



Energistyrelsen

Til høringsparterne på vedlagte liste

Kontor/afdeling
Varme og affald

Dato
26-06-2025

J nr. 2025 - 409

/ CTE

Høring over ændring af energiplysningsbekendtgørelsen, ny bekendtgørelse vedr. kontraktmæssige rettigheder på varme- og køleområdet og ny bekendtgørelse om cost-benefit-analyser

Energistyrelsen sender hermed udkast til *ændring af bekendtgørelse om energivirk-somheder og bygningsejeres oplysningsforpligtelser overfor slutkunder og slutbrugere om energiforbrug og fakturering m.v. (energioplysningsbekendtgørelsen), ny bekendtgørelse om visse rettigheder for slutkunder og slutbrugere ved levering af opvarmet vand og fjernkøling (bekendtgørelse vedr. kontraktmæssige rettigheder på varme- og køleområdet) og ny bekendtgørelse om udarbejdelse og godkendelse af cost-benefit-analyser for industrianlæg, servicefaciliteter og datacentre (cost-benefit-analysebekendtgørelsen)* i ekstern høring.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest den 21. august 2025**.

Høringssvaret bedes sendt til cte@ens.dk og varme@ens.dk med angivelse af journalnummer 2025-409.

Baggrund og indhold

Lov nr. 736 af 20. juni 2025 om ændring af lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, lov om fjernkøling, lov om varmeforsyning og forskellige andre love og de dertilhørende bekendtgørelser skal muliggøre implementering af dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/1791 af 13. september 2023 om energieffektivitet og om ændring af forordning (EU) 2023/955 (omarbejdning). Direktivet skal være implementeret i dansk ret senest den 11. oktober 2025.

Energioplysningsbekendtgørelsen

Med bekendtgørelsesændringen indføres krav om, at operatører af eksisterende private eller kommunale fjernvarme- eller fjernkølingssystemer med en samlet varme- eller kuldeproduktion på over 5 MW, der ikke opfylder kriterierne for at være effektive, jf. *projekt- og kølebekendtgørelsen* (bekendtgørelserne er p.t i høring med frist den 30. juni 2025), skal udarbejde en plan for, hvordan systemerne kan blive effektive. Effektivitetsplanen, som operatørerne skal udarbejde, skal sikre et mere effektivt forbrug af primærenergi, reducere distributionstab og øge andelen af vedvarende

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



energi i varme- og køleforsyningen samt omfatte foranstaltninger til at opfylde effektivitetskriterierne.

Operatøren skal udarbejde en ny plan hvert femte år, indtil fjernvarme- eller fjernkølingssystemet opfylder de gældende effektivitetskriterier. Planen skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Bekendtgørelse vedr. kontraktmæssige rettigheder på varme- og køleområdet

Bekendtgørelsen pålægger leverandører af opvarmet vand og fjernkøling en række kontraktmæssige forpligtelser. Den nye bekendtgørelse vil supplere den generelle forbrugerlovgivning i Danmark. Bekendtgørelsens bestemmelser finder dog ikke anvendelse i det omfang, at anden lovgivning måtte give slutkunder og slutbrugere en bedre retsstilling.

Sektorlovgivningen på varme- og køleområdet indeholder på nuværende tidspunkt ikke regler om kontraktmæssige rettigheder. Der findes dog administrativ praksis for varsling af varmeaftagerne fsva. prisændringer, ændringer i leveringsbestemmelser mv., som er udviklet ud fra en konkret rimelighedsvurdering efter varmforsyningslovens § 21, stk. 4. Energistyrelsen fastsætter regler i bekendtgørelsen, som viderefører Forsyningstilsynets administrative praksis for varsling af forbrugerne forud for væsentlige prisstigninger, det vil sige, at varmedistributionsvirksomheder fortsat skal meddele husholdningskunder om væsentlige prisstigninger senest 3 måneder før prisstigningens ikrafttræden. I henhold til direktivet om energieffektivitet skal prisstigninger varsles på et passende tidspunkt og for så vidt angår husholdningskunder senest 1 måned før ikrafttræden. Energistyrelsen fastsætter således strengere krav til varmedistributionsvirksomhederne end påkrævet i henhold til EU-reguleringen. Det er Energistirelsens umiddelbare vurdering at en ren gennemførsel af minimumsforpligtelsen i direktivet vil kunne forringe forbrugernes nuværende beskyttelsesniveau. Øvrige prisjusteringer skal varsles over for husholdningskunderne senest 1 måned forud for ikrafttræden, som foreskrevet i EU-reguleringen.

Bekendtgørelse vedr. cost-benefit-analyser

Med den nye bekendtgørelse indføres krav om, at der for industrianlæg med en gennemsnitlig årlig samlet energitilførsel på mere end 8 MW, servicefaciliteter med en gennemsnitlig årlig samlet energitilførsel på mere end 7 MW og datacentre med en samlet nominel energitilførsel på mere end 1 MW skal udarbejdes en cost-benefit-analyse på anlægsniveau, når anlæggene planlægges opført eller skal have foretaget en omfattende renovering. Cost-benefit-analysen skal indeholde en vurdering af udnyttelsen af overskudsvarme på og uden for lokaliteten, og analysen skal udarbejdes efter metoden, der præsenteres i bilag 1 i bekendtgørelsen. Energistyrelsen forventer dertil at udarbejde en vejledning til udarbejdelsen af cost-benefit-analyser.



Det følger for datacentre specifikt, at hvis cost-benefit-analysen viser, at det er teknisk og økonomisk gennemførligt at udnytte overskudsvarmen, så skal denne umiddelbart udnyttes med forbehold for, at det specifikke projekt kan godkendes efter bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) og bekendtgørelse om godkendelse af projekter for fjernkølingsanlæg (kølebekendtgørelsen). Projekt- og kølebekendtgørelsen er p.t i høring med frist den 30. juni 2025. Det bemærkes desuden, at enkelte anlæg kan undtages fra at udarbejde en cost-benefit-analyse, hvis der er tale om et anlæg, som er placeret tæt på en geologisk lagringslokalitet (CCUS), eller datacentre, hvor overskudsvarmen allerede udnyttes. Ydermere kan anlæg, hvor cost-benefit-analysen var positiv, få dispensation fra at skulle udarbejde et projektforslag om at udnytte den pågældende overskudsvarme under visse betingelser, jf. cost-benefit-analysebekendtgørelsens § 11.

Cost-benefit-analysen skal forelægges Energistyrelsen til godkendelse, og analysen skal være godkendt, før der kan indgives en ansøgning om projektgodkendelse efter bestemmelserne i projektbekendtgørelsen og kølebekendtgørelsen.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det bemærkes, at varmforsyningsvirksomheder reguleres efter princippet om nødvendige omkostninger, og derfor anses de ikke for at være en del af det konkurrenceudsatte erhvervsliv ift. vurderingen af bekendtgørelsernes erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Ændringen af energioplysningsbekendtgørelsen vurderes ikke at medføre byrder for dansk erhvervsliv. Dette skyldes, at det vurderes, at alle eksisterende fjernkølingssystemer lever op til definitionen for effektiv fjernkøling, da alle eksisterende fjernkølesystemer er elbaseret.

Den nye bekendtgørelse vedr. kontraktmæssige rettigheder på varme- og køleområdet består primært af oplysningskrav, hvilket vil sige bestemmelser, der medfører administrative konsekvenser for energileverandørerne. Det er ikke muligt at kvantificere nærmere, hvor store administrative konsekvenser der er tale om for den enkelte energileverandør, men det vurderes, at omkostningerne vil være begrænsede.

Den nye cost-benefit-analysebekendtgørelse vurderes at ville medføre begrænsede negative konsekvenser for dansk erhvervsliv. Det skyldes, at de nævnte typer af anlæg pålægges en ny opgave, som vil medføre økonomiske omkostninger at udføre. Udgifterne til udarbejdelse af cost-benefit-analyser vil være en engangsomkostning.

Det bemærkes, at en stor andel af de berørte anlæg allerede i dag får foretaget en tilsvarende analyse, som belyser mulighederne for overskudsvarmeudnyttelse. Dette skyldes, at det kan have en stor betydning for selskabsøkonomien i en investering,



når et anlæg opføres eller renoveres, hvis selskabet kan opnå en ekstra indtjening fra salg af fx overskudsvarme.

Orientering om opdatering af EU-noter

EU-noten til bekendtgørelse nr. 705 af 23/05/2022 om pålagt tilslutning til kollektive varmforsyningsanlæg og forbud mod visse opvarmningssystemer opdateres, så den henviser til det omarbejdede energieffektiviseringsdirektiv. Der foretages ingen indholdsmæssige ændringer i bekendtgørelsen, og denne sendes derfor ikke i høring.

Proces

Det forventes, at bekendtgørelserne skal træde i kraft den 11. oktober 2025.

Det bemærkes, at der parallelt med høringen kan ske lovtekniske og sproglige rettelser.

Bekendtgørelserne er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste, og bliver desuden offentliggjort på Høringsportalen.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelserne kan rettes til Camilla Teilmann på cte@ens.dk eller tlf. 3395 5807 med kopi til varme@ens.dk.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Det bemærkes, at modtagne høringssvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

Med venlig hilsen
Camilla Teilmann