



19. august 2025
J.nr. 2025 - 5149

Til Folketinget – Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 319 af 25. juni 2025 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Dina Raabjerg (KF).

Rasmus Stoklund

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

Det fremgår af svar på KEF alm. del – spørgsmål 308, at »Ift. spørgsmålet til indirekte støtte i form af afgiftsfritagelser, og skatteudgifter, kan jeg oplyse, at det er skatteministerens ressortområde, og jeg henviser derfor til Skatteministeriet for besvarelse af denne del af spørgsmålet.« Vil ministeren besvare denne del af spørgsmålet om indirekte støtte i form af afgiftsfritagelser, skatteudgifter m.m.?

Svar

Af KEF alm. del - spm. 308 af 10. juni 2025 spørges der bl.a. til en opgørelse over støtte til biomasse i energiforsyningen i form af afgiftsfritagelse og skatteudgifter.

Skatteudgifter er særregler, som i større eller mindre omfang begunstiger bestemte grupper af skatteydere eller særlige aktiviteter. Der er energiafgift på fossile brændsler som kul, olie, naturgas mv. Biomasse til rumvarme mv. er ikke omfattet af energiafgift. Denne forskel i energiafgiften er senest opgjort som en skatteudgift i Skatteøkonomisk Redegørelse 2023. Skatteudgiften for biomasse er opgjort til 5,6 mia. kr. i 2023, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Skatteudgifter relateret til biomasse, 2020-2023

Mia. kr., løbende priser	2020	2021	2022	2023
Skatteudgift relateret til vedvarende energi fra biomasse	5,0	5,3	5,5	5,6

Kilde: Skatteøkonomisk Redegørelse 2023, Skatteministeriet.

I *Aftale om grøn skattereform for industri mv.* af juni 2022 (GSR), der indfører en høj og mere ensartet CO₂-afgift, indgik, at ”som en del af en høj og mere ensartet CO₂-afgift omlægges de nuværende energiafgifter på fossile brændsler til en samlet CO₂-afgift fra 2025”. Med implementering af GSR målrettes energiafgifter mv. således i højere grad efter CO₂-beskatning fra og med 2025. Det indebar, at skatteudgiften vedrørende færger, fly, jordbruget mv. bortfalder. Omlægning af energiafgifter over mod CO₂-afgifter omtrent halvere niveauet for energiafgiften for rumvarme, hvilket udgør omtrent en halvering af den på det tidspunkt opgjorte skatteudgift for biomasse.

Med implementeringen af GSR blev forudsætningerne, for om biomasse udgør en skatteudgift, samtidig genbesøgt. Skatteudgifter defineres som afvigelser fra klart identificerbare skatteregler i lovgivningen, der medfører et umiddelbart lavere provenu end den generelle regel. Biomasse har imidlertid ikke en særlig lempet afgift eller en fritagelse i energiafgiftslovene, men er i udgangspunktet ikke omfattet af energilovenes afgiftsgrundlag for rumvarme mv. Det er på denne baggrund vurderet, at der ikke er en skatteudgift relateret til biomasse, da der formelt set ikke er en undtagelse for energiafgift for biomasse til rumvarme mv. Af lovforslag L 183 af 30. april 2024 (Gennemførelse af dele af Aftale om grøn skattereform mv.) fremgår, at ”*afgiftsfritagelse for biomasse bortfalder som skatteudgift, hvilket reducerer skatteudgifterne med ca. 5,6 mia. kr.*”

Der opgøres således ikke længere en skatteudgift relateret til biomasse.

Det bemærkes, at den nuværende afgiftsstruktur understøtter dansk målsætning om 70 pct. reduktion af CO₂-udledninger i 2030 målt i forhold til 1990. Biomasse er CO₂-neutralt ift. 70-pct.-målsætningen, hvormed en afgift på biomasse vil øge den økonomiske tilskyndelse til at anvende fossile brændsler. En afgift på biomasse vil dermed øge de samfundsøkonomiske omkostninger ved at indfri 70 pct.-målsætningen.