi kan ikke altid forudsige, hvor stormene rammer – men vi ved de kommer, og det skal vi være klar til.

Det er dét, klimalovens årshjul sikrer: At vi sammen holder skibet på ret kurs – også når bølgerne går højt.

Klimarådet udgiver i februar deres statusrapport. Der udgives i april en klimafremskrivning, hvor der afholdes tekniske gennemgange med Folketinget. Der kommer et klimaprogram i september, hvor vi fremlægger regeringens vurdering af anskueliggørelse af om klimamålene nås og giver en status på implementering af klimapolitikken. Til december fremsættes en redegørelse om effekterne af den samlede klimapolitik, som vi drøfter her i Folketinget.

Og derudover følger vi løbende op på status i de respektive aftalekredse.

Når jeg i dag redegør for risici og usikkerheder, så er det netop med det udgangspunkt: At vi gør rigtigt meget. At vi har et stærkt set-up. At vi kan nå målene. Men selvfølgelig også at vi har en vigtig opgave i at minimere risici på vej mod målet.

I det følgende vil jeg derfor:

1. kort kommentere rammerne omkring klimaloven.
2. give en status på målene.
3. redegøre for, hvordan regeringen gør status på implementering i det årlige klimaprogram.
4. Og gennemgå nogle af de store aftaler på klima- og energiområdet.

[1. Rammer om klimaloven]



Et bredt udsnit af Folketinget har som bekendt vedtaget en klimalov med det formål, at Danmark skal reducere sine nationale drivhusgasudledninger i overensstemmelse med de fastsatte klimamål.

Klimaloven indeholder også et set-up, der skal sikre, at målene bliver nået. Det er funderet i den brede anerkendelse af de risici og usikkerheder, der ligger bag målene.

Der er tale om en systematisk tilgang, der sikrer løbende stillingtagen til indfrielse og implementering.

Ministeriet udarbejder årligt både en Klimastatus og -fremskrivning samt et Klimaprogram.

Klimastatus og -fremskrivning beskriver de historiske udledninger og skønner over de fremtidige udledninger ud fra den politik, der er vedtaget.

Processen er underlagt grundig kvalitetssikring og udgør i følge Klimarådet et solidt grundlag for det klimapolitiske arbejde.

Klimaprogrammet giver en samlet status på, hvordan vi ligger i forhold til klimalovens mål, implementering og væsentlige risici.

[2. Status på opfyldelse af klimamålene]

Jeg vil derfor gentage den seneste status på opfyldelsen af vores klimamål.

I Klimastatus og -fremskrivning for 2025 skønnes det, at Danmark opfylder 2025-målet på 50 til 54 procents reduktion. Udledningerne skønnes reduceret med omkring 58 procent i den seneste fremskrivning.

I 2030 skønnes en reduktion på ca. 72 procent. Lige nu ser det således ud til, at vi vil opfylde 70 pct.-målsætningen med en margen på ca. 1,5 mio. ton CO₂e.



Klimarådet vurderer også, at indfrielse af 2025- og 2030-målene er anskueliggjort.

Som på alle områder er der usikkerhed ved at skønne over effekten af politiske initiativer, som for eksempel arbejdsudbudseffekter af skattepolitik. Det gælder også klimaeffekter.

Klimastatus og -fremskrivning er et omfattende produkt, og de anvendte metoder dokumenteres derfor i over 250 siders baggrundsmateriale, der beskriver usikkerheder ved de enkelte antagelser.

Den 30. april blev der afholdt en gennemgang med Folketinget om indholdet og forudsætningerne bag i forbindelse med udgivelsen af Klimastatus og -fremskrivning 2025.

Fremskrivningen anvender middelrette effektskøn, hvilket er en gængs metode. Det gør man for at undgå systematisk bias og for at sikre gennemsigtighed. Materialet udsendes i offentlig høring forud for selve fremskrivningen.

Klimarådet har i deres kommentering af Klimastatus og -fremskrivning konkluderet, at fremskrivningen udgør et solidt grundlag for det klimapolitiske arbejde.

Klimarådet vurderer endvidere i deres seneste statusrapport, at 'citat': *'fremskrivningen på nogle punkter formentlig overvurderer udledningerne, mens den på andre punkter undervurderer udledningerne. Klimarådet finder dog ingen klar tendens til, at fremskrivningen samlet set under- eller overvurderer udledningerne.'*

[3. Klimaprogrammet – status på implementering af klimamålene]

Jeg vil nu forklare, hvordan klimaprogrammet bygger oven på Klimastatus og -fremskrivning.



I Klimaprogrammet gør regeringen status på vejen til at nå klimamålene, ligesom status for hvor enkelt sektor beskrives.

For hver sektor gør regeringen desuden status på implementering og risici for hvert enkelt initiativ, der bidrager til indfrielse af klimamålene.

I gennemgangen skelnes mellem den forvaltningsmæssige implementering, som drives af staten og blandt andet indebærer vedtagelse af lovforslag i Folketinget, og den samfundsmæssige gennemførsel, der i højere grad drives af andre samfundsaktører.

Forvaltningsmæssig implementering er en forudsætning for at opnå reduktionseffekten, men hvornår effekten indtræffer, og hvor stor den bliver varierer, da det vil afhænge af den samfundsmæssige gennemførsel samt øvrig samfundsmæssig udvikling.

Hertil redegør klimaprogrammet for, hvad regeringen gør for at mitigere de væsentligste risici.

Klimarådets anerkender regeringens implementeringsfokus. I statusrapporten for 2025 skriver Klimarådet, og jeg citerer:

'Regeringen har i høj grad fokus på at reducere risici forbundet med at implementere den vedtagne politik.

Det er helt centralt, da der stadig udestår en stor opgave med at implementere mange af de klimapolitiske tiltag, der er vedtaget de seneste år.

Klimarådet anbefaler derfor, at regeringen holder fast i et stort fokus på implementering'.

[4. Særlige risici ved nye teknologier og store aftaler]

Der er en række aftaler og teknologier, som har særlig betydning for, om målene nås.



[CO₂-fangst og lagring]

Jeg har fokus på at få realiseret CCS-udbuddene, altså fangst og lagring af CO₂. Særligt det kommende udbud har stor betydning for opfyldelsen af 2030-målet.

Det er et fælles politisk projekt, hvor vi løbende har indgået nye aftaler for at skabe større sikkerhed for at realisere potentialet i CCS og dermed bidrage til opfyldelsen af klimamål. Senest har vi indgået en Aftale om langsigtede rammevilkår for CO₂-fangst i forsyningssektoren, som gør det muligt for forbrændingsanlæg at deltage i CCS-udbuddet. Aftalen er indgået mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Alternativet.

Aftalerne er indgået med en bred politisk erkendelse af de risici, som ligger i CCS, da der tale om en ny teknologi og etablering helt nye værdikæder.

Aftalepartierne er løbende blevet præsenteret for disse risici og usikkerheder, og vi har på den baggrund haft en løbende, tæt og god dialog med aftalepartierne og branchen om håndtering af disse usikkerheder. Det vil vi fortsætte med.

Eksempelvis har vi tilpasset CCS-puljens tidsplan, så fristen for bindende bud ligger senere end oprindeligt, hvilket gerne skulle give projekterne mere tid til at modnes og finde sammen i et bud.

[Trepartsaftalen]

Desuden er Aftale om Implementering af et Grønt Danmark væsentlig for indfrielse af 2030-målet.

Det er derfor vigtigt, at aftalen implementeres rettidigt og i tæt samarbejde med aftalekredsen.



Derfor har regeringen oprettet et nyt ministerie til at drive implementering af aftalen, som sammen med en bred forligskreds følger implementeringen tæt.

I bred anerkendelse af usikkerheder og risici forbundet med aftalen er der lagt en række genbesøg ind de kommende år, så der løbende sikres politisk opfølgning på implementering af aftalen.

[Udfasning af fossile kilder til opvarmning af husstande, gas og biogas]

Der har været ønske om en særskilt status på udfasning af fossile opvarmningskilder i husstande samt gas- og biogasproduktionen.

Vi har afsat knap 6 mia. kr. til tilskudspuljer til udfasning af olie og gas til rumopvarmning i perioden 2020-2026. Rigtig mange af de midler er allerede kommet ud og virke.

I Klimastatus og -fremskrivning 2025 skønnes der et markant fald fra ca. 350.000 husholdninger med gasfyr i 2025 til knap 120.000 husholdninger i 2035.

Samtidig ser vi en positiv udvikling i biogasproduktionen. I 2024 udgjorde biogas omkring 40 procent af det samlede gasforbrug, Det er mere end en fordobling af andelen siden 2020. I 2032 når vi ifølge fremskrivningerne et grønt vendepunkt, hvor produktionen af biogas skønnes at overstige hele det danske gasforbrug. I 2030 skønnes biogas at udgøre 85 procent af det danske gasforbrug.

Det er et område med høj kompleksitet. Udfasning af gas kan medføre meget store udgifter for husholdninger, virksomheder og staten. Derfor er det vigtigt at sikre et solidt beslutningsgrundlag.

Regeringen vil – som det er aftalt med Folketingets partier – senest i 2026 fremlægge mulige initiativer og finansiering for at



indfri ambitionen om udfasning af gasfyr i 2035 og 100 pct. grøn gas i 2030.

[Øvrige udledende sektorer]

Foruden reduktionstiltag i industri-, landbrugs- og forsyningssektoren, er der også gennemført tiltag i transport- og affaldssektoren.

I transportsektoren er der tidligere indgået en bred Aftale om grøn omstilling af vejtransporten. Og i denne regeringsperiode har vi bl.a. indgået *Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler* og indført en forhøjelse af dieselaafgiften.

I affaldssektoren er der i 2020 indgået en bred *Aftale om klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi*. I denne regeringsperiode har vi bl.a. gennemført lov om ny organisering af forbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald. Det er en del en række tiltag, der samlet skal understøtte, at vi brænder mindre affald af og genanvender mere.

Som nævnt har vi ligeledes fremtidssikret rammerne omkring CCS i affaldssektoren, da vi også i fremtiden vil forbrænde affald.

[Afslutning]

Afslutningsvis vil jeg sige, at en omstilling som den, vi er i gang med, ikke kommer uden usikkerhed. Politiske aftaler og fremskrivninger er én ting, noget andet er, når det rammer virkeligheden. Det har vi sammen set ind i med åbne øjne.

Og Danmark står et godt sted. Vi står til skønsnæssigt til at indfri både 2025- og 2030-målet ud fra bedste skøn. Kursen er lagt.

Vi har også et solidt set-up til at sikre, at vi holder kursen. Klimalovens årshjul sikrer løbende opfølgning på både politik,



implementering og risici, og Regeringen arbejder målrettet for at håndtere risici, så vi kommer sikkert i havn. Jeg ser frem til næste status, når vi i slutningen af måneden kommer med Klimaprogram 2025.

Tak for ordet.