



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Center
Center for International Klima
og Energi

Kontor
EU-kontoret

Dato
16-07-2025

J nr. 2025 - 2168

Akt-id 650767

/ DAHAA

Forslag om udfasning af russisk naturgasimport, forbedring af overvågningen af potentiel energiafhængighed og ændring af forordning (EU) 2017/1938 (forordning om udfasning af russisk gasimport)

KOM(2025) 828

Notatet er tillige sendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg

1. Resumé

Kommissionen har den 17. juni 2025 fremsat forslag til ny forordning om udfasning af russisk gasimport med henblik på gradvist at udfase importen af russisk gas og olie og bringe den helt til ophør inden udgangen af 2027 (KOM(2025) 828).

Forslaget indeholder regler, som skal sikre en gradvis udfasning af rørledningsgas og flydende naturgas (LNG), der har oprindelse i eller eksporteres direkte eller indirekte fra Rusland. Forslaget har til formål at udfase afhængigheden af fossil energi fra Rusland og styrke EU's energuafhængighed og konkurrenceevne.

Forslaget indebærer, at nye kontrakter for russisk gas forbydes fra 1. januar 2026, eksisterende korttidskontrakter forbydes fra 17. juni 2026, og langtidskontrakter forbydes fra senest den 1. januar 2028. Desuden foreslås det at forbyde LNG-terminaler i EU at yde tjenester til kunder fra Rusland eller kunder kontrolleret af russiske enheder fra 1. januar 2028. Importører, som importerer naturgas fra tredjelande til Unionen, pålægges desuden at indberette detaljerede kontraktoplysninger til de nationale toldmyndigheder for at fastslå, om naturgassen er importeret (direkte eller indirekte) fra Rusland. De nationale toldmyndigheder og andre relevante myndigheder skal samarbejde og udveksle oplysninger i nødvendigt omfang for at sikre en effektiv overvågning af forordningen.

Regeringen har siden 2022 presset på for, at Europa målrettet udfaser al import af russisk energi, også olie og gas. Regeringen hilser derfor forslaget velkomment og er generelt positiv over for forslagens indhold.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser for staten, samfundsøkonomien eller erhvervslivet.

2. Baggrund

Den 17. juni 2025 fremsatte Europa-Kommissionen forslag til forordning om udfas-



ning af russisk gasimport, forbedring af overvågningen af potentiel energiafhængighed og ændring af forordning (EU) 2017/1938, KOM(2025) 828. Hensigten med forslaget er gradvist at få stoppet importen af russisk gas og olie til EU inden udgangen af 2027.

Forslaget bygger på REPowerEU-meddelelsen fra maj 2022 og Versailles-erklæringen fra stats- og regeringscheferne, som opfordrede til at gøre en ende på Europas afhængighed af russisk energi ved bl.a. at forbedre energieffektiviteten, fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og diversificere forsyningerne. Forslaget udspringer desuden af Kommissionens seneste meddelelse af 6. maj 2025 om køreplanen for stop for import af russisk energi (REPowerEU-køreplanen), KOM(2025) 440.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 194 om energipolitik og artikel 207 om handelspolitik og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 24. juni 2025.

3. Formål og indhold

Kommissionen har fremsat forslaget med henblik på at udfase importen af russisk naturgas, styrke overvågningen af energimæssige afhængigheder i EU og forbedre EU's energisikkerhed. Med forslaget lægger Kommissionen op til en gradvis udfasning for at sikre markedets og forsyningernes stabilitet.

Forbud mod russisk gas import i en trinvis udfasning samt bestemmelser relateret til brug af LNG-terminaler

I forslaget skelnes der mellem nye gaskontrakter, eksisterende korte gaskontrakter og eksisterende lange gaskontrakter, som er gaskontrakter med en varighed over et år.

Det foreslås, at alle nye kontrakter forbydes med virkning fra 1. januar 2026. For så vidt angår eksisterende, kortfristede kontrakter vil disse også forbydes fra 1. januar 2026, mens kontrakter indgået efter 17. juni 2025 får en særskilt, forlænget frist og skal udfases senest 17. juni 2026. For så vidt angår eksisterende langtidskontrakter vil forbuddet gælde fra 1. januar 2028. Det skyldes, at importører med langtidskontrakter får brug for ekstra tid til at sikre alternative leverancer, da disse normalt vedrører betydeligt større importmængder end kortsigtede kontrakter. Den samme overgangsfase (til 1. januar 2028) vil også gælde for kortfristede kontrakter for rørledningsgas, som forsyner lande uden adgang til hav (uden LNG-terminaler eller direkte adgang til gasinfrastruktur ved havet). For disse lande udskydes forbuddet mod korte kontrakter til 1. januar 2028.

På grund af den væsentlige rolle, som LNG forventes at spille med hensyn til at sikre alternative energiforsyninger i EU, vil LNG-terminaltjenester (med varighed over et år) til kunder i EU fra Rusland også forbydes med virkning fra 1. januar 2026. Dette



vil hjælpe med at omdirigere terminalkapaciteten til alternative, pålidelige leverandører. For tjenester, der leveres i henhold til langtidskontrakter underskrevet før 17. juni 2025, vil forbuddet gælde fra 1. januar 2028.

Transparens og monitorering

For at forhindre omgåelse af forbuddet indeholder forslaget også transparens- og monitoreringsbestemmelser, der pålægger europæiske gasimportører at deklarere oprindelsen af al gas til toldmyndighederne. Det betyder, at importører skal dokumentere, hvor gassen fysisk kommer fra, herunder oplysninger om leverandør, oprindelsesland og transportvej. Denne information skal indsendes regelmæssigt og være tilgængelig for myndighederne med henblik på effektiv overvågning af importvolumen og -kilder.

Med forslaget får Kommissionen desuden beføjelser til at kræve yderligere oplysninger og skal løbende overvåge og rapportere om implementeringen af udfasningen. Forslaget indebærer desuden en ændring af gasforsyningssikkerhedsforordningen ved at udvide medlemsstaternes rapporteringspligt til også at omfatte detaljerede oplysninger om gassens oprindelse. Disse oplysninger omfatter blandt andet kontraktuelle data såsom volumen, fleksibilitetsbestemmelser, kontraktindgåelsesdato, varighed, samt identitet af kontraktparter, gasproducent og oprindelsesland. For LNG-importører stilles der yderligere krav til oplysninger om førstebelegningshavne, leveringspunkter, tidsplaner og betingelser for suspension eller opsigelse.

Nationale diversificeringsplaner

Med henblik på at sikre, at medlemslandene har en klar og koordineret strategi for at reducere afhængigheden af russisk gas, pålægges alle medlemsstater at udarbejde nationale diversificeringsplaner. Planerne skal indeholde foranstaltninger og delmål vedrørende den gradvise afvikling af direkte eller indirekte russisk gasimport. De første nationale planer skal indsendes til Kommissionen senest den 1. marts 2026.

Udover at være målrettet import af gas stiller forslaget også krav om, at medlemsstater, der stadig importerer russisk olie, udarbejder diversificeringsplaner for at udfase al resterende olieimport med henblik på et totalt stop inden udgangen af 2027. De nationale diversificeringsplaner skal indeholde oplysninger om mængden af direkte eller indirekte olieimport fra Rusland under eksisterende kontrakter, foranstaltninger, der er iværksat eller planlagt for at fremme udfasningen, herunder alternative forsyninger og forsyningsruter, og potentielle tekniske eller lovgivningsmæssige barrierer for udfasningen samt muligheder for at overkomme dem.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Parlamentets holdning foreligger endnu ikke. Forslaget vil blive behandlet i Europa-Parlamentets udvalg for Industri, Forskning og Energi (ITRE) og Udvalget om International Handel (INTA). Der er endnu ikke offentliggjort en specifik dato for, hvornår forslaget vil blive sat på udvalgets dagsorden.



5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at nærhedsprincippet er overholdt. Det begrundes med, at de dele af forslaget, som handler om gas (f.eks. krav om, at gasimportører skal dele information, at medlemslandene skal udarbejde diversificeringsplaner og øget åbenhed omkring kontrakter), er nødvendige for at sikre, at forbuddet mod russisk gas virker effektivt. Det samme gælder for olieområdet, hvor de nationale planer også skal koordineres på EU-niveau for at sikre, at udfasningen af russisk olie sker på en effektiv og koordineret måde. Kommissionen vurderer således, at disse tiltag ikke tilfredsstillende kan håndteres af enkeltlande alene, men kræver samarbejde og koordination på EU-niveau. For de dele af forslaget, som omhandler handelspolitik, har Kommissionen henvist til, at handelspolitik er en del af EU's eksklusive kompetence, hvorfor nærhedsprincippet ikke er relevant for disse dele.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering af, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Der er ikke regler om gasimport og indberetning/kontrol mv. af kommercielle gaskontrakter i gasforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1100 af 16. august 2023) eller bekendtgørelser udstedt i medfør af loven. Gasforsyningsloven har dog en generel regel om, at gasselskaber og systembrugere skal give alle de oplysninger til ministeren, Forsyningstilsynet eller Energiklagenævnet, som disse myndigheder har brug for i deres tilsyn, markedsovervågning eller klagebehandling.

Gasforsyningssikkerheden og standarder for national forsyningssikkerhed er reguleret gennem gasforsyningssikkerhedsforordningen (forordning (EU) nr. 2017/1938 af 25. oktober 2017 om foranstaltninger til opretholdelse af gasforsyningssikkerheden samt i gasforsyningsloven (og i bekendtgørelsen om varetagelse af naturgasforsyningssikkerheden (BEK nr. 1349 af 27. november 2023), som er udstedt med hjemmel i lov om gasforsyning.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forordningen vil have direkte retsvirkning i Danmark uden national implementering. Forslaget indeholder samtidig ændringer til den eksisterende gasforsyningssikkerhedsforordning (EU) 2017/1938, som Danmark har suppleret med nationale regler i lov om gasforsyning og tilhørende bekendtgørelser. For at sikre overensstemmelse med de nye EU-krav skal Danmark foretage de nødvendige administrative tilpasninger i myndigheders praksis og samarbejde, særligt i forhold til rapportering, overvågning og informationsudveksling med EU-institutioner.

Det er ifølge Energistyrelsen ikke kendskab til, at Danmark importerer russisk gas. Forordningens hovedkrav om forbud mod import af gas fører derfor ikke til ændringer i de grundlæggende lovbestemmelser om transport og handel med gas eller forsyningssikkerhed i dansk lovgivning.



Økonomiske konsekvenser

Det danske gasmarked forsynes fra den danske del af Nordsøen, indenlandsk produceret biogas samt import fra Norge. Energistyrelsen har ikke kendskab til, at der købes eller sælges russisk gas på det danske marked. Forslaget forventes derfor ikke at påvirke gasmarkedet i Danmark.

Europa-Kommissionen vurderer endvidere, at forslaget ikke vil have en negativ indvirkning på gaspriserne, da gasforsyningen parallelt forventes at vokse markant i de kommende år. Hertil påpeger Kommissionen, at EU har en stor ubrugt LNG-kapacitet, der er tre gange større end den nuværende russiske import, samtidig med at gasforbruget i EU er faldet med 17 pct. siden 2021. Endelig vurderer Kommissionen, at infrastrukturen er fleksibel nok til at håndtere alternative forsyningsruter. Denne vurdering lægges til grund for forslagets økonomiske konsekvenser for Danmark.

Vurderingen af forslagets indvirkning på gaspriserne er behæftet med usikkerhed. Såfremt forslaget påvirker gasprisen, kan forslaget medføre omkostninger som følge af ændret gasforbrug, herunder ændringer i sammensætningen af energiforbrug og energiproduktion.

Statsfinansielle konsekvenser

Det danske gasforbrug skønnes ikke direkte påvirket af forslaget. Givet Kommissionens vurdering af forslagets påvirkning af gasprisen, skønnes forslaget heller ikke at påvirke Danmark indirekte gennem ændret gaspriser eller forbrugsmønstre. Forslaget skønnes derfor ikke at have statsfinansielle konsekvenser som følge af ændret adfærd hos forbrugere og producenter.

Forslaget kan medføre administrative konsekvenser i form af nye opgaver hos relevante myndigheder, herunder toldmyndighederne. Det præcise omfang vil afhænge af forslagets endelige udformning. Nye opgaver kan inkludere behandling af detaljerede kontraktoplysninger, løbende opdatering af data samt koordinering og rapportering til EU-institutioner som Europa-Kommissionen og ACER.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter, som følger af EU-retsakter, afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsrammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Baseret på Kommissionens vurdering skønnes forslaget ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes at det danske gasforbrug og gaspriser vil være upåvirket af forslaget, og dermed skønnes forslaget ikke i forhold hertil at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.



Forslaget kan medføre administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser for danske gasimportører, da forslaget indebærer et skærpet dokumentations- og rapporteringskrav for importører af russisk gas.

Derudover kan forslaget skabe et øget behov for dialog og koordinering med myndighederne omkring forsyningssikkerhed. De erhvervsøkonomiske konsekvenser vurderes dog at være begrænsede.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at få direkte betydning for Danmarks gasforsyning, da Danmark i dag ikke importerer russisk gas og har flere forskellige forsyningskilder, herunder naturgas produceret i Nordsøen, norsk gas via Baltic Pipe-forbindelsen og dansk produceret biogas. Forslaget kan dog få indirekte konsekvenser, blandt andet gennem ændrede forsyningsmønstre på det europæiske gasmarked og øget efterspørgsel efter alternative forsyningskilder. Det kan øge fokus på diversificering af energikilder og andre løsninger i Danmark. Samlet set kan forbuddet bidrage til en mere robust og mindre sårbar forsyningssituation på længere sigt og dermed et øget beskyttelsesniveau for danske gasforbrugere.

8. Høring

Kommissionens forslag er den 18. juni 2025 sendt i høring i specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik med frist den 1. juli 2025.

Der er modtaget høringssvar fra Forbrugerrådet Tænk, Dansk Erhverv, Green Power Denmark, TEKNIQ, Dansk Fjernvarme, Danske Rederier.

Forbrugerrådet Tænk bakker op om forslaget og ser det som et vigtigt skridt i retning af et mere sikkert, uafhængigt og bæredygtigt europæisk energisystem. Forbrugerrådet Tænk understreger behovet for, at medlemsstaterne inddrager forbrugerorganisationerne i udarbejdelsen af de nationale diversificeringsplaner, og at forbrugerne i omstillingsfasen modtager letforståelig information om de forestående ændringer.

Dansk Erhverv bakker op om Kommissionens lovforslag og understreger, at lavere afhængighed af energiimport uden for Europa kan styrke konkurrenceevnen og reducere energiomkostninger. Dansk Erhverv fremhæver, at EU på længere sigt bør sigte mod fuld udfasning af fossile brændsler.

Green Power Denmark støtter Kommissionens forslag og hilser det velkomment, at der nu sættes et konkret tidsperspektiv på den fulde udfasning af russisk naturgas. Green Power Denmark støtter desuden forslaget om at styrke overvågningen af importeret russisk gas - herunder krav om, at importører skal fremlægge dokumentation for gassens oprindelse og eksportvej.



TEKNIQ bemærker, at forslaget understøtter både den grønne omstilling og EU's energiforsyningssikkerhed. TEKNIQ ser positivt på de klare tidsfrister for udfasning, da det giver markedsklarhed og forudsigelighed for virksomheder og forbrugere. TEKNIQ anerkender desuden behovet for bedre overvågning af energiafhængigheder, men understreger, at rapporteringskrav bør udformes proportionalt og ikke pålægge virksomhederne unødvendige administrative byrder.

Dansk Fjernvarme støtter forslagets intention om at forhindre gasimport til EU fra Rusland efter 2027. Dansk Fjernvarme peger på, at der bør igangsættes yderligere initiativer, der kan nedsætte gasforbruget i EU, herunder anvendelsen af gas som boligopvarmning, hvor der findes alternativer.

Danske Rederier støtter EU's strategiske målsætning om at blive uafhængig af russisk energi. Danske Rederier peger imidlertid på behovet for juridisk klarhed om rammerne for omstillingen og behovet for tilstrækkelig tid til kontraktuelle og logistiske tilpasninger. Derudover opfordrer Danske Rederier til at der fokuseres på behovet for mulige beskyttelsesmekanismer for maritime operatører, der ikke direkte er involveret i russisk LNG, men som potentielt er eksponeret gennem indirekte handel eller lastblanding.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der har været enkelte indledende drøftelser om forslaget i Rådet. Størstedelen af medlemsstaterne har foreløbigt taget positivt imod Kommissionens forslag, mens enkelte lande er skeptiske og peger på, at forslaget vil få konsekvenser for deres energipriser og derigennem konkurrenceevne, ligesom de er bekymrede for betydningen for deres forsyningssikkerhed. En del lande har også lagt stor vægt på, at det er centralt at forslaget er juridisk solidt og således udgør et godt grundlag for at private aktører som har kontrakter om import af russisk gas til Europa kan opsiges disse.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser forslaget velkomment og ser generelt positivt på forslaget. Danmark har siden 2022 presset på for, at EU målrettet udfaser al import af russisk energi, også olie og gas. Danmark importerer ikke russisk gas og olie, men der er stadig en række andre lande i Europa, der gør det. Selv om importen af russisk gas og olie til EU er faldet betydeligt siden 2021, er Rusland stadig EU andenstørste gasleverandør.

Regeringen finder, at det er vigtigt, at Europa øger sin energiuafhængighed med henblik på at sikre Europas forsyningssikkerhed og resiliens. Der bør derfor skubbes hårdt på for at gøre EU uafhængig af al energiimport fra upålidelige tredjelande som Rusland. Regeringen er af den grund klar til at støtte alle initiativer, der kan sikre et EU-forbud mod russisk gas.



11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er tidligere nævnt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. juni 2025 i forbindelse med forelæggelse af energirådsmødet den 16. juni 2025.